

Программа развития Организации Объединенных Наций

Страна: РОССИЯ

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ



Наименование Проекта:

Учет экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014: Стратегия и план действий для формирования "Зеленого наследия"

UNDAF индикаторы достижения результатов: не применяется

Ожидаемые Результат(ы) страновой программы: *(Результаты, связанные с проектом, и соответствующие документу страновой программы)*

Конечный результат 3. Энергетика и окружающая среда:

Повышение экологической устойчивости процессов развития

Ожидаемые промежуточные Результат(ы): *(Результаты, связанные с проектом, и соответствующие ПДСП)*

Повышение экологической устойчивости процессов развития и энергоэффективность

Учет экологических показателей при разработке стратегий на региональном уровне

Исполнительное агентство / Партнер по осуществлению проекта:

Министерство природных ресурсов и экологии РФ

Исполнительная организация / Ответственные партнеры: ООО «АйСиФ/ЕКО» (ICF/ECO)

Краткое описание

В результате осуществления проекта будут разработаны стратегия и план действий с целью формирования "Зеленого наследия" при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014. Рекомендации и планы действий планируется разработать по шести конкретным компонентам проекта. Посредством раннего планирования в области снижения влияния на климат проект окажет содействие в подготовке мер по обеспечению «нулевого баланса» выбросов углерода и реализации потенциала по сокращению эмиссии парниковых газов во время подготовки, проведения и по окончании Олимпиады в Сочи. При этом среднесрочный проект представит комплексный программный подход (комплект проектных предложений) для учета экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014.

Программный период: <u>2007-2010</u>	Общий бюджет <u>US\$ 14,417,000</u>
Atlas Award ID: <u>00059436</u>	Источники: <u>US\$ 14,417,000</u>
Project ID: <u>00074313</u>	• Регулярные
PIMS #: <u>4320</u>	• Другие:
Начало: <u>январь 2011</u>	○ ГЭФ <u>US\$ 900,000</u>
Окончание: <u>декабрь 2012</u>	○ Правительство <u>US\$ 5,497,000</u>
Организация управления проектом <u>Национальное исполнение</u>	○ Частный сектор <u>US\$ 7,445,000</u>
Дата утверждения КСП <u>8 декабря 2010 г.</u>	○ НПО <u>US\$ 575,000</u>
	Неденежный вклад

Согласовано (Исполнительным агентством /Партнером по осуществлению):

И.И.Майданов, Заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ

дд/мм/гггг

Согласовано (ПРООН):

Фроде Мауринг, Постоянный Представитель

дд/мм/гггг

Проектный документ ПРООН/ГЭФ

Учет экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014: Стратегия и план действий с целью формирования «Зеленого наследия»

Содержание

СОКРАЩЕНИЯ	3
1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ	5
Исходная информация	5
Олимпийские Игры и окружающая среда	6
Национальный контекст	7
Глобальное значение	8
Институциональные и политические условия	12
Угрозы, основные причины	13
Анализ исходной ситуации	16
Анализ барьеров	28
Анализ заинтересованных сторон (стейкхолдеров)	30
СТРАТЕГИЯ	40
Обоснование проекта	40
Участие страны: соответствие критериям и мотивация	41
Принципы разработки проекта и стратегические аспекты	42
Цель проекта, конечные и промежуточные результаты/мероприятия	44
Ключевые показатели	54
Допущения	55
Риски и управление рисками	56
Экономическая эффективность	57
Дополнительный эффект от реализации проекта. Инкрементальный анализ	58
Устойчивое развитие	60
Воспроизводимость	60
2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА ПРОЕКТА	62
Анализ логической структуры	62
Общий бюджет и план работ	71
Сведения о финансировании	73
3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ	77
Совместные мероприятия с международными проектами аналогичной направленности	78
Проведение аудиторской проверки	79
Соглашение о правах на интеллектуальную собственность и об использовании логотипов ПРООН и ГЭФ для публикаций, подготавливаемых проектом	79
Организационная структура проекта	80
4. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКА	82
План и бюджет мониторинга и оценки (М&О) проекта	85
5. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ	86

СОКРАЩЕНИЯ

ЕОП (APR)	Ежегодный отчет по проекту
ГПР (AWP)	Годовая программа работ
МЧР (CDM)	Механизм чистого развития
ГИД (СЕО)	Генеральный исполнительный директор
ЭТЭ (СНР)	Электростанция с комбинированным производством тепловой и электрической энергии
ПД (DD)	Проектная документация
АЦОКО (ERC)	Административный центр по оценке Комиссии по оценке ПРООН
ЭЭ (ЕЕ)	Энергоэффективный / Энергоэффективность
ГЭОС (ЕЕG)	Группа ПРООН по энергетике и окружающей среде
ОВОС (EIA)	Оценка воздействия на окружающую среду
ЕСЭМиА (EMAS)	Европейская система экологического менеджмента и аудита (Стандарт экологически рационального природопользования и аудита)
СЭМ (EMS)	Система экологического менеджмента
ПМП (FSP)	Полномасштабный проект
ВВП (GDP)	Валовой внутренний продукт
ГЭФ (GEF)	Глобальный Экологический Фонд
ПГ (GHG)	Парниковые газы
ГЭС (HPP)	Гидроэлектростанция
ИО (IA)	Исполнительная организация
МОК (IOC)	Международный Олимпийский Комитет
МГЭИК (IPCC)	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ПИС (IPR)	Права интеллектуальной собственности
ИСО (ISO)	Международная организация по стандартизации
СО (JI)	Совместное осуществление
LEED	Стандарт сертификации зданий с точки зрения учета экологических факторов и энергоэффективности при проектировании ¹ Совета по экологическому строительству США
М&О (M&E)	Мониторинг и оценка
МоВ (MoU)	Меморандум о Взаимопонимании
МПРиЭ (MNRE)	Министерство природных ресурсов и экологии РФ
ССП (MSP)	Среднесрочный проект
НПО (NGO)	Неправительственные организации
ОВОС (OVOS)	Оценка воздействия на окружающую среду
ККП (PAC)	Консультативный комитет по программам
АРП (PIR)	Анализ реализации проекта
ОУП (PMU)	Отдел управления (координации) проектом
ГЧП (PPP)	Государственно-частное партнерство
КСП (PSC)	Координационный совет проекта
КОРП (QPR)	Ежеквартальный отчет о ходе реализации проекта
РБ (RCU)	Региональное бюро
РФ (RF)	Российская Федерация

¹ Прим. переводчика. LEED (Leadership in Energy and Environment Design) означает Лидерство в области экологичного и энергоэффективного проектирования.

ВИЭ (RE)	Возобновляемые источники энергии
ОКР (ROC)	Олимпийский комитет России
ПКР (RPC)	Паралимпийский комитет России
РТК (RTA)	Региональный технический консультант
ССБС (SBAA)	Стандартное соглашение об оказании базового содействия
ОКС (SOOC)	Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи («Оргкомитет Сочи-2014»)
ТЭЦ (TRP)	Теплоэлектроцентраль (тепловая электростанция)
ПРООН (UNDP)	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП (UNEP)	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
РКИК ООН (UNFCCC)	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
USD/US\$	Доллары США
ГСЖД (USRR)	Городская скоростная железная дорога
ВАНОК (VANOC)	Организационный олимпийский комитет Ванкувер 2010
ДУС (VCS)	Добровольный углеродный стандарт
ВСВ (VER)	Верифицированное сокращение выбросов парниковых газов

1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

Исходная информация

1. В 2014 году в г. Сочи будут проводиться XXII Международные Зимние Олимпийские игры. Запланированы и реализуются крупные инвестиции в создание спортивной инфраструктуры, жилых комплексов для туристов и участников, энергетической и транспортной инфраструктуры и в охрану окружающей среды. Правительство Российской Федерации твердо намерено продемонстрировать приверженность международным экологическим стандартам и современным технологиям обеспечения энергоэффективности в ходе этого мероприятия. Однако в первые годы подготовки к Олимпиаде выявился ряд затруднений, которые могут снизить эффективность национальных усилий. Эти затруднения в основном заключаются в (i) нехватке опыта, ноу-хау и потенциала на местном и национальном уровнях и (ii) отсутствии скоординированной межведомственной стратегии и планирования, сфокусированного на вопросах охраны окружающей среды и, в частности, изменения климата. По существу, без предлагаемого проекта ГЭФ факторы изменения климата не будут полностью и скоординированным образом учитываться при планировании мероприятий, начиная с ранних этапов, и в результате многие возможности по сокращению эмиссии парниковых газов не будут использованы.
2. Минимизация неблагоприятных экологических последствий и обеспечение мер по снижению и компенсации выбросов углекислого газа, в частности, являются ключевыми компонентами концепции «Зеленой Олимпиады». Предлагаемый проект ориентирован на возможность продемонстрировать на примере Сочинских Олимпийских Игр 2014 содействие ГЭФ решению глобальных экологических проблем и вклад Российской Федерации по созданию «Зеленого наследия» в результате подготовки и проведения Олимпиады Сочи 2014. Среднесрочный проект сформулирует стратегию и план действий по учету факторов изменения климата в следующих шести ключевых компонентах: продвижение стандартов «зеленого строительства»; планирование энергоснабжения и энергоэффективности; использование возобновляемых источников энергии; использование экологически эффективного транспорта с низким выбросом парниковых газов; программа компенсации выбросов углерода; а также информирование общественности и разъяснительно-пропагандистская деятельность. В ходе проекта будут разработаны рекомендации и планы действий по учету экологических факторов в этих шести конкретных сферах и представлен комплексный программный подход (комплект скоординированных проектных предложений) к проведению «Зеленой Олимпиады» Сочи 2014, которые будут включать техническое содействие и инвестиционные проекты.
3. Ожидаемые глобальные экологические выгоды от осуществления проекта включают как прямое потенциальное предотвращение эмиссии парниковых газов (ПГ) во время подготовки и проведения Игр, а также дополнительное сокращение выбросов ПГ путем осуществления планов действий и последующих проектов по повышению энергоэффективности инфраструктуры, расширению использования возобновляемых источников энергии для энергоснабжения, сокращению выбросов ПГ транспортными средствами и добровольной компенсации углеродных выбросов. Результаты проекта будут включать конкретные меры по снижению углеродных выбросов, привязанные к планам инвестирования и развития сочинской инфраструктуры (здания, транспорт, инфраструктура энергоснабжения и переработки отходов и т.п.). Успешное осуществление поддерживаемых ГЭФ стратегии и планов действий и последующее непосредственное предотвращение эмиссии парниковых газов будет достигаться путем (i) включения этих планов действий в национальный процесс подготовки сочинской Олимпиады, государственные и корпоративные инвестиционные планы и строительные нормы в партнерстве с ключевыми национальными организациями, ответственными за проведение этого мероприятия – Министерством природных ресурсов и

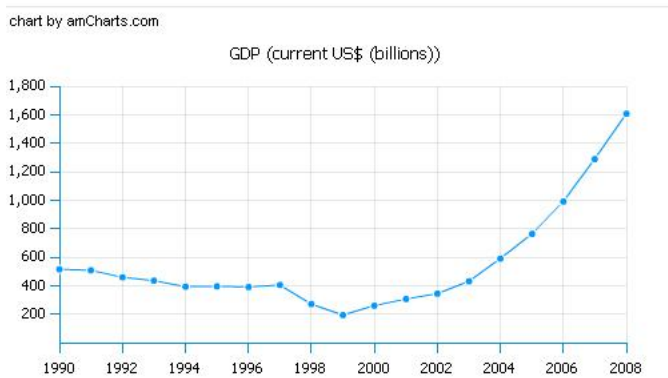
экологии РФ, ГК «Олимпстрой» и Оргкомитетом Сочи-2014 (см. Раздел Е); а также (ii) своевременной и эффективной разработки и осуществления среднесрочного проекта ГЭФ, направленного на обеспечение подготовки планов действий по учету экологических факторов на достаточно раннем этапе для их осуществления до 2014 года. Косвенные глобальные экологические выгоды от проекта будут достигаться через программу охвата населения путем повышения информированности спортсменов, средств массовой информации, частного сектора и других участников Олимпиады и широкой общественности о вопросах изменения климата и других глобальных экологических вопросах, а также возможностях сокращения антропогенного воздействия на окружающую среду. Детальный план осуществления экологической стратегии и планов действий подлежит проработке в проектном документе.

Олимпийские Игры и окружающая среда

4. На протяжении двух последних десятилетий вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития стала отводиться ведущее место при подготовке и проведении крупных международных спортивных соревнований. В недавнее время возросла популярность рекламного продвижения подобных событий под марками «зеленые» и «углеродно нейтральные», сделав их ожидаемым стандартом «честной игры» в планировании и проведении этих мероприятий. Города и страны, принимающие у себя такие соревнования, все в большей степени подготовлены к учету масштабов и сложности возможных экологических воздействий при разработке мероприятий по их предотвращению, что в свою очередь поднимает планку внимания к данному вопросу для тех, кто проводит последующие мероприятия такого уровня. Олимпийские Игры, в особенности, играют ведущую роль при установлении планки учета экологических факторов в планировании и проведении крупных международных спортивных соревнований.
5. Зимние Олимпийские Игры 1994 года в норвежском Лиллехаммере, признаны многими как прорыв в проведении «зеленых» спортивных мероприятий, где вопросы экологии и устойчивого развития были последовательно учтены, как при планировании, так и в ходе проведения соревнований. В этом же году Международный олимпийский комитет (МОК) определил «окружающую среду» как еще один ключевой аспект Олимпийского движения, - наряду со «спортом» и «культурой», - и подписал соглашение о сотрудничестве с ЮНЕП для проведения совместных международных действий, направленных на устойчивое развитие. С тех пор это передовое сотрудничество приобрело ключевое значение в планировании, проведении Олимпийских Игр и в оценке их воздействия.
6. Зимние Олимпийские Игры в Солт-Лейк Сити в 2002 году создали еще один прецедент, продемонстрировав, что «нулевой баланс выбросов» - это достижимая цель при проведении Олимпийских Игр. Следующий вызов был принят в 2006 году Зимними Олимпийскими Играми в Турине, для которых впервые была применена система экологического менеджмента по разным экологическим программам, включая задачу углеродно-нейтральных игр.
7. Служить примером для подражания в применении инновационных зеленых технологий стало основной темой в проведении Олимпийских Игр. На Олимпийских площадках, сооружениях и в транспортной системе используются решения на основе передовых энергоэффективных технологий и возобновляемых источников энергии. Так, например, Олимпийские объекты Пекинской Олимпиады 2008 продемонстрировали выполнение норм нового более жесткого национального законодательства по энергоэффективности зданий, и Пекинская Олимпийская деревня стала первым международным проектом, получившим сертификат LEED Совета по экологическому строительству США в категории *Развитие прилегающих территорий*. Оргкомитеты Зимней Олимпиады в Ванкувере 2010 и Летней Олимпиады в Лондоне 2012 приняли обязательства по разработке программ устойчивого развития с системами

экологического менеджмента, универсальных показателей устойчивого развития, механизмов мониторинга и отчетности. В связи с ежегодным ростом международного внимания к вопросу изменения климата, ожидания в отношении программы устойчивого развития при проведении сочинских Олимпийских Игр высоки. Олимпийские Игры в Сочи предоставляют Правительству Российской Федерации замечательную возможность показать на деле их внимание к вопросам экологии и приверженность устойчивому развитию.

Национальный контекст



ВВП (млрд. долларов США)



Российская Федерация

Еврозона

8. В результате повышения экономической и политической стабильности экономика России в последние годы переживает устойчивый экономический рост, который сопровождается растущим спросом на энергию и природные ресурсы. Российская экономика остается одной из наиболее энергоемких в мире. Так, например, общая энергоемкость экономики Российской Федерации (исходя из эквивалента покупательной способности) в два раза выше энергоемкости экономики США и в три раза выше, чем в ЕС и Японии. Структура энергопотребления сместилась в направлении больших объемов, потребляемых муниципальным и жилищным секторами (27%) и транспортным сектором (11%). Энергопотребление промышленности все еще составляет 49%, сельского хозяйства - 9% и строительства - 4%. Причиной послужили структурные изменения в экономике страны, в особенности: (i) рост объемов жилищного строительства, (ii) развитие сектора услуг – торгово-развлекательных и спортивных комплексов, (iii) расширение строительства бизнес-центров (офисных помещений) и гостиниц, (iv) диверсификация промышленности. Откорректированный индекс чистых сбережений в России гораздо ниже, чем в среднем по миру и средневропейский показатели. Прогнозы объемов выбросов и сбросов по основным загрязнителям указывают на то, что атмосферное загрязнение городов будет оставаться серьезной проблемой, в тоже время, загрязнение водных ресурсов и качество питьевой воды станут более серьезной проблемой в долгосрочном периоде. Помимо всего этого новые надвигающиеся угрозы населению и экономике будут связаны с изменением климата, что в особенности коснется Российской Арктики и южных регионов.
9. Экологическая доктрина Российской Федерации и Закон об охране окружающей среды были приняты в январе 2002 и обозначают обязательства, взятые российским правительством по охране окружающей среды. Энергобезопасность и продовольственная безопасность широко признаются как национальные приоритеты. Так же Россия участвует в таких международных соглашениях, как Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК) и Киотский протокол. Для полной реализации потенциала России в повышении энергоэффективности и

снижении загрязнения окружающей среды необходимо устранить экономические, структурные, организационные и институциональные барьеры, существование которых сдерживает вложение инвестиций в эти направления. С учетом задач развития, стоящих перед Российской экономикой, существует необходимость незамедлительного распространения концепции устойчивого развития и учета экологических факторов в формулировке и решении политических, экономических и социальных вопросов, стоящих перед современной Россией. Учет экологических факторов в подготовке и проведении Сочинской Олимпиады поможет заложить прочный фундамент для устойчивого развития и использовать опыт экологических решений в других регионах Российской Федерации.

10. Россия – одна из ведущих стран с растущей рыночной экономикой, и начиная с 1991 года, она переживала непростой переходный период. В 2004—2006, страна продолжила восстановление после экономического и социального кризиса, характеризовавшего первые годы переходного периода. Рекордно-высокие цены на энергоносители помогли России поддержать начавшийся рост и досрочно снизить свой государственный долг. Тем не менее, экономический рост не был равномерным, и Россия не менее западных стран пострадала от финансового кризиса 2008 и 2009 гг.. Недостаточные инвестиции в основные средства, технологии, инфраструктуру продолжают представлять угрозу долгосрочному стабильному экономическому развитию. Для улучшения ситуации очень важны диверсификация экономики, большая доля интеллектуальной составляющей и рост инвестиций, в особенности в инфраструктуру.
11. В рамках Киотского протокола, ратифицированного Правительством РФ в ноябре 2004 г., Россия взяла на себя обязательства не превышать объемы выбросов парниковых газов 1990-го года на протяжении 2008-12 гг. Россия продолжает занимать третье место в мире по объемам выбросов парниковых газов, в большей степени, за счет использования ископаемого топлива, но все же, из-за резкого сокращения промышленного производства после 1990 года, практически нет сомнений, что страна выполнит свои обязательства по Киотскому протоколу до 2012, поскольку показатели 2010 года указывают на то, что российские выбросы парниковых газов все еще на 40% ниже уровня 1990 года. Однако, говоря о долгосрочной перспективе, в условиях продолжения роста российской экономики, объемы выбросов парниковых газов, скорее всего, продолжат увеличиваться, в связи с чем необходимо детально изучить и реализовать мероприятия по предотвращению роста выбросов. Потенциал российской экономики по предотвращению роста выбросов мерами повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии значителен во всех отраслях экономики.

Глобальное значение

Игры с нулевым балансом выбросов углерода

12. Программа учета экологических факторов в подготовке и проведении Олимпиады, разработанная организационным комитетом для Зимней Олимпиады в Солт-Лейк-Сити 2002 включала в себя цель достижения нейтрализации баланса углеродных выбросов. Организаторы отслеживали энергопотребление и транспортную нагрузку на протяжении Олимпиады и активно приглашали компании передавать Верифицированные Сокращения Выбросов в пользу этого мероприятия. Так компания Дюпон (DuPont) передала в дар Оргкомитету Солт-Лейк-Сити сертификат на 120,000 тонн выбросов в CO₂-эквиваленте. Это позволило Зимним Олимпийским Играм компенсировать свои углеродные выбросы и заявить о себе как о «климатически нейтральной» Олимпиаде, создав тем самым серьезный прецедент для последующих Игр. Следующие организаторы Зимних Игр решили последовать этому хорошему примеру.

13. Отчет по устойчивому развитию², подготовленный по окончании Туринской Зимней Олимпиады 2006, подвел следующий итог прямым и косвенным выбросам парниковых газов во время Олимпиады: 118,500 тСО₂э (без учета выбросов, связанных с авиаперелетами). К моменту закрытия Игр, около 67% этих выбросов были 'компенсированы', в большей степени за счет ранее спланированных региональных инвестиций в объекты энерго- и теплоснабжения, нацеленные на повышение энергоэффективности. Организаторы разработали программу НЕСТОР (НЕ – наследие, С – климат, ТОР – Турин), целью которой было сделать Зимнюю Олимпиаду в Турине климатически нейтральной благодаря углеродным компенсациям и повышению общей осведомленности о проблеме изменения климата. Программа НЕСТОР финансировалась преимущественно силами региональных властей Пьемонта и учитывала поступление углеродных кредитов за счет реализации трех проектов централизованного теплоснабжения, снижающих энергопотребление, и двух проектов ко-генерации. Городской совет Пинероло, где проводились соревнования по керлингу, также провел ряд программ энергосбережения, которые помогли получить необходимые углеродные кредиты в рамках общей программы. Ожидалось, что в постолимпийский период введенные объекты сформируют дополнительные углеродные кредиты в объеме 250-300 тысяч тСО₂э и, таким образом, компенсируют парниковые выбросы Туринской Олимпиады до момента начала следующих Игр в Ванкувере. Несмотря на неясность того, удалось ли организаторам выполнить поставленные цели относительно климатической нейтральности, они показали солидный пример мониторинга (применение систем экологического менеджмента в соответствии со стандартом ISO 14001), отчетности и компенсационных зачетов выбросов парниковых газов, сопряженных с проведением Игр.
14. Предварительные оценки объемов выбросов парниковых газов Зимней Ванкуверской Олимпиады 2010, подготовленные в 2007³ предусматривали около 330,000 тонн СО₂э на протяжении подготовки и проведения соревнований. Эти объемы включали около 32,300 тСО₂э (9.8%) выбросов ПГ от местных транспортных средств, 29,900 тСО₂э (9.1%) выбросов ПГ от энергопотребления и 226,500 тСО₂э (68.9%) выбросов ПГ, сопряженных с авиаперелетами. Оставшийся объем 40,000 тСО₂э (12.2%) относился к выбросам, сопряженным с проживанием, строительством, транспортировкой грузов, административным управлением, отходами и эстафетой Олимпийского огня. Оценка воздействия была недавно откорректирована до объема в 268,000 тСО₂э на основе уже обновленных данных и с учетом реализованных мероприятий по предотвращению выбросов⁴. Оргкомитетом Ванкувера 2010 были взяты обязательства компенсировать прямой углеродный след Игр (по оценкам составлявший 118 000 тСО₂э), подготовить 'компенсационный портфель' для финансирования спонсорами Игр (включая КокаКолу, МакДональдс и Виза), включающий в себя региональные проекты с технологиями чистой энергии, для их реализации в течение двух лет после завершения Игр, и выбрать проекты, соответствующие международному Золотому

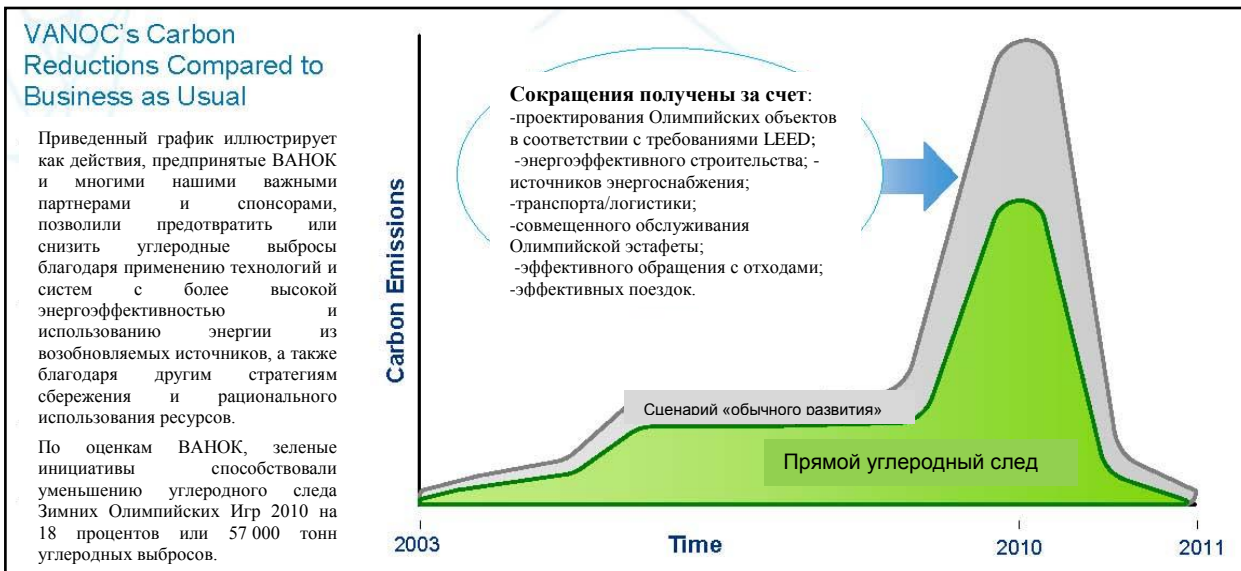
2 Отчет по устойчивому развитию 2006, Benedetta Ciampi, Giuseppe Feola, Paolo Revellino, Отдел по экологии Оргкомитета XX Зимних Олимпийских в Турине 2006, Турин, ноябрь 2006

3 Отвечая на вызов, Зимние Олимпийские Игры 2010 с нейтральным балансом углеродных выбросов. Документ для обсуждения, David Suzuki Foundation, 2007 ISBN 1-897375-09-3

4 http://www.vancouver2010.com/olympic-news/n/news/partners-of-2010-winter-games-join-forces-to-help-make-canada's-games-carbon-neutral-vanoc-offsetters-to-offset-air-travel-of-2010-olympians-and-paralympians_184348Yk.html. Оценка составляет 118000 тонн прямых выбросов и 150 000 тонн косвенных выбросов. Существенное снижение в ожидаемых косвенных выбросах основано на изменившемся профиле условного зрителя по сравнению с июнем 2009 в связи с изменением основного региона отправления – из провинции Бритиш Колумбия (Канада) и США, что отличалось от предварительных допущений. Оценка объемов сокращения выбросов по объектам и транспорту составили: Объекты - 62% (включают сокращения выбросов от сокращенного энергопотребления и повышения эффективности, сокращенной нагрузки генерирующих мощностей и применении энергии возобновляемых источников, поставившейся спонсором Ванкуверских Игр ВС Hydro), Транспорт - 31% (благодаря использованию моторизованных вагонов для перевозки зрителей/рабочих, 25% парка были представлены гибридными транспортными средствами, автобусами на водородном топливе и автомобилями на топливных элементах). Оценки были получены исходя из ожидаемых объемов выбросов в ходе проведения Игр и из модели сценария "обычное развитие" количественно отражающей объем углеродных выбросов, приходящийся на Игры в случае, если бы экологические факторы не играли ключевую роль при принятии решений.

стандарту – также для их реализации в постолимпийский период. Организаторы активно работают по привлечению дополнительных спонсоров и частных лиц для получения благотворительных пожертвований в названный ‘портфель’ и компенсации остающихся пока некомпенсированными объемам косвенных выбросов в размере 150 000 тCO₂э (авиаперелеты делегаций, журналистов и зрителей). В то же время, они не заявляют о своей прямой ответственности за эти выбросы в рамках поставленной цели об углеродной нейтральности.

Сокращения выбросов ПГ, которых добился Ванкуверский Олимпийский оргкомитет, в сравнении со сценарием «обычного развития»



15. Летние Олимпийские Игры;

- Пекин 2008 – выбросы в результате Игр составили 1.8 млн. тCO₂э. Выбросы удалось сократить на 22 300 тCO₂э благодаря мероприятиям по энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии в транспорте и в зданиях. Организаторы заявляли, что воздействие выбросов парниковых газов в связи с Играми было ‘компенсировано’ благодаря контролю за транспортом во время Игр (800 000 тCO₂э), контролю за промышленным загрязнением (166 000 тCO₂э), переводу котлов на более экологичное топливо (116 000 тCO₂э) и ряду других менее масштабных мер, к которым был отнесен учет экологических факторов на Олимпийских объектах и в самом городе. Организаторы посчитали, что Игры были проведены с нейтральным балансом углеродных выбросов, но, несмотря на это, экологические НПО заявляли о недостаточной прозрачности.
- Лондон 2012 – объем выбросов оценивается в 3.4 млн. тCO₂э (оценка объема по основному сценарию). Оргкомитет Лондона 2012 намерен провести низко-углеродные, а не нейтральные Игры. Организаторы также утверждают, что ими проведена наиболее детальная и полная инвентаризация источников выбросов парниковых газов и разработана схема предотвращения выбросов, куда были отнесены не только само воздействие парниковых газов в связи с подготовкой и проведением Игр, но и ‘закрепленный’ углерод, уже заложенный в строительных материалах и процессах. Меры по снижению воздействия парниковых газов содержат применение низкоуглеродного бетона (с вторично использованным заполнителем), использование водного и железнодорожного транспорта для доставки строительных материалов, и покрытие в период проведения Игр 20%

потребности в электроэнергии, за счет электричества, полученного из вновь примененных возобновляемых источников. По заявлениям организаторов, им уже удалось предотвратить углеродные выбросы в объеме 1.5 млн. тСО₂э, по сравнению с показателем базового уровня углеродного следа (фактический объем зафиксирован в 2006 г.).

16. Приведенные выше инвентарные данные и оценки, основаны на учете выбросов на этапах подготовки и проведения Игр, без учета выгод от снижения выбросов парниковых газов на протяжении жизненного цикла объектов в постолимпийский период через сокращения выбросов в местной и региональной транспортной сети, коммунальном и строительном хозяйствах за счет внедрения мер по повышению их энергоэффективности и применения возобновляемых источников. Не учитывают они также и положительных результатов мер по предотвращению выбросов парниковых газов и выгод от развития организационных возможностей, совершенствования законодательства и повторения мероприятий на местном и национальном уровнях.

Выбросы парниковых газов в России

17. Россия занимает третье место в мире, после Китая и США, по объемам выбросов парниковых газов, в большей степени за счет использования и сжигания ископаемого топлива. Согласно официальным статистическим данным, направленным Россией в Секретариат ООН по изменению климата, в 2007 году выбросы парниковых газов составили 2.192 млрд. тСО₂э по стране.
18. Из используемых видов топлива в России наибольшую долю составляют природный газ, нефть и уголь. Одна треть всех углеродсодержащих выбросов попадает в атмосферу с тепло- и электростанций, а на долю централизованного теплоснабжения можно отнести половину всего этого объема выбросов. В настоящее время Россией задействована лишь малая доля ее огромного потенциала по использованию возобновляемых источников энергии. В 2001 году только 3.5% общего предложения первичной энергии были получены из возобновляемых источников энергии, из них же две трети – за счет гидроресурсов и одна треть – за счет других источников.
19. Энергопотребление зданий составляет около 36% от общего потребления энергии по стране и сопряжено с 30% объема выбросов парниковых газов⁵. Сочетание энергонезэффективного строительства с субсидированием тарифов на тепло и электричество приводят к высокому уровню энергопотребления для отопления существующих зданий, вдвое превышающему энергопотребление похожих зданий в Скандинавии. Существенным потенциалом энергосбережения и предотвращения выбросов парниковых газов обладает также и быстро растущая строительная индустрия.
20. Российский рынок транспортных средств – один из наиболее динамично растущих в мире. В 2005 дорожно-транспортной отраслью потреблялось около 10% энергии страны и с этим связано около 7% выбросов парниковых газов. На рынке транспортных средств доминируют отечественные марки, топливная эффективность которых ниже европейских аналогов на 15-20%.⁶

5 Энергоэффективная Россия: Пути снижения энергоемкости и выбросов парниковых газов, McKinsey & Company, 2009

6 Энергоэффективная Россия: Пути снижения энергоемкости и выбросов парниковых газов, McKinsey & Company, 2009

Институциональные и политические условия

Национальная политика

21. Президент и правительство РФ включили энергоэффективность в восемь приоритетных направлений будущего развития российской экономики. Энергетическая стратегия России на период до 2020 относит повышение энергоэффективности к ключевым стратегическим целям. Основное федеральное законодательство характеризуется следующим:
- Требования по рациональному природопользованию, применению наилучших технологий и снижению экологического воздействия изложены в Федеральном Законе «Об охране окружающей среды.»
 - Федеральный закон “Об энергосбережении” от 03.04.1996 с изменениями и дополнениями, в редакции 2008 г.
 - Указ Президента РФ от 04.06.2008 “О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики”.
 - Распоряжение Правительства (январь 2009) об ускорении развития электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года; Распоряжением установлены целевые показатели существенного увеличения применения возобновляемых источников энергии для выработки энергии (до 4.5% к 2020 году). Законодательно закреплены условия развития энергетики возобновляемых источников федеральным законом об электроэнергетики (с изменениями и дополнениями, в редакции ноября 2007 года); была проведена дальнейшая законодательная работа, обеспечивающая выполнение указанных политических задач.
 - В ноябре 2009 г. Государственной Думой РФ принят Федеральный Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вопросы энергосбережения и энергоэффективности регулируются законодательно, что накладывает серьезные временные ограничения на использование ламп накаливания, обязывает наносить маркировку энергоэффективности электроприборов, и требует введения новых стандартов энергоэффективности для строящихся зданий и конструкций. Новый регламент также предусматривает переход к долгосрочному регулированию тарифов и возмещению затрат на повышение энергоэффективности в отрасли энергоснабжения.

Политика МОК

22. После проведения Олимпийского конгресса столетия в 1994 году в Париже, Международный Олимпийский Комитет признал важность вопросов экологии и устойчивого развития, и в 1996 г. В Олимпийскую хартию был включен пункт об охране окружающей среды. “[Роль МОК в отношении окружающей среды заключается в том, чтобы:] поощрять и поддерживать ответственность и заботу об охране окружающей среды, обеспечивать соблюдение экологических принципов при развитии спорта и требовать, чтобы Олимпийские Игры проводились в соответствии с требованиями экологии.”⁷
23. Работа МОК обеспечивает проведение Олимпийских Игр с демонстрацией ответственного отношения к окружающей среде. В ходе процедуры оценки и выбора заявки-победителя и места проведения Олимпиады учитываются вопросы и требования экологии и устойчивого развития. Заявления городов-кандидатов на проведение Олимпиады проверяются Оценочной Комиссией, для чего МОК назначает советника по вопросам экологии. После выбора заявки-

⁷ Глава 1, Раздел 2, Пункт 13 Олимпийской хартии, в редакции от 7 июля 2007

Прим. переводчика: русский текст соответствует версии на сайте Олимпийского Комитета России: <http://www.olympic.ru/OlympChart.asp?p=1>

победителя, город, в котором намечено проведение Олимпийских Игр, получает поддержку Координационной Комиссии МОК и методическое руководство по подготовке, что включает в себя и экологические консультации.

Угрозы, основные причины

Недостатки в области нормативной базы и законодательства

24. Задача Российской Федерации в рамках Киотского протокола заключается в стабилизации выбросов углерода на уровне 1990 г., что, в свою очередь, соответствует среднему объему ежегодных выбросов в объеме более 3.3 млрд. тСО₂. В связи со спадом промышленного производства после распада Советского Союза текущий уровень выбросов экономики России более чем на 20% ниже указанного объема.
- Глобальное изменение климата в мире не является в настоящий момент ключевым фактором, влияющим на принятие решение на национальном уровне.
 - Условия участия в проектах предотвращения углеродсодержащих выбросов в рамках механизмов Киотского протокола до настоящего момента не были реализованы в России. Несмотря на наличие процедур, согласованных в 2009 г., в январе 2010 еще не был утвержден к исполнению ни один проект механизма Совместного Осуществления.
 - Недостаточный опыт управления выбросами углерода и реализации программ предотвращения выбросов.
25. В государственных стандартах содержатся требования к целому ряду показателей, относящихся к мерам повышения энергоэффективности (производительность котлов, использование избыточного давления газа, тепловая изоляция наружных стен, энергосберегающее остекление, освещение, вентиляция, рекуперация тепла, теплоснабжение). Ряд стандартов дают подробные инструкции, но в целом, стандарты не применяются должным образом, отчасти из-за ограниченного применения – они остаются в статусе добровольных и необязательных к применению. Законом об энергосбережении и энергоэффективности 2009 года введено требование соответствия зданий при приемке и сдаче в эксплуатацию определенным показателям энергоэффективности, но отсутствует четкое указание на конкретные стандарты. Такие требования (минимальный уровень энергоэффективности, применяемые технологии и материалы) все еще предстоит проработать в соответствующих нормативных актах, равно как и определить уровень специалистов, отвечающих за их выполнение. Ответственность за подготовку различных нормативных актов, регламентов и технических стандартов энергоэффективности лежит на нескольких федеральных министерствах и агентствах, тогда как многим ведомствам не хватает необходимых знаний, опыта и организационных возможностей для работы с вопросами энергоэффективности. Одновременно с этим должны быть созданы и воплощены координационные механизмы для слаженной работы этих ведомств на национальном уровне.
26. Ситуацию можно охарактеризовать следующим примером: принятый в 2004 году Градостроительный кодекс РФ, требования к проектной документации принятые постановлением Правительства РФ № 87 от 16.02.2008, указывали на требования по разработке строительных проектов, но не содержали критериев оценки показателей энергоэффективности, не предусматривали соответствующего раздела в проектной документации. Отсутствие регулирования экологических показателей эффективности зданий также можно проследить на примере короткого перечня технико-экономических показателей, применяемых для оценки проектов при прохождении государственной экспертизы. При проведении оценки проектов не учитываются следующие меры, нацеленные на более высокие показатели экологической и энергетической эффективности:

- Меры по учету и повышению энергоэффективности при проектировании (компоновка архитектурных масс и ориентация);
- Использование возобновляемых источников энергии;
- Использование энергоэффективных приборов и продукции;
- Меры по снижению выбросов парниковых газов;
- Использование ресурсов с учетом аспектов устойчивого развития;
- Управление энергопотреблением здания
- Микроклимат помещений;
- Ограничение движения транспортных средств;
- Применение естественного освещения;
- Затенение и защита от солнечных лучей

Организационные возможности

27. Меры по энергоэффективности недостаточно стимулируются в рамках действующей строительной политики, ее исполнения и строительной практики. Существует срочная необходимость переноса федерального законодательства по энергоэффективности на субфедеральный уровень, а именно на региональный (окружной), областной и муниципальный уровни. В дополнение к этому необходимо разработать модели и инструменты контроля внедрения энергоэффективных мер на всех этих уровнях для обеспечения соблюдения более жестких требований. При проектировании и экономической оценке проектов доминирующими факторами являются критерии безопасности и экономические показатели. Другие же инструменты, стимулирующие применение мер энергосбережения (общественные кампании, маркировка и сертификация продукции, страхование объектов недвижимости) недостаточно развиты.
- Инструменты внедрения мер по оптимизации энергоэффективности отсутствуют или неэффективны. В критериях оценки проектов преобладает требование обеспечения установленного минимума безопасности – нормативов качества среды.
 - Дополнительной проблемой соблюдения всего национального законодательства в этой области является завышенное количество нормативных актов. Перечень нормативных актов и документов, определяющих требования к разработке проектной документации, строительству и эксплуатации зданий насчитывает более 250 позиций, из которых 18 занимают федеральные законы. При таких обстоятельствах принятие дополнительных требований, в том числе относящихся к продвижению «Зеленых стандартов», может восприниматься как дополнительное бремя для специалистов строительной отрасли.
28. Власти местного уровня отвечают за региональное строительство и обеспечение энергоинфраструктуры, включая энергоснабжение, управление энергопотреблением. Они несут ответственность за строительство и эксплуатацию объектов муниципальной инфраструктуры (локальные электростанции, муниципальные здания, дороги и другие объекты инфраструктуры). Несовершенная нормативная база в сочетании с недостаточными возможностями и контролем за исполнением на региональном уровне приводит к отсутствию применения инновационных энергосберегающих решений для энергоэффективности зданий, инфраструктуры и транспортной системы.

Недостатки рынка

29. В настоящее время российский рынок насыщен оборудованием с низкой энергоэффективностью. Местные производители также производят товары с низкой эффективностью. Наличия спроса на энергоэффективные и ресурсоэффективные товары в настоящее время недостаточно для преобразования рынка в сторону энергоэффективного оборудования и технологий. Закон об энергосбережении и энергоэффективности 2009 года обеспечил политическую основу для такой трансформации. Он диктует жесткий график реализации мер по маркировке энергоэффективности приборов, а также вводит требования учета потребления воды, энергии, газа, и тепла на уровне зданий и поквартирно (к 2012 году). Он также вводит ограничения на продажу ламп накаливания, чтобы постепенно освободить от них рынок к 2014 году. ГЭФ оказывает поддержку таким национальным инициативам, проводя ряд проектов по трансформации российского рынка. За исключением государственного сектора, проведение энергоаудита и получение паспортов зданий остаются добровольными мероприятиями, но упомянутый закон предлагает ряд механизмов (налоговое стимулирование и программы информирования общественности) для содействия реализации энергоэффективных мероприятий.

Соблюдение законодательства

30. Государственная экспертиза проектной документации и инженерных изысканий в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации является основным механизмом государственного экологического контроля исполнения требований в разработке проектов. Требования экспертизы неоднозначны и у заявителей порой не требуют представления документации или обоснования уменьшения масштаба и степени воздействия.
31. В институциональной системе Российской Федерации одним из важных инструментов продвижения «Зеленых стандартов», обеспечения продвижения инновационных инициатив, применения наилучших доступных технологий является национальная процедура ОВОС. ОВОС сокращенно обозначает применяемую в России процедуру Оценки экологического воздействия, и ее проведение является обязательным условием реализации любого проекта нового строительства, расширения или реконструкции. Многократно проводимый анализ сравнения российской национальной системы и признанных международных требований экологической оценки, включая требования исполнения «Зеленых стандартов» позволяет констатировать:
- единство целей и принципов исследования воздействий и последствий намечаемой деятельности, относящихся к объектам охраны природной среды, среды обитания человека, среды жизнедеятельности;
 - идентичность или близость структуры заданий, процедур экологической оценки, структуры итоговых проектных материалов;
 - полное совпадение общих принципов и требования работы с заинтересованными сторонами (стейкхолдерами).
32. Тем не менее, имеющие место отличия российских требований, процедур, правоприменительной практики и признанных международных требований экологической оценки (Environmental Impact Assessment или EIA), могут негативно сказаться на продвижении «Зеленых стандартов» в строительстве объектов Олимпиады. Заметными отличиями процесса EIA (недостаточно развитыми в ОВОС) являются алгоритм проведения EIA, использование углубленного анализа исходных (фоновых) условий и альтернатив, наилучшей практики, обязательность разработки «плана действий» и (или) «мониторинга соответствия», использование в контроле эффективных негосударственных форм – банковского сектора и сертификационных организаций.

33. Принципиальным отличием системы экологических требований Российской Федерации является их ограниченное и часто формализованное обращение к проекту, его элементам в ущерб критериям и методам оценки потребительного качества произведенной продукции и качества организации работы производителя продукции. Другим слабым элементом российской системы экологической оценки (ОВОС) является «включение» оценки проекта на завершающем этапе - по завершении разработки проектной документации (ПД). В применяемой процедуре отсутствует гибкость подхода в проектной заявке для достижения экологически оптимального решения на этапе разработки проектной документации. Отмеченные недостатки процедуры ОВОС определили необходимость разработки целевого положения для подготовки и строительства Олимпийских объектов.

Анализ исходной ситуации

34. Зимние Олимпийские и Паралимпийские Игры пройдут в Сочи и Краснодарском Крае в феврале-марте 2014 в живописном месте с разнообразными природными условиями. Олимпийские спортивные сооружения и инфраструктурные объекты планируется разместить на территории двух кластеров:
- Горного кластера — в районе долины р. Мзымта и окружающих ее горах;
 - Прибрежного кластера — в Имеретинской низменности на юго-востоке от городов Сочи и Адлер, входящего в городской округ Большого Сочи.
35. Горный кластер Кавказского горного природного парка и Прибрежный кластер, расположенный в 40 км от Черноморского курортного города Сочи (население 400,000 человек) соединены двухполосной автомобильной дорогой. В соответствии с программой подготовки Олимпиады Сочи 2014, 'прибрежный кластер', компактно размещенные 6 новых стадионов, журналистский центр и Атлетическая Деревня, будут соединены с аэропортом и 'горным кластером' при помощи дополнительной совмещенной автомобильной и облегченной железнодорожной трассой, которая строится в настоящее время. Действующая автомобильная дорога реконструируется.
36. До декабря 2012 года в Сочи должно быть построено более 200 объектов, в том числе 14 спортивных, общей вместимостью около 190 тысяч зрительских мест. Многие из этих новых объектов уже прошли процедуру согласования строительства, не уделявшую достаточного внимания к учету аспекта энергоэффективности при их проектировании и строительстве. Для настоящего проекта еще не слишком поздно способствовать учету новых и дополнительных аспектов повышения энергоэффективности при проектировании некоторых из этих спортивных объектов. Среди них в Горном кластере - биатлонный и лыжный комплексы, горнолыжный центр, санно-бобслейная трасса и трамплины; в Прибрежном кластере – Олимпийский дворец и парк, Олимпийская деревня, сооружения конькобежного спорта, хоккея, керлинга, фигурного катания. Гостиничные и офисные объекты располагаются в окружении олимпийских комплексов Горного и Прибрежного кластеров.



Заявочные обязательства Олимпиады Сочи 2014

37. В 2007 году город Сочи был выбран МОК для проведения Зимних Олимпийских Игр 2014, благодаря живописному местоположению, компактности территории и материалам заявки, которые содержали четкие обязательства в отношении сооружения инфраструктуры, охраны окружающей среды и общественного вовлечения. Эти обязательства были включены в контракт между МОК, Российской Федерацией и Городом Сочи.

Игры с нулевым балансом выбросов углерода

38. Проведение Олимпийских Игр «без климатических изменений» стало важной частью заявки Сочи 2014, в которой указано:

«Сочи 2014 достигнут поставленной цели нулевого баланса углеродосодержащих выбросов благодаря:

- Применению энергосберегающих мер на всех строящихся объектах,
- Реконструкции существующих объектов энергоснабжения и их перевода на использование возобновляемых источников энергии, и
- Компенсации остальной части выбросов парниковых газов за счет кредитов единиц сокращения выбросов.

Также заявочный документ содержит следующее утверждение: Углеродный след Сочи 2014 будет рассчитываться исходя из потребления энергии, начиная с момента объявления Сочи местом проведения Игр до окончания этапа постолимпийского завершения. Расчеты будут составлены исходя из текущего уровня потребления в июле 2007 г. И прогнозных величин потребления для новых объектов, строящихся для проведения Игр. Количественная оценка будет учитывать всю использованную энергию, включая потребление электроэнергии, и всех видов воздушного и наземного транспорта. Кредиты единиц сокращения выбросов будут использованы для компенсации оставшейся доли углеродного следа для достижения суммарного нулевого углеродного баланса.'

39. Заявка на проведение Олимпийских Игр в Сочи опирается на Федеральную целевую программу «Развитие г.Сочи как горноклиматического курорта», которая оценивается в 12 млрд. долларов США. Заявка включает в себя следующие экологические обязательства;

- Разработка новейших, учитывающих экологические факторы сооружений, которые зададут новые стандарты по всей России;
- Программа экологической компенсации для смягчения общего воздействия инфраструктурного развития Сочи;
- Создание экологического научного и образовательного центра в Сочинском Национальном Парке, а также проведение образовательных программ в школах и библиотеках для повышения информированности о рациональном использовании ресурсов и охране окружающей среды среди детей, взрослых и гостей.

Чтобы обеспечить учет аспектов устойчивого развития в городе и области на протяжении предстоящей трансформации в город, принимающий Олимпийские Игры и современных курорт, Сочи обязуется:

- Ввести учет аспектов устойчивого развития в процедуры разработки проектной документации для всех объектов строительства, относящихся к Олимпиаде;
- Применять принципы устойчивого развития при планировании эксплуатации;
- Применять принципы устойчивого развития для развития транспортных систем;

40. В феврале 2007 был создан координационный Экологический Совет Сочи 2014 для разработки руководства по учету экологических факторов в развитии территории Сочи и прилегающего региона. В состав Совета вошли ведущие российские экологи, ученые и специалисты федерального и местного уровней и частного сектора, включая представителей многочисленных НПО, в том числе Гринпис-Россия и WWF-Россия, представителей Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Министерства экономического развития РФ, а также ФГУП «Дирекция развития Сочи». В соответствии с подготовленным руководством оценка воздействия на окружающую среду является обязательным условием до начала любого объекта строительства Сочи 2014.

41. В июне 2009 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Сочи 2014 и ЮНЕП. Часть этого Меморандума посвящена рекомендациям ЮНЕП организаторам Олимпиады 2014 по учету экологических факторов. Планируется организация программ экологического образования, проведение серии конференций, которые позволят международным специалистам наблюдать и анализировать ключевые экологические показатели до и после Игр. Для учета накопленного ЮНЕП опыта и обеспечения полной координации с мероприятиями, реализуемыми ЮНЕП, было достигнуто соглашение о включении ЮНЕП в Координационный Комитет Проекта (Координационный Совет).

42. Имеющийся опыт по управлению углеродными выбросами на крупных международных мероприятиях показывает неизменное развитие и совершенствование концепций и подходов, что способствует и росту ожиданий в отношении качества и прозрачности, и расширению охвата потенциальных источников выбросов в границах ответственности проводимого мероприятия. На сегодняшний день следующие мероприятия и задачи рассматриваются как передовые, с точки зрения учета экологических факторов при проведении мероприятий:

- Сначала снижение выбросов по каждому объекту, и только потом компенсация;
- Граница ответственности охватывает все выбросы, напрямую относящиеся к проводимому мероприятию, таким образом, сюда входит и большая часть международных авиаперелетов прибывающих зрителей.
- Подробный мониторинг выбросов начинается уже на этапе подготовки

- Компенсация единиц сокращения выбросов (ЕСВ) по проектам, прошедшим сертификацию по международно-признанным стандартам, как например, Единицы сокращения углеродных выбросов в проектах Механизма Чистого Развития, ЕСВ в проектах Совместного Осуществления, и на добровольном рынке – Добровольные Углеродные Единицы по проектам Добровольного Углеродного Стандарта и Верифицированные Единицы Сокращения выбросов по проектам Золотого Стандарта.
43. Однако даже спортивные мероприятия, проведенные в недавнем прошлом, показали, что не всем этим вопросам уделяется достаточное внимание, и что отсутствуют обязательства, по соблюдению минимального стандарта, равно как и четкое определение мероприятия с нулевым углеродным балансом или «углеродно нейтральные».
- Организаторы FIFA 2006 определили национальные границы Германии как границы воздействия проекта. Выбросы в объеме 100 000 тСО₂э были компенсированы за счет финансирования международных проектов по схеме Золотого Стандарта, которые в целом, начали генерировать сокращения выбросов только 1-2 года спустя соревнования. Само же мероприятие было названо углеродно-нейтральным. Средства на покрытие этих компенсационных расходов в размере 1.2 млн. Евро, были предоставлены 4 частными спонсорами.
 - UEFA EURO 2008 с самого начала прилагали усилия для учета экологических факторов, но сами национальные организаторы мероприятия в Австрии достаточно поздно поставили себе цель достичь нулевого баланса углеродсодержащих выбросов. Спонсорами были профинансированы проекты сокращения выбросов (без применения строгих критерием верификации), которые послужили компенсации выбросов на территории Австрии. Как и в случае FIFA 2006 международные авиаперелеты не были учтены.
 - Ванкувер 2010 представил детальную концепцию учета и компенсации выбросов. По оценкам, проведение мероприятия привело к прямым и косвенным выбросам в объеме 268.000 тСО₂э. Компенсации были профинансированы частными спонсорами, но Оргкомитет объявил, что не возьмет на себя ответственность за косвенные выбросы (в объеме около 150 000 тСО₂э), а также что ожидает добровольного участия зрителей в компенсации объемов выбросов, связанных с их поездкой и авиаперелетами.
 - Оргкомитет Лондона 2012 инициировал комплексную программу мониторинга и предотвращения выбросов парниковых газов, которая также учитывает закреплённый углерод, связанный с процессами строительства и строительными материалами. Однако организаторы заявили, что в их намерения не входит проведение углеродно нейтральных Игр. С другой стороны, решено сосредоточить усилия, инвестиции и тематику кампаний по повышению экологической осведомленности населения на предотвращении выбросов парниковых газов у источника их потенциального образования. Заявленная цель – это проведение низкоуглеродной Олимпиады.
 - Организаторы Кубка Мира FIFA 2010 в Южной Африке также приняли решение ограничиться «низкоуглеродным» мероприятием, а не стремиться достичь суммарного нулевого баланса выбросов. Первоначальные оценки прогнозировали около 896 000 тСО₂э прямых и 1 856 000 тСО₂э косвенных выбросов. Затраты на компенсацию выбросов внутри страны оцениваются приблизительно в 7-12 млн. долларов США. Вместо привлечения средств на компенсацию, финансовые поступления от спонсоров предназначались для снижения воздействия выбросов в результате проведения мероприятия, и были направлены на реализацию проектов на самих спортивных объектах или на социальные проекты (например, солнечный подогрев горячей воды в домохозяйствах с низким уровнем дохода) в городах проведения соревнований. Реализация этих проектов должна быть завершена до конца 2010 года.

44. Все перечисленные выше примеры показывают ряд тенденций в управлении выбросами на международных спортивных соревнованиях. С одной стороны, очевидна тенденция признания, мониторинга и решения задач сокращения выбросов даже после проведения соревнований. С другой стороны, финансирование компенсационных затрат и проектов, направленных на предотвращение выбросов в городах проведения соревнований, находится в большой зависимости от вовлечения спонсоров.

Экологическая стратегия Сочи 2014

45. В 2009 году Экологический отдел Оргкомитета Сочи-2014 выпустил Экологическую стратегию Сочи 2014, концепция которой построена на 4-х основных направлениях, интегрирующих вопросы охраны окружающей среды на этапах подготовки и проведения игр, а также постолимпийского наследия;

- Игры в гармонии с природой
- Игры без климатических изменений
- Игры без отходов
- Игры просвещения

Оргкомитет Сочи планирует разработать эту стратегию, подкрепленную детальными Планами Действий в виде приложений. Цель настоящего проекта – содействовать и дополнять работу по созданию Плана Действий «Игр без климатических изменений» путем включения компонентов, которые могут быть упущены или не реализованы в сценарии «обычного развития».

46. Задача проведения «Игр без климатических изменений» подчеркивает обязательство, включенное в заявку, о полномасштабном учете выбросов парниковых газов и их нейтрализации благодаря мерам по энергоэффективности, применению возобновляемых источников энергии на объектах, развитию энергоинфраструктуры и транспортной системы, и, в конечном итоге, компенсации оставшегося объема выбросов. В качестве примеров будут использованы программа НЕСТОР, и программа компенсации, разработанная и примененная на Зимней Олимпиаде 2006 в Турине.

Стратегические инициативы

47. Наблюдательный совет Оргкомитета Сочи 2014 рекомендует следующие инициативы (в отношении мер по снижению климатического воздействия):

- Формирование экологически обоснованной транспортной сети.
- Внедрение на транспортной сети Сочи современных методов контроля и управления, основанных на информационных технологиях и позволяющие в режиме реального времени управлять дорожным движением и не допускать образования пробок.
- Оптимизация организации и ограничение движения автотранспорта в границах Олимпийского парка и Сочинского национального парка, в котором размещаются Олимпийские объекты Горного кластера.
- Оборудование муниципальных транспортных средств и спецтехники, используемых в целях подготовки Игр устройствами, обеспечивающими снижение содержания загрязняющих веществ в выхлопных газах, их соответствие требованиям качества потребляемого топлива.

- Перевод части общественного транспорта Сочи на природный газ, замена устаревших транспортных средств на современные и экологически эффективные, а также ужесточение требований к рынку моторного топлива Большого Сочи.
- Принятие экологических, более жестких, чем национальные, требований относительно энергоэффективности зданий.
- Проекты инфраструктуры Олимпийских объектов, должны выполняться в едином ключе наиболее эффективного применения средств и методов ограничения негативного воздействия на окружающую среду.
- Использование ресурсосберегающих технологий и решений.
- Перевод городских котельных с мазута и угля на газ и улучшение их технического состояния с целью снижения выбросов загрязняющих веществ.
- Максимально возможное использование альтернативных (возобновляемых) источников энергии, генерация которой не связана с загрязнением окружающей среды.
- Ввод новых генерирующих мощностей, использующих исключительно газовое топливо.
- Сохранение водосборных бассейнов.
- Реализация программ сохранения экологических функций Сочинского национального парка.
- Озеленения Олимпийского парка, объектов города.

Площадки проведения соревнований

48. Планирование Олимпийских объектов уже начато, и строительство основных сооружений планируется в период 2010—2012. Для большей части проектов проведена экологическая оценка. Подрядчикам выдвинуто требование применять на строительных площадках систему экологического менеджмента, соответствующую требованиям стандарта ISO 14001 (или эквивалентную). Программы строительства Олимпийских объектов реализуются по схемам проектов государственно-частного партнерства. Подготовка планов территориального развития, схем инженерного обеспечения и транспортного обслуживания обеспечивалась бюджетными средствами по заказу ГК «Олимпстрой». Разработка основных объектов инфраструктуры и строительство реализуется частными компаниями. Разработанная и принятая на уровне организаторов Олимпиады система олимпийских дополнительных экологических требований к проектам строительства, ориентированных на более жесткие в сравнении с национальными государственными требованиями энергоэффективности, создают условия вовлечения средств частных компаний в исполнение соответствующих заявочных обязательств Российской Федерации. Контроль исполнения необходимых требований обеспечивается при помощи корпоративной и государственной экспертиз проектов.
49. ГК «Олимпстрой» уже занималась разработкой дополнительных экологических требований и рекомендаций⁸ для учета при проектировании и строительстве Олимпийских объектов. Настоящий проект позволит оценить имеющиеся наработки и подготовить рекомендации по дальнейшему более полному учету экологических факторов. Ряд необязательных рекомендаций в отношении мероприятий повышения энергоэффективности и применения возобновляемых источников энергии на Олимпийских объектах (спортивные площадки, туристические и медицинские комплексы) перечислены ниже:
- Использование термальной и фотоэлектрической энергии солнца, тепловых насосов;
 - Рециркуляция тепла, вентиляция, системы водоотведения;

⁸ Приложение No.21 к контракту на выполнение строительно-монтажных работ (с разработкой подробной документации)

- Окна, ориентированные на юг;
- Затеняющие приспособления (тенева защита);
- Оптимизация формы здания и компактность размещения;
- Использование естественного дневного света
- Использование технологий пассивных зданий

50. Данные рекомендации не сопровождаются четко заданными целевыми показателями или стимулами, поощряющими разработчиков проектов снижать энергопотребление, в связи с чем они нашли очень скромное или вообще не нашли применения при проектировании зданий для Олимпийских объектов. Некоторые мероприятия по энергосбережению были перечислены в одном документе среди требований к зданиям Олимпийских сооружений:

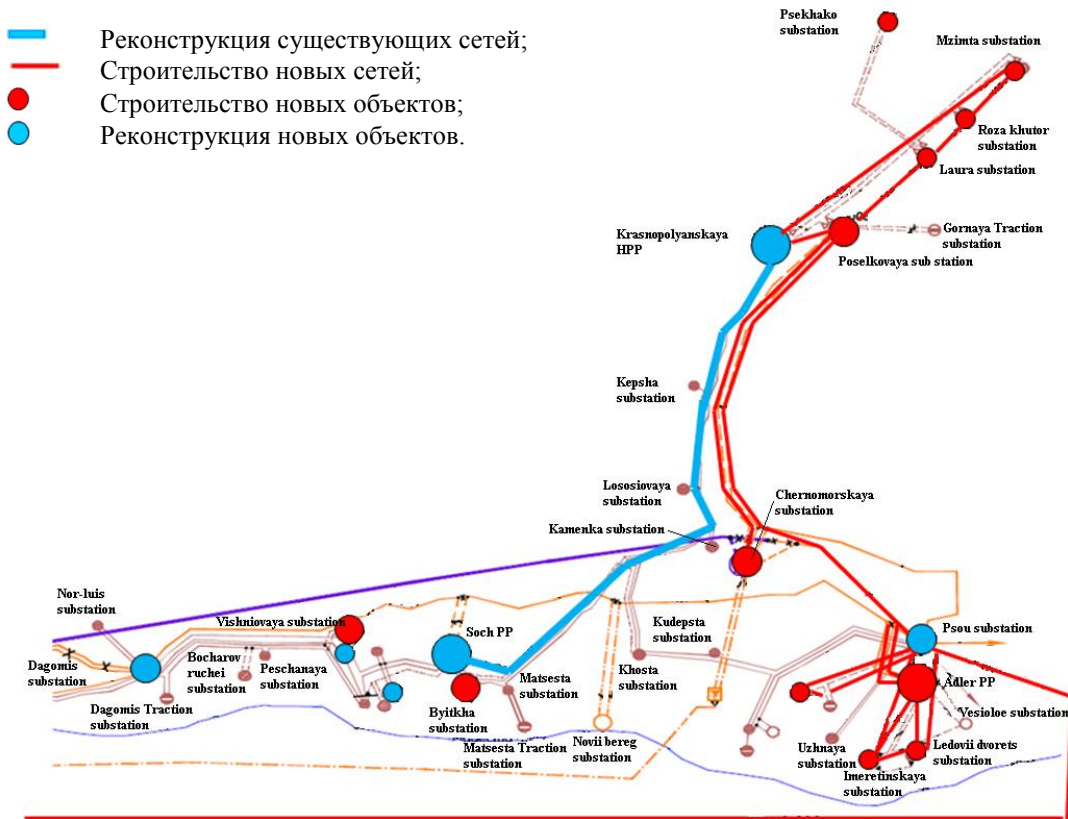
- Использование тепловой и паровой изоляции для снижения теплопереноса оболочки здания (без указания конкретных параметров качества или эксплуатационных показателей кроме определенных кодексом)
- Использование энергосберегающих осветительных приборов (избегая применение ламп накаливания) – что также является требованием Закона об энергосбережении и энергоэффективности 2009 года, который устанавливает запрет на применение ламп накаливания к 2014 году.
- Организованная вентиляция (без указания требований по эффективности или рекуперации тепла)
- В дополнение к этому, приоритетное использование местных строительных материалов, что необходимо для снижения выбросов CO₂, связанных с доставкой материалов (обычно здесь не требуется верификация)

Инфраструктура энергоснабжения

51. Заявочные документы 2007 года указывали на целевые инвестиции в размере 1.75 млрд. долларов США на проекты создания и модернизации энергетической инфраструктуры. Отдельные конкретные цели, ориентированные на энергосбережение включают следующее:

- Газификация сельской местности, что позволит уменьшить существующий объем выбросов углерода.
- Строительство Адлерской ТЭС в Имеретинской низменности;
- Перевод четырех котельных в режим мини-ТЭЦ;
- Модернизация и перепроектирование энергетических подстанций и линий электропередач для повышения к.п.д. генератора и электропередачи;

52. Электрическая нагрузка потребителей Большого Сочи составляет в настоящее время (ноябрь 2009 г.) около 400МВт. От собственных источников (Сочинская ТЭС, Краснополянская ГЭС) покрывается менее 25% потребности в электроэнергии и мощности. Основное электропитание района осуществляется извне от Ставропольской ГРЭС через ПС 500/220кВ «Центральная». Электрическая нагрузка города-курорта Сочи к 2014г. составит 1040 МВт, к 2032г. (вторая очередь развития курорта Сочи) – 1160 МВт. Собственно присоединенная электрическая нагрузка на строительство объектов инфраструктуры Олимпийской программы составляет около 640 МВт.



53. Для покрытия возрастающей электрической нагрузки предусмотрено строительство собственной генерирующей базы, которая должна в основном обеспечить планируемое энергопотребление:

- строительство второй очереди Сочинской ТЭС с увеличением электрической мощности с 78 до 158 МВт;
- строительство Адлерской ТЭС мощностью 360 МВт (находится в строительстве);
- строительство гидроэлектростанций с использованием потенциала горных рек в районе поселка Красная Поляна (с учетом ограничений режима охраны парка) ;
- перевод котельных в режим мини-ТЭЦ с полным их переводом на использование газа;
- внедрение нетрадиционных источников электроэнергии (ветровые и солнечные установки).

54. План инфраструктурного развития можно поделить на две зоны ответственности:

- Имеретинская низменность и Горный кластер (с учетом прилегающих существующих строений и уже развитой инфраструктуры), как центральная часть, дающая основную нагрузку;
- Город Сочи с его существующей развитой инфраструктурой.

Возобновляемые источники энергии

55. В виду существующих временных ограничений по планированию и развитию инфраструктуры для Олимпийских Игр, производство электроэнергии или тепла за счет дополнительных возобновляемых источников энергии (помимо задействованных гидроресурсов для выработки электрической энергии) в масштабе отдельной станции выглядит маловероятным. Предполагается применение технологий возобновляемой энергии (термальная и фотоэлектрическая энергия солнца) для зданий. Краткая оценка регионального потенциала по использованию энергии из возобновляемых источников приводится ниже:

Источники энергии	Возможности использования
Солнце	Солнечное излучение в Сочи оценивается в 1 400 кВт•ч на 1 м ² горизонтальной поверхности в год. Таким образом, минимальный уровень солнечного излучения в декабре составляет 36 кВт•ч на 1 м ² .
Ветер	В настоящий момент данные отсутствуют
Геотермальная использования	прямого В настоящий момент данные отсутствуют
Геотермальная для тепловых насосов	Район сейсмической активности Возможность риска
Подземные воды для систем кондиционирования	В Имеретинской низменности уровень подземных вод – 50 см.
Волны	В настоящий момент данные отсутствуют
Соленость воды	Верхний слой воды до 150-метровой глубины, - более прохладный, менее плотный и менее соленый, насыщен кислородом, отделяется от придонного более теплого, более соленого и плотного водного слоя, насыщенного сернистым водородом. Минерализация верхних слоев достигает около 18 ppt. Температура водного покрова, в зависимости от сезона колеблется от 8 до 30 °С. В придонной водной толще минерализация (соленость) возрастает до 22-22,5 ppt, а средняя температура составляет ~8,5 °С.
Горные реки	Река Мзымта: протяженность – 89 км, площадь водосбора – 885 км ² . Источник расположен на высоте 2980 м. Практически на всем протяжении река бурная и горная; в сезон таяния горных снегов водный горизонт поднимается до 5 метров. Средний расход воды составляет около 50 м ³ /с (максимальный — 764 м ³ /с). Уклон реки – 33,5 м./км Река Псой: протяженность — 57 км, площадь водосбора — около 420 км ² . Источник расположен на высоте 3256 м.
Приливы и отливы	Приток и отток практически отсутствуют
Древесина, древесные отходы для производства биотоплива	Объем древесины, извлеченной с участков под строительство Олимпийских объектов в горном кластере.

Транспорт

56. Компактность размещения спортивных площадок стала ключевым доводом, поддержавшим выбор МОК, павший на Сочи как город проведения Зимней Олимпиады 2014. Предлагаемое размещение основных площадок, стадионов и арен в прибрежном кластере также близко расположено к международному аэропорту и на пешеходном расстоянии от Олимпийской деревни. Заявочные документы 2007 года предусматривали целевые инвестиции в размере 4.4 млрд. долларов США на развитие транспортной системы. Существенные улучшения в системе общественного транспорта направлены на доступность, удобство, скорость и комфорт (железнодорожное и автобусное сообщение). Основная железнодорожная ветка

между прибрежным и горным кластерами протянется на 48 км; скорость движения поездов будет достигать 160 км/ч, что позволит добираться из одного кластера в другой около 30 минут.

57. В настоящее время состояние большей части объектов транспортной инфраструктуры г. Сочи не соответствуют нормативным требованиям ни России, ни МОК, а также не соответствуют общепризнанным мировым стандартам. Ожидается 30%-ное увеличение нагрузки на транспортную сеть г. Сочи в период проведения Олимпиады. Перспективы туристического и иного общественного интереса к городу Сочи как к горноклиматическому курорту мирового уровня, позитивное восприятие проведения зимних Олимпийских и Паралимпийских Игр в городе Сочи в 2014 году в существенной степени зависят от решения транспортных проблем города Сочи за счет развития транспортной сети и формирования системы управления транспортными потоками. По экспертной оценке, в ряду проблемных факторов подготовки и проведения Олимпиады Сочи 2014, решение транспортных проблем оценивается в 50-60% от совокупности всех имеющихся факторов. Индикатором решения транспортной проблемы является обеспечение приемлемого уровня транспортного обслуживания посетителей оздоровительных курортов, участников Олимпиады и местного (постоянного) населения Сочи, включая обеспечение нормативного времени, затрачиваемого ими на передвижение от пунктов прибытия до мест размещения, от мест размещения до мест проведения Олимпийских соревнований и обратно.
58. План реализации проекта генерального плана города Сочи, Программа и олимпийского строительства включают следующие программные мероприятия и проектные меры:
- а) Планируемое развитие железнодорожного транспорта
 - Реконструкция и модернизация железнодорожной линии Туапсе – Адлер – Веселое, что позволит увеличить осваиваемый ее пассажиропоток почти в 2 раза, до 12 млн. человек в год, и существенно увеличить (на 8-10 млн. тонн в год) объемы грузовых перевозок;
 - Организация железнодорожного скоростного пассажирского движения на направлении Москва – Адлер в составе реализации мероприятий ФЦП «Развитие транспортной системы России»;
 - Организация прямого железнодорожного сообщения Сочи – Адлер-аэропорт, в том числе за счет строительства новой железнодорожной линии ст. Адлер-аэропорт, в составе будущей системы городской скоростной железной дороги города Сочи (ГСЖД-Сочи);
 - Организация системы ГСЖД-Сочи на базе существующей железной дороги Сочи – Адлер - Веселое и строительство пригородной пассажирской железной дороги Адлер – горноклиматический курорт «Альпика-Сервис»;
 - Строительство нового железнодорожного вокзала в Центральном районе Сочи, реконструкция существующих железнодорожных пассажирских терминалов, посадочных платформ;
 - б) Планируемое развитие морского транспорта
 - Восстановление региональных и местных круизно-туристических пассажирских перевозок с реконструкцией морского порта Сочи, 15 портопунктов и использованием в эксплуатации современных скоростных пассажирских судов;
 - Строительство современного морского грузового портопункта в Имеретинской низменности: и в устье р. Мзымта (максимальной мощностью более 3 млн. т);
 - с) Развитие транспортной логистики
 - Создание транспортно-логистического центра ТЛЦ – Сочи для управления грузовым и пассажирским транспортом, с выделением задач на период Зимней Олимпиады.

ТЛЦ - Сочи обеспечит повышение эффективности работы транспорта от 5-10% до 30-40%.

d) Грузовые перевозки

- Ожидаемое резкое возрастание грузовых перевозок в пределах Большого Сочи связано, прежде всего, со строительством курортно-спортивных объектов, различного рода гостиниц и мотелей, объектов инженерно-транспортной инфраструктуры. Объем завозимых строительных грузов для развития г. Сочи в период 2007-2013 гг. оценивается более чем в 100 млн. тонн или 10-14 млн. тонн в год в течение этого периода.
- Для приема указанных грузов предполагается реконструкция железнодорожных станций Сочи и Адлер (грузовых дворов и подъездных путей), строительство двух морских грузовых портопунктов и железнодорожной станции с двумя грузовыми дворами в п. Веселое, а также склада временного хранения сыпучих материалов, что позволит обеспечить годовую выгрузку строительных грузов на станции в п. Веселое в объеме 6,5 млн. тонн (общий максимальный объем выгрузки грузов на железной дороге составит примерно 10 млн. тонн).

e) оптимизации транспортной сети (Объездные автодороги агломерации Большой Сочи):

- Строительство внешней, горной объездной автодороги (начало - северо-западнее пос. Наджиги и до пересечения с автодорогой А-148 и р. Мзымта в районе пос. Галицыно), как части российского участка Черноморского автодорожного кольца;
- Строительство внутренней, нагорной объездной автодороги (начало - северо-западнее пос. Наджиги и до Кудепсты, далее дорога разветвляется: в южном направлении до примыкания к автодороге А-148, а в восточном направлении идет до пересечения с р. Мзымта и примыкает к Черноморскому автодорожному кольцу) как интермодального транспортного коридора, в котором наряду с автодорогой будет проходить магистральная двухпутная железная дорога;
- Реконструкция и модернизация федеральной автодороги М-27 «Джубга - Сочи» как объездной автодороги внутри агломерации (в т.ч. ее продление до границы с Абхазией) и функциональная трансформация её после ввода в действие внешней (горной) и внутренней (нагорной) объездных автодорог в магистраль общегородского значения.

f) Улучшение основных автодорог Олимпийской системы Сочи – Адлер – Красная Поляна:

- Реконструкция автомобильной дороги А-148 «Адлер - Красная Поляна»;
- Строительство автодороги-дублера «Адлер – Эсто – Садок» и горного дублера автодороги А-148 «Адлер - Красная Поляна»;
- Создание систем автодорог к спортивным объектам Красной Поляны и Олимпийского парка Имеретинской низменности.

59. Деятельность заинтересованных сторон (стейкхолдеров) в отношении дорожного транспорта, прежде всего, относится к мерам, направленным на повышение качества дорожного полотна и пропускной способности; это позволит уменьшить число пробок и время, затрачиваемое в пути при помощи системы регулирования движения. Несмотря на то, что эти меры содействуют снижению негативного экологического воздействия, мало внимания уделяется вопросу улучшения стандарта транспортных средств и качеству топлива.

Система контроля за выбросами парниковых газов и компенсационная стратегия Сочи 2014

60. Проведение Игр «без климатических изменений» - это одна из основных четырех задач Олимпиады Сочи 2014, намеченных в экологической стратегии, обязательство в выполнении которой обозначено в заявочных документах 2007 года. В стратегии приводятся рассуждения

о мерах по снижению объемов выбросов в зданиях и на транспорте, тем не менее, отсутствуют четкие показатели такого снижения. Экологической стратегией Олимпиады Сочи 2014 предусмотрено достижение нулевого баланса выбросов парниковых газов за счет уравнивания объема выбросов в ходе Игр с помощью компенсационных мер (проектов). В стратегии говорится, что калькуляция выбросов парниковых газов в Сочи будет реализована на основе введенных дополнительных экологических требований (ДЭТ) и индикаторов отчетности (GRI) по каждому проекту строительства. Эта программа мониторинга предусматривает формирование основных условий для расчетов и разработки комплексных компенсационных мероприятий Олимпиады Сочи 2014, включая компенсацию выбросов парниковых газов в период проведения Игр-2014. Национальные проекты снижения выбросов парниковых газов и компенсации для уравнивания углеродного следа Олимпиады, приведенные в стратегии, включают следующие:

- Восстановление лесных массивов;
- Использование возобновляемых источников энергии;
- Рациональное энергопользование.

Управление территорией, отведенной под разработку и строительство Олимпийских объектов, происходит в соответствии с системой экологического мониторинга “Сочи-2014”, что позволяет осуществлять мониторинг состояния окружающей среды во время строительства Олимпийских объектов. Всем подрядчикам выдвинуто требование соблюдать требования стандарта ISO 14001 в отношении экологического мониторинга и отчетности.

61. Все углеродные выбросы, которых нельзя будет непосредственно предотвратить, будут компенсированы за счет финансирования национальных проектов снижения выбросов парниковых газов, удаления и изолирования углерода. В Экологической стратегии Сочи 2014 уже содержатся первые концептуальные описания о возможных схемах компенсации, но здесь важно обеспечить высококачественные компенсационные меры. Предыдущие летние Олимпийские Игры в Пекине показали пример недостаточной прозрачности, на что отдельно указывает оценка, проведенная ЮНЕП⁹. Стратегии Ванкуверских зимних Олимпийских Игр 2010 и Лондонских летних Олимпийских Игр 2012 задают высокие стандарты учета экологических факторов при проведении Олимпиады, но даже в их схемах присутствуют погрешности, связанные с временными мерами по предотвращению и сокращению выбросов парниковых газов при подготовке объектов и проведении Игр. Стимулирование мер по энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии в зданиях Олимпийских объектов может быть ослаблено, например, в случае применения *Сертификатов на энергию, полученную из возобновляемых источников*, и их предоставления за энергию (электрическую или тепловую), подаваемую на объекты. Возможно, что на Олимпиаде Сочи 2014 будет применена схема компенсации, которая не будет соответствовать международным ожиданиям, но этого можно избежать, если настоятельно требовать соответствия международно принятым критериям по каждой привлеченной углеродной компенсации.

Информирование общественности

62. Задачи распространения экологических знаний и воспитания надлежащего поведения в окружающей среде решаются на плановой основе:
- В Сочинском национальном парке создан Центр экологической информации для повышения осведомленности по вопросам окружающей среды, экологического просвещения местного населения и приезжих.

⁹ Independent Environmental Assessment: Beijing 2008 Olympic Games. UNEP, February 2009

- Студенты и преподаватели высших учебных заведений края ведут теоретическую и практическую работу по проблемам окружающей среды, распространению экологических знаний среди молодежи, которые проводятся также в начальных школах, детских садах и летних лагерях отдыха.
 - Оказывается поддержка библиотекам, которые считают повышение экологической осведомленности своей основной задачей и пропагандируют рациональное природопользование.
 - В программы учебных заведений города с 2010 года включены предметы экологии, сохранения окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения устойчивого развития.
 - Администрация Краснодарского Края выделяет из бюджета 1 млн. долларов США для регулярного проведения семинаров по распространению экологических знаний.
63. Один из первых шагов на пути к успешным партнерским отношениям с общественными экологическими организациями был сделан в 2007 году, когда Приказом МПР России был создан «Координационный экологический совете при МПР России по сопровождению реализации Федеральной целевой программы «Развитие г.Сочи как горноклиматического курорта (2006-20014 гг.)». Совет состоит из представителей WWF, Гринпис, экологических организаций Краснодарского края и города Сочи, а также ученых и специалистов федерального и местного уровня.
64. В тот же период Министерством природных ресурсов РФ была принята Федеральная целевая программа по государственной экологической экспертизе с участием экологического и научного сообществ.

Анализ барьеров

65. В течение первых лет подготовки к проведению Олимпиады очевидным стало наличие ряда препятствий, которые способны помешать эффективному приложению национальных усилий. К ним можно отнести следующие барьеры: (i) нехватка опыта, ноу-хау и потенциала на местном и национальном уровне и (ii) отсутствие скоординированной межведомственной стратегии и планирования, сфокусированного на вопросах охраны окружающей среды и, в частности, изменения климата.

Барьеры на уровне нормативно-правовой базы

- Национальная нормативная база не поддерживает применение передовой международной практики в сфере экологичного строительства.
- Инструменты реализации и механизмы контроля исполнения законодательных требований в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии недоступны или пока не начали приносить должных результатов. В критериях оценки проектов преобладает требование обеспечения установленного минимума безопасности – допустимого норматива качества среды.
- Проектировщикам и строителям Олимпийских объектов выдвинуты отдельные договорные требования по применению технологий энергосбережения и предотвращения выбросов, в ходе строительства этих объектов. Применение мер повышения энергоэффективности и технологий возобновляемых источников энергии на Олимпийских объектах остается в большей степени добровольным.¹⁰

¹⁰ Приложение No. 21 к контракту на выполнение строительных работ ' Дополнительные экологические требования к проектированию и строительству

- Поставленная цель Сочи 2014 провести «Игры без климатических изменений» и связанная с ней программа компенсации углеродных выбросов также добровольна и ее выполнение на уровне международных стандартов качества, таких как Золотой Стандарт или Добровольный Углеродный Стандарт, не является юридически обязательным. В России отсутствует практический опыт работы с верифицированными единицами сокращения выбросов по проектам сокращения углеродосодержащих выбросов, так как процедура согласования проектов Совместного Осуществления в России разрабатывалась чрезвычайно медленно. Отсутствие утвержденной процедуры по проектам Совместного Осуществления в России означает очень ограниченное количество разработанных проектов компенсации углеродных выбросов. Это очень важный момент, поскольку предполагается, что компенсация выбросов в рамках Олимпиады Сочи 2014 будет осуществляться в большей степени за счет российских проектов сокращения выбросов. Поскольку большинство компенсационных проектов реализуются в период после проведения Игр, нет механизма обеспечения качества и учета факторов устойчивого развития в проектах сокращения выбросов.
- У России отсутствует практический опыт реализации проектов сокращения выбросов парниковых газов. Законодательные требования и процедуры согласования и реализации проектов Совместного Осуществления в рамках Киотского Протокола были приняты, но на январь 2010 г. ни одного проекта согласовано не было.

Барьеры организационного характера

66. Для планирования и подготовки Сочи к проведению Олимпиады 2014 уже были привлечены лучшие российские специалисты. Требуется привлечение международных достижений и опыта применения инновационных решений в области энергоэффективности зданий, применения возобновляемых источников энергии, устойчивых транспортных решений и компенсационных механизмов зачета углеродосодержащих выбросов.
- Отсутствие российского опыта в работе с концепцией управления углеродными выбросами, инструментами, международными стандартами и инновационными разработками.
 - Отсутствие российского опыта в работе, как с рынками, функционирующими для выполнения обязательств по Киотскому протоколу, с добровольным углеродным рынком, так и с быстро развивающимся глобальным углеродным рынком.
 - Недостаток скоординированного подхода между заинтересованными сторонами означает упущение множества возможностей по сокращению энергопотребления и предотвращению выбросов парниковых газов.
 - Отсутствие ноу-хау передовых международных решений по ЭЭ, ВИЭ и снижению воздействия ПГ применительно к строительной, энергетической и транспортной отраслям.
 - Недостаточность среди российских строительных специалистов опыта применения интегрированного подхода к проектированию для снижения энергопотребления зданиями и строительными комплексами.
 - Отсутствие руководящих документов, инструментов и механизмов сертификации для применения концепции «зеленого» строительства.
 - Отсутствие данных по углеродным выбросам от строительства, производства материалов и доставки.
 - Стратегии снижения выбросов, относящиеся к крупному событию, имеют склонность прибегать к краткосрочным и временным решениям (периода подготовки и проведения

соревнований) и это дает очень небольшой стимул к инвестициям в проекты, нацеленные на долгосрочное наследие и выгоды на протяжении жизненного цикла.

Финансовые барьеры

- Низкие тарифы на энергию обуславливают длительные периоды окупаемости для большинства проектов энергоэффективности и применения возобновляемых источников энергии, что затрудняет привлечение инвестиций на такие проекты.
- Многие конечные потребители с трудом воспринимают концепцию более высоких первоначальных затрат и низких затрат на протяжении жизненного цикла.

Технологические барьеры

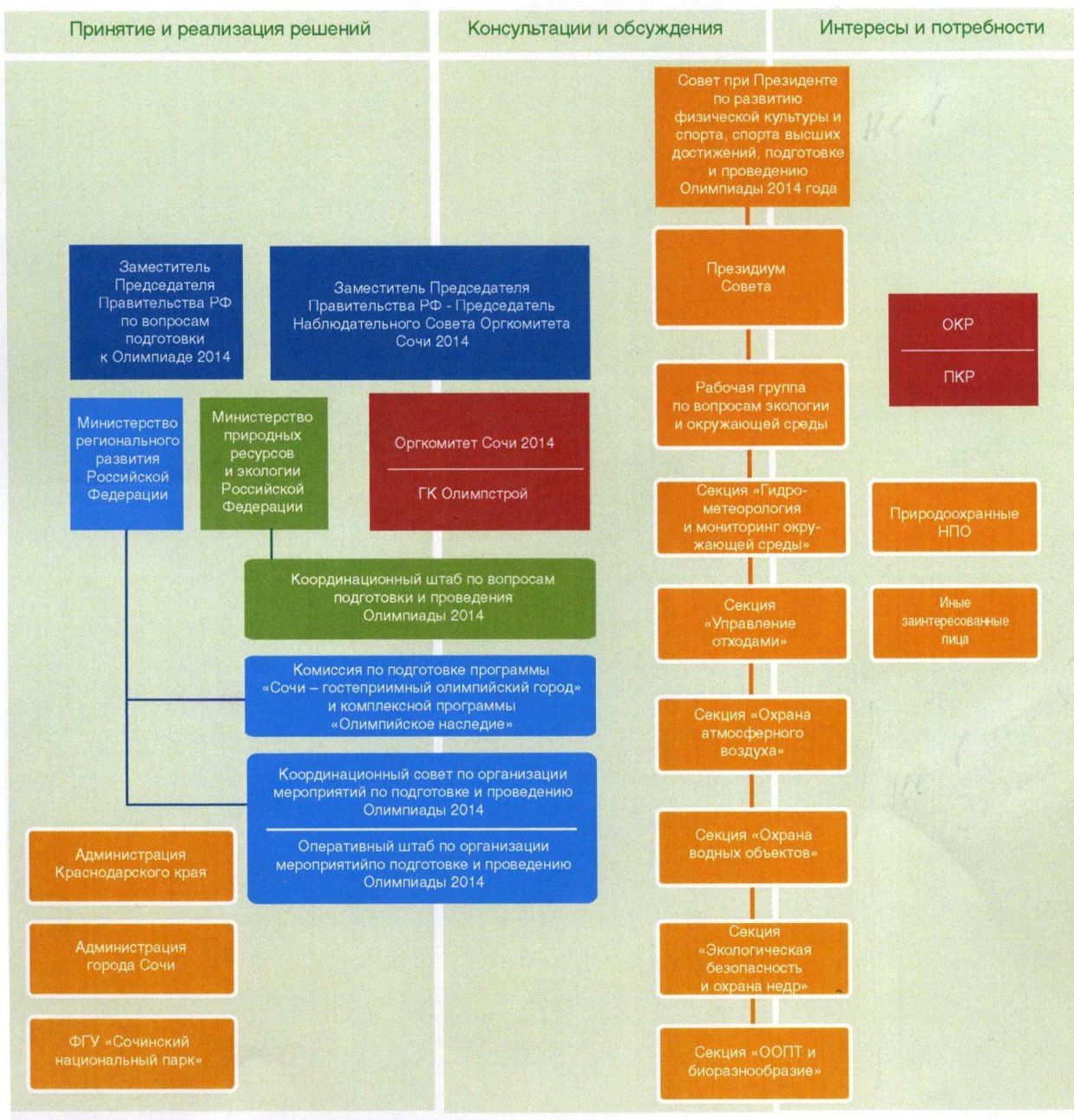
- Энергетическая, строительная и транспортная инфраструктура устарела и не является эффективной; энергия и тепло, производимые, в основном, из ископаемых источников, приводят к высокой степени зависимости от них, что также вносит существенный вклад в углеродный след.
- В настоящее время российский рынок насыщен оборудованием с низкой энергоэффективностью. Местные производители также производят товары с низкой эффективностью. Наличие спроса на энергоэффективные и ресурсоэффективные товары в настоящее время недостаточно для поддержания рыночной трансформации.

Информационные барьеры

- Недостаточная осведомленность населения, отсутствие мотивации и понимания экологической ответственности.
- Отсутствие условий и стимулов для участия в программах предотвращения и сокращения углеродных выбросов.

Анализ заинтересованных сторон

67. Организационная структура взаимодействия заинтересованных сторон, принимающих решения по экологическим вопросам, и соответствующих выгодополучателей, приводится на следующей схеме Экологической Стратегии Сочи 2014.



68. За подготовку к Зимней Олимпиаде Сочи 2014 и строительство Олимпийских объектов и инфраструктуры в первую очередь отвечают:

- Оргкомитет Сочи 2014
- Государственная Корпорация «Олимпстрой»
- Администрация города Сочи
- Администрация Краснодарского Края
- Международный Олимпийский Комитет (МОК)

Также за общей координацией процесса строительства надзор осуществляет Вице Премьер Правительства РФ – Д.Н. Козак и Министерство регионального развития. Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет надзор за экологическими мероприятиями и реализацией Экологической Стратегии Сочи 2014. В подготовке Сочинской Олимпиады 2014 задействованы многие государственные агентства, корпорации, застройщики и частные инвесторы.

Организационный комитет Сочи 2014 (ОКС)

69. Оргкомитет Сочи 2014 занимает центральное место в процессе подготовки и проведения Олимпиады. Более того, он выступает катализатором привлечения решений, нацеленных на достижение наилучших результатов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды при реализации проектов в рамках Сочинской Олимпиады 2014. Мандат ОКС позволяет сосредоточивать усилия ОКР, ПКР, города Сочи, Российских и зарубежных организаторов Игр и других сторон, включая общественность, НПО и административные органы с целью эффективного включения принципов устойчивого развития во все аспекты подготовки и проведения Игр, и наилучшего обеспечения учета экологического компонента при подготовке Игр и итогового достижения положительного наследия Зимней Олимпиады 2014.

Государственная корпорация "Олимпстрой"

70. ГК «Олимпстрой» осуществляет руководство и административное управление строительством Олимпийских объектов, включая надзор за качеством и согласованиями, необходимыми для инженерных, проектных, строительных работ, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание объектов. Выполняя задачу своевременного исполнения национальных обязательств и программ по строительству Олимпийских объектов, а также соблюдение всех требований МОК, Олимпстрой координирует все строительные проекты, как реализуемые напрямую через государственный заказ, так и осуществляемые частными инвесторами. В настоящее время ГК «Олимпстрой» разрабатывает корпоративные стандарты зеленого строительства и модели организации закупок с учетом требований энергоэффективности. ОКС и Олимпстрой тесно взаимодействуют для обеспечения подготовки Сочи к проведению Игр в установленный срок.

Город Сочи

71. Город Сочи выступает ключевым национальным партнером по контракту с МОК на подготовку и проведение Зимних Олимпийских Игр 2014. Город взял на себя обязательство выполнить условия заявочных документов и организовать и провести Игры, применяя средства и методы, которые направлены на устойчивое развитие, признают экологическую ответственность и обеспечивают сохранение окружающей среды. Осуществление мероприятий по подготовке к проведению Олимпийских Игр в Сочи курирует местная администрация. Следуя обычной практике, МОК выявил некоторые аспекты, которые должны быть проработаны и спланированы городом Сочи: лицензирование и законодательное регулирование, чистота в городе проведения Игр и на Олимпийских объектах, сбор мусора, оформление, постоянная и временная инфраструктура, обслуживание гостей, охрана и общественная безопасность, управление трудовыми ресурсами, оказание экстренной помощи, парковки и транспортное обслуживание.

Вовлечение заинтересованных сторон в экологические вопросы

72. Вовлечение в обсуждение экологических вопросов и вопросов предотвращения климатического воздействия достигается благодаря различным участникам проекта, направлению их компетенции и функциям. Для обеспечения надлежащего взаимодействия и распределения ответственности между участниками, в настоящее время осуществляется программа экологического содействия по каждому компоненту Экологической стратегии, включая компонент «Игры без климатических изменений».
73. Перечень с ключевыми заинтересованными сторонами (стейкхолдерами), а также описание их полномочий и предусмотренной для них роли в проекте, коротко представлены в таблице ниже. Со многими из этих организаций уже проводились консультации и их содержание было отражено при разработке проекта на различных этапах подготовки проекта.

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
Федеральные министерства и ведомства		
Министерство природных ресурсов и экологии РФ, (включая ведомственные органы, как Ростехнадзор и Роспотребнадзор)	Обеспечивает функции по созданию государственной политики и законодательства в области экологического мониторинга и контроля, контроля за загрязнениями, также обеспечивает разработку и реализацию государственной политики в сфере экологического регулирования и законодательства.	Национальное исполнительное агентство по осуществлению настоящего проекта Член национального межведомственного координационного органа Проведение юридической проработки экологических требований на уровне страны – национальных зеленых стандартов (Конечный результат 1) Руководство по управлению углеродными выбросами и программе компенсации (Конечный результат 5) Содействие повышению осведомленности общественности и мероприятия по развитию организационных возможностей (Конечный результат 6)
Министерство Энергетики РФ	Обеспечивает функции разработки и осуществлению государственной политики и законодательства по работе топливно-энергетической отрасли, включая генерацию электроэнергии и рациональное использование энергоресурсов.	Член национального межведомственного координационного органа Содействие повышению осведомленности общественности и мероприятия по развитию организационных возможностей (Конечный результат 6)
Министерство регионального развития РФ	Обеспечивает функции по разработке и осуществлению государственной политики и законодательства в области социально-экономического развития федеральных единиц	Член национального межведомственного координационного органа Ответственность за общее руководство процессом строительства Олимпийских объектов. Юридическая проработка строительных норм и законодательства на национальном уровне. Содействие в реализации задач Конечного результата 2

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
	Российской Федерации и муниципалитетов.	(планирование энергоснабжения)
Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ	Профильные исполнительные федеральные агентства отвечают за подготовку и осуществление национальной политики и законодательного регулирования в области физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.	Ключевой партнер в разработке кампании повышения осведомленности общественности.
Министерство транспорта РФ	Отвечает за обслуживание, модернизацию и регулирование функционирования российского железнодорожного, авиационного транспорта, магистральных и речных транспортных сетей.	Ключевой партнер по разработке Плана действий по транспорту и реализации задач Конечного результата 4.
Федеральное Агентство по техническому регулированию и метрологии	Исполнительное агентство в области стандартизации, технического регулирования и метрологии. Осуществляет сертификацию и аккредитацию сертификационных центров и лабораторий по всей стране и контролирует соответствие, действует через свои семь территориальных органов и подведомственных организаций.	Возможный член национального межведомственного координационного органа Координационное руководство предлагаемых технических стандартов (Конечный результат 1).
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)	Правительственный орган, осуществляющий надзор и контроль в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения Российской Федерации и в сфере защиты прав потребителей на потребительском рынке	Возможный член национального межведомственного координационного органа. Координационное руководство предлагаемых стандартов санитарно-эпидемиологической безопасности для работ и услуг.
Федеральная служба по экологическому,	Правительственный орган, который осуществляет подготовку нормативных	Возможный член национального межведомственного координационного органа – участвует в отдельных мероприятиях, в основном относящихся к разработке и

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
технологическому и атомному надзору (Росприроднадзор)	актов и обеспечивает надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды, проводит экспертизу проектной документации на соблюдение требований безопасности.	согласованию плана мониторинга выбросов CO ₂ или другим вопросам по охране окружающей среды.
Федеральная служба гидрометеорологии и экологического мониторинга (Росгидромет)	Государственное агентство, которое осуществляет метеорологический мониторинг, проводит оценку изменения климата и исследования, мониторинг состояния окружающей среды и ее загрязнения, оценку антропогенного воздействия на климат и окружающую среду.	Анализ данных (Конечный результат 5)
Организации, ответственные за подготовку и проведение Олимпиады		
Оргкомитет Сочи 2014 (ОКС)	Оргкомитет Сочи 2014 учреждена ОКР, Российской Федерацией и городом Сочи как автономная некоммерческая организация для организации и проведения Игр в соответствии с Олимпийской Хартией и соглашением, заключенным между МОК и ОКР и городом Сочи по проведению Олимпийских Игр	Ключевой партнер и член национального межведомственного координационного совета Участие во всех программных мероприятиях ГЭФ.
ГК «Олимпстрой»	ГК «Олимпстрой» осуществляет административные функции в отношении проектирования, строительства, эксплуатации, обслуживания и ремонта сооружений, требующихся для проведения Игр, а также для развития Сочи, как горноклиматического курорта.	Член национального межведомственного координационного совета Участие во всех компонентах проекта ГЭФ. Исполнительный координатор пилотных инвестиционных проектов, по которым выступает заказчиком.
Транспортная	Автономная	Член национального межведомственного координационного

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
дирекция Олимпийских игр	некоммерческая организация, учрежденная в 2009 году для обеспечения инфраструктуры для логистики, планирования транспорта, грузовых и пассажирских перевозок во время подготовки и проведения Олимпиады в Сочи.	органа. Участие в реализации компонента проекта, посвященного рациональному и экологичному использованию транспорта (Конечный результат 4)
Город Сочи	В соответствии с соглашением с МОК, город Сочи отвечает за организацию уборки на Олимпийских объектах, сбор мусора, постоянную и временную инфраструктуру, обслуживание гостей, охрану и безопасность, управление трудовыми ресурсами, оказание экстренной помощи, парковки и транспортное обслуживание.	Член национального межведомственного координационного совета Участие в отдельных компонентах проекта ГЭФ: <ul style="list-style-type: none"> • Снижение транспортного воздействия; • Улучшение экологических показателей работы сетей энергоснабжения • Повышение экологической осведомленности.
Правительство Краснодарского края	Город Краснодар – это административный, промышленный и культурный центр Краснодарского края, одного из важнейших промышленных, сельскохозяйственных и курортных регионов России.	Член национального межведомственного координационного совета Участие в отдельных компонентах проекта ГЭФ: <ul style="list-style-type: none"> • Снижение транспортного воздействия; • Проекты по применению возобновляемых источников энергии и углеродной компенсации; • Повышение экологической осведомленности;
Международный Олимпийский Комитет (МОК)	Как ключевая организация, ответственная за проведение Олимпийских и Паралимпийских Игр, МОК сформулировал целый ряд стандартов и требований к проведению Игр и контролю за всеми аспектами и мероприятиями, связанными с их организацией и проведением	Техническое и информационное содействие
Олимпийский Комитет России (ОКР)	ОКР – это всероссийский союз ассоциаций физической культуры и	Техническое и информационное содействие

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
	спорта, граждан РФ и российских компаний. Это независимая, добровольная, неправительственная, самоуправляемая, некоммерческая ассоциация, деятельность которой в сфере физической культуры и спорта признана МОК.	
Поставщик(и) энергии Сочинского региона		
Холдинговая «МРСК» Кубаньэнерго	Частные компании. Электроснабжение для Олимпийских Игр в Сочи; Строительство инфраструктуры энергоснабжения и энергосетей.	Планирование энергоснабжения и энергоэффективность: Конечный результат 2.
Международные организации; Организации гражданского общества, потребителей и конечных пользователей; НПО		
ЮНЕП	Обеспечивает международные рекомендации и способствует формированию партнерств для проявления заботы о природе, вдохновения и информирования наций и народов о возможностях улучшения качества их жизни без дискриминации качества жизни будущих поколений. Следит за соблюдением экологических принципов и обеспечивает экологическую оценку Сочинской Олимпиады.	Член национального межведомственного координационного совета Межведомственная Комиссия
Совет по экологическому строительству (Россия)	Всемирный Совет по экологическому строительству недавно организовал российское отделение для продвижения стратегий экологического строительства в России.	Организация рабочих групп и семинаров, посвященных экологическому строительству
Международная Академия спортивных дисциплин и	Международная Академия спортивных дисциплин и технологий – это известный ведущий	Разработка критериев экологического мониторинга Олимпийских мероприятий на основе опыта проведенных соревнований.

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
технологий	образовательный и исследовательский центр спортивных дисциплин. Расположен в Швейцарии и финансируется МОК.	
Гринпис Россия	Подразделение работает для привлечения внимания средств массовой информации, правительства и общественности, к вопросам энергосбережения.	Разработка и реализация совместной стратегии продвижения энергоэффективной продукции и оборудования среди конечных потребителей в пилотных регионах и на уровне страны (Конечный результат 4) Участие в обсуждении исходной ситуации и планируемых мероприятий.
Независимое экологическое рейтинговое агентство	Агентство разрабатывает и предоставляет рейтинг экологической эффективности по предприятиям по всей стране	Обеспечивает экспертное участие в разработке стандартов и законодательства по маркировке, участвует в лоббировании предлагаемого законодательства среди государственных органов (Конечный результат 2.1) Координация представления пилотных проектов по сертификации.
WWF (Фонд дикой природы)	- Сохранение мирового биологического разнообразия; - Обеспечение устойчивого применения возобновляемых природных ресурсов; - Содействие снижению загрязнения и нерационального потребления	WWF Российское отделение Фонда Дикой природы активно содействовало учету аспектов охраны окружающей среды при разработке олимпийских проектов. Оно также является основным партнером в проведении кампаний и выпуске публикаций о вопросах изменения климата в России. Участие в обсуждениях вопросов по исходной ситуации и планируемым мероприятиям. Участие в разработке и реализации сложных проектов углеродной компенсации.
Поставщики и закупочные организации, входящие в состав заинтересованных сторон.		
ЗАО «Главстрой – Менеджмент». Компания «Базовый элемент» (ООО)	Разработчик нескольких Олимпийских объектов Прибрежного кластера (1) основной Олимпийской деревни (на 3000 мест), (2) гостиницы для приема и размещения представителей МОК (500 номеров, 5 звезд) (3) комплекс зданий и сооружений для размещения членов семей Олимпийцев и Международного Паралимпийского Комитета (1000 номеров, 4-звезды) (4) портовые сооружения	Участие в “пилотных” проектах, включая (по договоренности): - соблюдение частными инвесторами политик продвижения зеленых стандартов при строительстве; - помощь в создании экологических инициатив при участии проектных экспертов ГЭФ при разработке строительных проектов в соответствии с Зелеными стандартами; - привлечение международного опыта по применению политики Зеленых стандартов при разработке проектов, включая реализацию образцового проекта для Олимпийской деревни (Конечный результат 1); - подготовка информации по экологическим показателям строительных работ в соответствии с Зелеными стандартами, а также информации по учету экологических факторов в проектной документации для добровольной экологической сертификации. - Разработка стратегии снижения углеродного воздействия при возведении и эксплуатации портовых сооружений.

Заинтересованная сторона	Функции и полномочия	Предполагаемая роль в Проекте
		(Конечный результат 4)
Группа компаний «Шанэко» (ЗАО)	Проектно-исследовательская организация	Формирование адаптированных требований к пилотным проектам Олимпийской деревни Технико-экономическая оценка мероприятий Консультации по экологическому законодательству Процедуры надзора за соблюдением норм и мониторинга
Технопром	Инженерная компания	Консультации по вопросам энергоэффективности, разработка стандартов. Формирование адаптированных требований к пилотным проектам.
ООО «АйСиФ/ЕКО»	Профессиональная экологическая фирма, работающая в сфере энергоэффективности и охраны окружающей среды. Разработала методологию и руководство по Оценке воздействия на окружающую среду для проектов Сочинской Олимпиады. Проводит консультации с ключевыми заинтересованными сторонами Олимпиады по вопросам зеленых стандартов и экологического планирования.	Ответственный партнер (организация, реализующая проект)
Научно-исследовательские и образовательные учреждения		
Институт глобального климата и экологии Росгидромета и РАН	Государственная научно-исследовательская организация. Исследования посвящены оценке экологического загрязнения, состояния окружающей среды, и антропогенного воздействия на климат и природу.	Инвентаризация источников выбросов парниковых газов и оценка объемов выбросов ПГ (Конечный результат 5)
Нижегородский государственный университет	Научно-исследовательские разработки энергоэффективных технологий	Инвентаризация источников выбросов парниковых газов и оценка объемов выбросов ПГ (Конечный результат 5)

СТРАТЕГИЯ

74. Применение современных энергоэффективных технологий и возобновляемых источников энергии в Зимних Олимпийских Играх поможет обеспечить достижение этими соревнованиями международных ожиданий, предъявляемых в отношении охраны окружающей среды рационального использования ресурсов. Снижение уровня потребляемой энергии поможет не только сократить объемы выбросов, но также обеспечить экономическую целесообразность проводимых Игр. Низкая стоимость энергии позволят объектам и сооружениям остаться пригодными в будущем, и продолжать приносить пользу и после окончания проведения Игр. Важно, чтобы решениям о сокращении воздействия выбросов ПГ отводилось должное внимание при выборе экологических решений (меры повышения энергоэффективности и применения возобновляемых источников энергии в зданиях, энергоинфраструктуре и в транспортной системе), а к временным мерам и к компенсации прибегали бы лишь в последнюю очередь. Международный опыт по учету экологических факторов при проведении крупных соревнований продемонстрировал возможности получения долгосрочных выгод от снижения энергетических потребностей до минимальных еще на этапе планирования, когда рассматривается целый ряд применимых мер.
75. На протяжении последних нескольких лет, тема энергоэффективности и изменения климата стала приобретать все более существенное значение. Основные спортивные соревнования, как проведенные, так и будущие, как, например, Кубок мира FIFA 2006 в Германии, Зимние Олимпийские Игры 2010 в Ванкувере или Летние Олимпийские Игры 2012 в Лондоне показывают, что крупные соревнования могут быть проведены в гармонии с природой, если применяется интегрированный комплексный подход. Международный контекст, в котором проходят Олимпийские Игры, и требования по снижению воздействия на климат, предъявляемые Олимпийским Комитетом, однозначно указывают на иллюстративную роль, отводимую Играм, как примеру для подражания. Применяя системный и практически ориентированный подход к воплощению инновационных концепций и мероприятий Сочинские Игры способны привести к повторению их опыта, как в регионе, так и в мире, и послужить стандартом проведения будущих международных соревнований.
76. Для того чтобы это произошло, сокращение выбросов и меры повышения энергоэффективности должны учитываться с самого начала, то есть на этапе планирования. Планирование Олимпийских объектов в Сочи уже в самом разгаре, следовательно, необходимо незамедлительно выявить и учесть в разработках применимые меры повышения энергоэффективности. Проанализировав текущую ситуацию и проведя сравнение с проектами, отражающими передовую мировую практику, и взяв это сравнение за основу, среднесрочный проект предоставит рекомендации и разработает план действий для конкретных мер, которые смогут быть применены в определенных областях и обеспечить учет климатического фактора в проектах Зимних Олимпийских Игр 2014.

Обоснование проекта

77. Проведение «Игр без климатических изменений» в России представляет собой исключительное событие, еще никогда не происходившее в России. Неэффективность существующих зданий, энергетической и транспортной инфраструктур и высокая зависимость от традиционных ископаемых источников топлива, наряду с отсутствием действующей нормативной базы, поддерживающей энергоэффективные рынки и использование энергии из возобновляемых источников, способствуют существенному увеличению углеродного следа соревнования, по сравнению с соревнованиями, проводимыми в странах, где такая политика, программы и инфраструктура имеются и функционируют.

Также прибытие в Сочи большей доли участвующих спортсменов и туристов международными авиарейсами только увеличит углеродный след соревнований.

78. Проект предлагает разработку комплексного подхода к управлению выбросами и предотвращению выбросов ПГ в ходе Зимней Олимпиады Сочи 2014 за счет охвата 6 основных направлений;
- Здания и строительство;
 - Эффективное энергоснабжение и потребление;
 - Применение энергии возобновляемых источников;
 - Устойчивый транспорт;
 - Управление углеродными выбросами и компенсация;
 - Привлечение спонсоров, партнеров, поставщиков, участников и гостей.

Участие страны: Соответствие критериям и мотивация

79. Российская Федерация ратифицировала Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата в 1994 году, и она вошла в силу в 1995 году. Далее Россия ратифицировала Киотский протокол в 2004 году и взяла обязательство не превышать уровень выбросов парниковых газов, зафиксированный в 1990 году на протяжении периода 2008-2012 гг.
80. Предлагаемый проект соответствует политике правительства и приоритетам в области энергоэффективности и изменения климата. Национальная климатическая доктрина, вышедшая в свет в апреле 2009 года дает характеристику национальной климатической политике и указывает приоритетные направления предотвращения изменения климата. Президентский указ (июнь 2008) «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» установил высокие целевые показатели по снижению энергоемкости экономики страны; энергоэффективность была включена в перечень основных национальных приоритетов. Новые нормативно-правовые акты и федеральная целевая программа по энергоэффективности находятся в разработке. Федеральный закон об энергоэффективности принят в ноябре 2009 года. В январе 2009 года Правительство РФ выпустило Распоряжение об ускорении развития электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года; Распоряжением установлены целевые показатели существенного увеличения применения возобновляемых источников энергии для выработки энергии (до 4.5% к 2020 году).
81. Национальные обязательства по управлению и предотвращению выбросом ПГ в ходе подготовки и проведения Олимпийских Игр четко отражены в следующих документах и мероприятиях;
- Заявочные документы Российской Федерации на проведение Олимпиады, которые составляют часть контракта с МОК;
 - Экологическая Стратегия Сочи 2014 в которой «Игры без климатических изменений» составляют одно из четырех основных намерений;
 - Распоряжение Правительства РФ от 13 октября 2008 года, утвердившее Программу мероприятий по экологическому сопровождению подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи';
 - Приложение No.21 к контракту на выполнение строительных работ 'Дополнительные экологические требования и рекомендации по проектированию и строительству Олимпийских объектов';

- Применение дополнительных экологических требований (ДЭТ) индикаторов отчетности (GRI) при рассмотрении и согласовании проектов, что указано в соответствующем Техническом задании Олимпстрой на проектные и строительные работы.

Оргкомитет Сочи 2014 совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ несут ответственность за соответствие Олимпийских Игр в Сочи самым взыскательным требованиям по учету экологических факторов и демонстрацию выполнения стандартов устойчивого развития.

Принципы разработки проекта и стратегические аспекты

82. Энергетика и окружающая среда – одни из ключевых областей, на которые нацелена страновая программа ПРООН в Российской Федерации. Проект подготовлен с учетом страновой программы ПРООН на период 2008—2010, *Конечного результата 3.1 Задачи повышения энергоэффективности включены в местные стратегии развития*. Проект обеспечит обмен информацией, уроками и наилучшими примерами с Рамочной Программой ГЭФ/ПРООН/ЕБРР/ЮНИДО «Энергоэффективность в России», инициированной ПРООН, и входящими в нее индивидуальными проектами.
83. Для обеспечения наиболее эффективной реализации мероприятий проекта и планов ГЭФ среднесрочный проект составлен с учетом его интеграции в национальные программы и планы по подготовке к Сочинской Олимпиаде. Это достигается посредством тесного партнерства с российскими организациями – Министерством природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Олимпстрой» и Оргкомитетом Сочи 2014. У ПРООН сложилось хорошее рабочее взаимодействие и положительный опыт сотрудничества со всеми перечисленными организациями; все они всячески поддерживают проект ГЭФ. Все мероприятия среднесрочного проекта привязаны к конкретным планам управления, инфраструктурного развития и инвестиций в рамках Олимпиады, а также ориентированы на основные задачи, поставленные Экологической стратегией Сочи. Таким образом, реализация среднесрочной программы принесет ощутимые результаты благодаря включению тщательно проанализированных низкоуглеродных решений, необходимых для конкретных инвестиций и планов развития в партнерстве с основными заинтересованными сторонами, включая Оргкомитет Сочи и Олимпстрой.
84. Проект разработан в соответствии со стратегией ГЭФ по тематическому направлению «Изменение климата» и, в частности, со стратегическими программами ГЭФ-4:
- Стратегическая программа 1: Продвижение энергоэффективности в жилых и коммерческих зданиях

Данная стратегическая программа охватывает всю строительную отрасль, включая такие элементы, как оболочка здания, системы энергопотребления и отопительные, охлаждающие, осветительные приборы, используемые в зданиях, включая бытовые приборы и оргтехнику, а также эксплуатация здания и энергопотребление в эксплуатационный период. В некоторых случаях возможно применение солнечной энергии – для отопления или охлаждения, в некоторых может понадобиться замена устаревших охлаждающих установок и систем вентиляции и кондиционирования на более современные.
 - Стратегическая программа 3: Развитие рыночного подхода к энергии из возобновляемых источников

В период ГЭФ-4 основное внимание сосредоточено на разработке политики и законодательной базы, которые обеспечат дополнительную поддержку стратегически важным инвестициям. Проекты сочетают в себе техническое содействие реформам и

разработке законодательства с первичными инвестициями в запуск на рынок конкретных технологий применения возобновляемых источников энергии.’

- Стратегическая программа 5: Содействие развитию устойчивых инновационных систем городского транспорта

‘В период ГЭФ-4 продолжится рассмотрение в основном “нетехнологических” решений, таких как планирование, перенос нагрузки на транспортные режимы с низкой интенсивностью выбросов ПГ, развитие более эффективно управляемых систем общественного транспорта’.

85. В остальном стратегия опирается на основные рекомендации Независимой Экологической Оценки Пекинских Олимпийских Игр 2008¹¹ и Методического руководства ООН «Долой старый быт – Рекомендации ООН как не навредить климату».¹² Оба документа предоставляют рекомендации по формулировке стратегии управления выбросами крупных международных событий, применяя следующие компоненты, которые перечисленные ниже в порядке важности:

- Измерять углеродный след события;
- Повышать энергоэффективность;
- Увеличивать применение энергии, выработанной из возобновляемых источников, и
- Компенсировать или зачитывать выбросы, которые неизбежны.

Основное внимание этой стратегии сосредоточено на снижении выбросов парниковых газов в источнике. Компенсация рассматривается только как последняя по счету альтернатива.

86. Среднесрочный проект позволит разработать Комплексную стратегию управления углеродными выбросами для Игр и Наследия, с непременным учетом экологических, социальных и экономических аспектов воздействия и возможностей. Основные моменты, на основании которых создается Стратегия:

- Использование лучших примеров и уроков, полученных в ходе проведения предыдущих Олимпийских игр, включая Турин 2006, Пекин 2008, Ванкувер 2010, Кубок мира FIFA 2010 и Лондон 2012;
- Внимание к международной политике и программам в области регулирования углеродосодержащих выбросов;
- Применение подхода к сокращению выбросов с учетом жизненного цикла, включая периоды до Игр, во время Игр и постолимпийское Наследие;
- Определение границ инвентаризации, количественная оценка фоновых выбросов и успешных проектов сокращения выбросов;
- Мониторинг выбросов и составление отчетности по сокращению выбросов и другому экологическому, социальному и экономическому воздействию;
- Показательное применение инновационных решений на Олимпийских сооружениях и инфраструктурных объектах
- Формирование портфеля инновационных компенсаций выбросов для поддержания зеленого наследия в отношении инфраструктурных объектов
- Привлечение спонсоров, партнеров, поставщиков, спортсменов, гостей и общественности к участию в сокращении углеродного следа Игр.

11 Независимая экологическая оценка: Олимпийские игры 2008 в Пекине Издательство ПРООН февраль 2009 ISBN: 978-92-807-2888-0

12 Долой старый быт - Рекомендации ООН как не навредить климату. Copyright © 2008 UNEMG, UNEP/GRID-Arendal ISBN: 978-92-807-2926-9

87. Среднесрочный проект обеспечит программу охвата населения для информирования об учете экологических факторов при проведении Игр. Для этого, во-первых, население будет непосредственно участвовать в программах повышения экологической осведомленности, и, во-вторых, проект задействует спонсоров и партнеров с целью информировать население и, тем самым, внести свой вклад в формирование зеленого наследия Игр. Такая поддержка партнеров может быть оказана либо напрямую – через поставки экологически продвинутых технологий и услуг, либо косвенно – через финансовую поддержку Игр дополнительными денежными средствами, которые будут нужны для компенсации выбросов и проведения «Игр без климатических изменений». Опыт предыдущих международных соревнований показывает, что время становится решающим фактором, когда необходимо скоординировать спонсоров или реализовать маркетинговую схему. Работа со спонсорами требует времени, так как они разрабатывают свои собственные стратегии. Следовательно, заранее разработанная и скоординированная узловая стратегия предоставит потенциальным спонсорам структуру и укажет на цели, которым можно следовать.

Цель проекта, конечные и промежуточные результаты/мероприятия

Цель проекта

- *Цель проекта* состоит в разработке экологической стратегии и плана действий для Зимней Олимпиады Сочи 2014. В рамках проекта будут разработаны экологические рекомендации и планы действий по шести отдельным компонентам. Посредством раннего планирования в области снижения влияния на климатические изменения проект окажет содействие в подготовке мер по «нейтрализации» выбросов углерода и реализации потенциала по сокращению эмиссии парниковых газов во время подготовки и проведения Олимпиады в Сочи. Таким образом, среднесрочный проект представит комплексный программный подход (комплект проектных предложений) для учета экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014.

Конечный результат 1 “Зеленые стандарты строительства”: Программа действий по применению «зеленых стандартов» в строительстве объектов для Олимпиады в Сочи и последующего воспроизведения

Основные результаты и мероприятия:

Результат 1.1 Учебная программа по «зеленым стандартам» для работников Олимпстроя и других организаций, занимающихся строительством олимпийских объектов

- Выявление наилучших примеров из практики (сертификаты LEED в категории *Развитие прилегающих территорий*, полученные Олимпийскими деревнями в Пекине 2008 и в Ванкувере 2010)
- Семинары по методам экологичного строительства, энергоэффективности зданий и учету углеродных выбросов и их сокращению при планировании, по строительству и эксплуатации в соответствии с последними требованиями Строительных норм и правил Российской Федерации.

Результат 1.2 Вовлечение населения и заинтересованных сторон, включая выявление и разработку образцовых проектов «зеленого» строительства олимпийских объектов

- Выбор двух-трех наиболее заметных проектов среди демонстрационных проектов (энергоэффективность, использование возобновляемых источников) в строительстве Олимпийских объектов;
- Концептуальная проработка одного пассивного здания, как демонстрационного проект (показательное жилое здание для Олимпийской деревни)
- В сотрудничестве с ЗАО «Главстрой Менеджмент», частным инвестором создания Олимпийской деревни, было решено, что одно жилое здание площадью около 2 500 м² на территории Олимпийской деревни будет служить показательным проектом, в котором применят комплексный подход к проектированию здания с учетом требований энергоэффективности. Благодаря поддержке ГЭФ, международные эксперты по энергоэффективности смогут работать рядом с российскими архитекторами и инженерами для создания концептуального проекта показательного пассивного здания или здания с низким удельным энергопотреблением, которое станет образцом эффективности для всей Олимпийской деревни (площади новых зданий, которые должны быть построены к осени 2013 года и использоваться как курортные гостиницы после Игр, составляют свыше 300 000 м²). По предварительным оценкам, на протяжении жизненного цикла такого показательного здания, удастся предотвратить около 740 тСО₂э углеродных выбросов. Применение подобных методов на других объектах Олимпийской деревни будет означать сокращение выбросов на более чем 50 000 тСО₂э в течение жизненного цикла этих зданий.
- Демонстрация методов энергоэффективного проектирования, включая построение моделей распределения потребления энергии.

Результат 1.3 Техничко-экономическое обоснование и план действий по дальнейшему экономически целесообразному предотвращению выбросов СО₂ на олимпийских объектах в ходе их строительства и эксплуатации

- Планы по включению аспекта энергоэффективности послужат на благо как Олимпиады Сочи 2014, Олимпстроя, Краснодарского края, так и Российской Федерации в целом. Количественная оценка размеров инвестиций в рамках Сочинской программы управления углеродосодержащими выбросами для демонстрации получаемых выгод, как в период Игр, так и в долгосрочном периоде.
- Экономически эффективное сокращение энергоемкости зданий и выбросов парниковых газов будет продемонстрировано с учетом:
 - Этапа строительства;
 - Эксплуатации во время проведения Игр;
 - Наследия и экономии, получаемой на протяжении жизненного цикла.

Результат 1.4 Типовая конкурсная документация для проведения государственных закупок товаров и услуг с учетом экологических факторов

- Анализ наилучшей международной практики;

- Анализ подходов и извлеченных уроков в ходе проведения международных соревнований, включая такие как Ванкувер 2010, Кубок мира FIFA 2010 и Лондон 2012;
- Пособие по привлечению поставщиков и спонсоров с максимальной ориентацией на принципы устойчивого развития и с минимальными выбросами ПГ, связанными с производством и доставкой строительных материалов
- Рекомендации по доработке лучших практических примеров Олимпиады в Сочи и доведению их до уровня национальных зеленых стандартов.

**Конечный результат 2 “Энергоэффективность и планирование энергоснабжения”:
Комплексная стратегия и план действий по обеспечению энергоэффективности**

Основные результаты и мероприятия:

Результат 2.1 Инвентаризация планирующихся объектов инфраструктуры тепло и энергоснабжения и потребления

- Анализ опыта предыдущих Игр для определения базового уровня потребностей в коммунальных ресурсах;
- Обзор имеющихся и запланированных объектов инфраструктуры тепло и энергоснабжения;
- Расчет потребности в энергоснабжении (пиковой) энергопотребления в ходе проведения Олимпиады;
- Оценка базового уровня выбросов ПГ во время Олимпиады.

Результат 2.2 Пособие по энергоэффективным решениям в области планирования тепло-и энергоснабжения и потребления

- Выявление возможностей энергоэффективных решений в планировании и разработки схем сооружений и объектов инфраструктуры:
 - Применение подхода Генплана для выявления экономически эффективных мероприятий энергосбережения (подхода к энергосбережению, отличного от подхода «здание за зданием»);
 - Оценка стратегии подключения к предприятиям энергоснабжения и использования сбереженной энергии;
 - Рекуперация тепла;
 - Исключение временной генерации по мере возможности;
 - Определение резерва мощности по ключевым зонам (например, трансляционный (медиа-) центр);
- Выявление возможностей энергоэффективных решений в ходе проведения Олимпиады включает следующее:
 - Зонирование и измерение;
 - Решения по управлению энергопотреблением зданий;
 - Привлечение концессионных схем;

- Вовлечение потребителей;
- Выявление возможностей *энергоэффективных решений в периоды* жизненного цикла и наследия
 - Исключение избыточных мощностей в постолимпийский период;
 - Решения по будущему применению низкоуглеродного и малозатратного топлива.

Результат 2.3 Межведомственный комитет по вопросам энергоэффективности при подготовке и проведении Олимпиады

- Разработать последовательный подход к составлению отчетности по энергопотреблению и углеродосодержащим выбросам на протяжении всего периода подготовки к Олимпиаде, ее проведения и постолимпийского периода.

Результат 2.4 Разработка Стратегии и Плана действий по предотвращению климатического воздействия путем планирования энергоснабжения и обеспечения энергоэффективности с конкретными рекомендациями по мерам сокращения выбросов углерода для олимпийских инвестиционных проектов

- Предварительное ТЭО по проекту улавливания свалочного биогаза на Адлерском полигоне ТБО:
 - Применение Адлерской электростанцией восстановленного свалочного газа в качестве топлива. Администрация Краснодарского края выделяет до 2013 года 34.8 млн. долларов США на цели Адлерского полигона ТБО. Администрация выразила заинтересованность в установке оборудования по улавливанию и очистке свалочного газа и его применению в качестве топлива на электростанции (приблизительно затраты оцениваются в 0.9 млн. долларов США). В рамках среднесрочного проекта будет проведено технико-экономическое обоснование.
- Сосредоточение внимания на вопросах проектирования/строительства для демонстрации чистых технологий, которые принесут долгосрочные выгоды Олимпиаде Сочи 2014, Олимпстрою, Городу Сочи, Краснодарскому краю и Российской Федерации. Количественное определение общей конечной ценности таких инвестиций для демонстрации, как выгод игрового периода, так и долгосрочных выгод. Составление справочников по наилучшим доступным технологиям.

Конечный результат 3 ”Технологии использования возобновляемых источников энергии”: сокращение выбросов парниковых газов путем расширенного использования возобновляемых источников энергии на Олимпиаде Сочи 2014.

Основные результаты и мероприятия:

Результат 3.1 Пособие по использованию возобновляемых источников энергии

- Наилучшие примеры и подходы из опыта проведенных Игр и международных соревнований, включая Турин 2006, Пекин 2008, Ванкувер 2010, Кубок мира FIFA 2010 и Лондон 2012.

Результат 3.2 Инвентаризация существующих и планируемых объектов энергоснабжения и строительства для дополнительного размещения возобновляемых источников энергии

Результат 3.3 Техничко-экономическое обоснование и план финансирования с конкретными рекомендациями по использованию возобновляемых источников энергии (солнечной, ветровой, гидро-) для олимпийских инвестиционных проектов

- Разработка наименее затратных подходов к выполнению поставленных целей использования возобновляемых источников энергии;
- Выявление наиболее заметных проектов по использованию возобновляемых источников энергии, как ориентиров для Олимпийских объектов:
 - Предварительное исследование по учету аспектов энергоэффективности и возобновляемых источников в проектировании зданий для Сочинского Экологического образовательного и научного центра. Министерство природных ресурсов и экологии выделяет 2.65 млн. долларов США на реконструкцию и расширение к 2013 году существующих помещений площадью 2000м² с применением мер повышения энергоэффективности и технологий возобновляемых источников. Центру предоставляется возможность показать на собственном примере и провести оценку технологий использования возобновляемых источников, например энергии солнца, ветра, тепловых насосов. Предполагается достичь сокращения 600 тСО₂э на протяжении жизненного цикла обозначенных мер.
- Привлечение производителей энергии из возобновляемых источников и спонсоров.

Результат 3.4 Руководство и методика по оценке регионального потенциала, по технико-экономическому обоснованию, инвестиционному планированию, и расширенному применению альтернативных источников энергии для Олимпиады

- Сосредоточение внимания на вопросах проектирования/строительства демонстрационных чистых технологий, которые принесут долгосрочные выгоды Олимпиаде Сочи 2014, Олимпстрою, Городу Сочи, Краснодарскому краю и Российской Федерации. Количественное определение итоговой ценности таких инвестиций для демонстрации, как выгод игрового периода, так и долгосрочных выгод.

Конечный результат 4 ”Использование низкоуглеродного транспорта ”: Комплексная стратегия и план действий по сокращению углеродных выбросов транспортными средствами во время подготовки и проведения Олимпиады.

Основные результаты и мероприятия:

Результат 4.1 *Обследование потребности в транспортных средствах*

- Количественная Модель базового сценария для определения потребности в транспортных средствах, включая:
 - Действующий режим работы транспорта (соотношение режимов транспортной нагрузки, возможности транспортного обслуживания);
 - Целевое соотношение режимов транспортной нагрузки (частные автомобили/общественный транспорт) для организации процессов логистики в ходе подготовки и проведения Игр, процессов подготовки и проведения Игр;
 - Целевые показатели транспортного обслуживания зрителей, трудовых ресурсов и т.д.
 - Целевые показатели транспортного обслуживания жителей во время проведения Игр.
- Выявление проблемных моментов транспортного планирования и управления движением;
- Предварительный анализ существующей инфраструктуры и технических барьеров на пути устойчивых транспортных решений;
- Определение границ для учета транспортных выбросов парниковых газов;
- Предварительная оценка объемов транспортных выбросов парниковых газов при помощи базового сценария;

Результат 4.2 *Пособие по альтернативным транспортным решениям и технологиям снижения негативного воздействия транспорта, включая использование транспортных средств с нулевым/низким выбросом углерода во время Олимпиады*

- Описание альтернативных технических транспортных средств и решений , включая:
 - Технические системы, транспортный парк и т.д.
 - Региональное экологическое воздействие (качество воздуха, шум, потребность в использовании земли, воздействие на природные ресурсы и природные ландшафты);
 - энергоэффективность, применение возобновляемых источников энергии;
 - Глобальное экологическое воздействие – транспортные выбросы парниковых газов;
- Альтернативные способы доступа к горным участкам, включая новые транспортные технологии, транспортные системы, плотность регулярного транспорта и т.д., с учетом:

- Потенциальных природных рисков (таких опасностей, как обвалы, оползни, лавины, наводнения)
- Городского / регионального развития (общественные услуги, доступность, социальные барьеры, ...)
- Оценка возможного воздействия транспорта Олимпийских Игр с точки зрения устойчивого развития;
- Определение совместимости Олимпийского транспортного плана с целями ОКС по проведению Олимпийских Игр с учетом принципов устойчивого развития;

Результат 4.3 Комплексное планирование сокращения углеродных выбросов транспортными средствами с конкретными рекомендациями по низкоуглеродным решениям для олимпийских инвестиционных проектов

- Стратегическая оценка олимпийских инвестиционных проектов с учетом долгосрочной устойчивости региональных транспортных систем:
 - Иллюстрирующий пример: портовые сооружения; оценка мер повышения энергоэффективности при планировании энергоснабжения новой портовой инфраструктуры Сочинского Имеретинского порта. Новый морской Имеретинский грузовой портопункт – проект строительства Олимпийской инфраструктуры вблизи прибрежного кластера – планируется к завершению в 2010 г., – расчетная портовая мощность составляет более 5 млн. тонн груза в год. В первую очередь порт предназначен для доставки строительных материалов на площадки строительства Олимпийских объектов. По окончании Игр порт преимущественно будет переведен на режим обслуживания нового курортного сообщества и портовая вместимость его яхтенной пристани составит 600-700 швартовочных мест. Среднесрочный проект окажет содействие в реализации этого проекта (кейса) для учета аспектов ЭЭ и технологий ВИЭ в портовой логистике, складских операциях, и в последующей эксплуатации портовых сооружений как яхтенной пристани. Собственники порта дали свое согласие на осуществление мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов в ходе функционирования порта, например, пришвартованные суда будут иметь доступ к муниципальной электросети, что уменьшит нагрузку на бортовые генераторы (ожидаемое сокращение выбросов 40 тСО₂э / год) а на самих портовых сооружениях будут использоваться транспортные средства с низким уровнем углеродосодержащих выбросов.
- Низкоуглеродная стратегия развития региональной инфраструктуры;
- Руководство по планированию Олимпийских объектов

Результат 4.4 Обучение работников муниципальных и государственных органов вопросам комплексного планирования использования транспорта

- Разработка регламента по внедрению методов комплексного транспортного планирования муниципальными органами, государственными органами и Оргкомитетом Сочи 2014:
 - Предотвращение выбросов, связанных с пробками и движением транспорта;
 - Совершенствование системы общественного транспорта как одного из направлений Зеленого наследия Сочинской Олимпиады;
- Проведение семинара для муниципальных и государственных органов по вопросам комплексного планирования использования транспорта и подходам к устойчивому управлению транспортом.

Конечный результат 5 ”Компенсация выбросов углерода: Сочинская программа компенсации углеродных выбросов

Данное направление поможет в разработке специальной Сочинской программы компенсации выбросов углерода, обеспечит требуемый информационный охват и ее реализацию. В рамках данного компонента будут также рассмотрены возможности распространения и повторения программы и общие подходы по ее формированию. Решение этой задачи продемонстрирует передовые способы управления углеродными выбросами на международном уровне, а саму программу углеродной компенсации можно будет применить в других российских городах, которым еще предстоит принимать международные соревнования.

Основные результаты и мероприятия:

Результат 5.1 Инвентаризация источников выбросов парниковых газов и создание системы отслеживания с учетом фоновой ситуации (Региональные выбросы в Сочи на 2007 г и прогнозы выбросов на 2014 год) и инструментов мониторинга выбросов, сопряженных с проведением Олимпиады.

Для установки целей и возможности сравнения получаемых экологических выгод, при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014 необходимо вести мониторинг и проводить оценку объемов выбросов и достигнутых объемов сокращения выбросов. В качестве одного из компонентов мониторинга выбросов, Сочи 2014 будет использовать предварительное прогнозирование углеродного следа как инструмента, способствующего определению целевых показателей и соответствующих изменений при планировании. Это позволит достичь прозрачности дальнейшего мониторинга и отчетности по сокращению выбросов (ходе выполнения и достигнутых сокращениях выбросов).

Анализ и учет международных стандартов управления углеродными выбросами, а также использование уроков, вынесенных из крупных программ

управления углеродными выбросами. Подготовка обзора с учетом следующих трех ключевых разделов:

- Управление углеродными выбросами: извлеченные уроки и успешная реализация в рамках проведения крупных международных соревнований (например, Ванкувер 2010, FIFA 2010, Лондон 2012, FIFA 2014);
- Международные стандарты управления углеродными выбросами – использование стандартов корпоративного углеродного следа, последняя практика отслеживания углеродного следа крупных мероприятий и анализ возможностей Сочи 2014 подхватить импульс Ванкуверской Олимпиады 2010 и Лондонской Олимпиады 2012 и стать катализатором в установлении стандартов проведения крупных международных соревнований;
- Международные стандарты отчетности – анализ стандартов корпоративной отчетности и отчетности крупных мероприятий (включая «Инструментарий проведения соревнований и мероприятий в соответствии с принципами устойчивого развития» [Sustainable Sport and Event Toolkit], подготовленный Международной Академией спортивных дисциплин и технологий совместно с Оргкомитетом Ванкувер 2010) и применение системы отслеживания выбросов ПГ начиная с ранних этапов, чтобы облегчить составление отчетности.

Результат 5.2 Обзор международного передового опыта и технико-экономическое обоснование для Сочинской программы компенсации углеродных выбросов

Изучение существующих национальных планов по механизмам зачета сокращений углеродных выбросов и компенсационных мер. Изучение различных вариантов программ компенсации углеродных выбросов и подготовка рекомендаций по наиболее подходящей программе и типам проектов для компенсации выбросов парниковых газов в ходе Олимпиады в Сочи. Необходимо учитывать важность выбора надежной и международно признанной программы компенсации углеродных выбросов для общего успеха программы учета экологических факторов в ходе Сочинской Олимпиады. Определение основного акцента программы (например, Чистые технологии в Ванкувере 2010). Определение структуры спонсорских схем, имеющих отношение к компенсации углеродных выбросов, и их интеграция в существующую работу со спонсорами на других уровнях. Часть оценки предусматривает изучение опыта работы с этими вопросами на предыдущих Зимних Олимпийских Играх.

Результат 5.3 Программа охвата населения и использования партнерств для осуществления программы

Программа охвата населения будет разработана с участием национальных заинтересованных сторон (стейкхолдеров) и будет рассчитана на период вплоть до окончания Игр Сочи 2014 с учетом выполнения следующих задач:

Формирование портфеля компенсационных проектов

К этой задаче относятся:

- Выбор проектов,

- Принятие решения о долях местных/национальных/международных проектов;
- Проведение переговоров по соглашениям о покупке единиц сокращения выбросов;
- Управление портфелем до момента, когда будут переданы последние кредитные единицы углеродных выбросов;
- Мониторинг и контроль качества.

Разработка детальных спонсорских пакетов

Привлекательность спонсорских пакетов напрямую влияет на степень вовлечения спонсоров и сбор достаточных средств для финансирования углеродных кредитов для компенсации. Такие пакеты могут включать в себя разработку логотипа, организацию мероприятий по сбору средств, мероприятий для компаний-партнеров, таких, например, как показательные лыжные гонки для команд вовлекаемых компаний совместно с мировыми спортивными легендами и прочее. Спонсорские пакеты могут быть разработаны для разных уровней и для компаний разных размеров, но обычно это несколько крупных компаний, желающих показать себя активным участником содействия достижению углеродной нейтральности мероприятия, при условии, что обеспечено достаточно возможностей для освещения такого участия.

Конечный результат 6 «Стратегия информирования общественности и разъяснительно-пропагандистской деятельности»: Комплексная программа информирования общественности, разъяснительно-пропагандистской деятельности и охвата населения

Основные результаты и мероприятия:

Результат 6.1 Оценка инструментов информирования общественности и вовлечения населения для учета экологических факторов при проведении крупных международных мероприятий

Анализ возможностей, положительных результатов и уроков, извлеченных из работы с НПО в ходе ранее проводимых международных событий, опираясь на сложившиеся партнерства. Подготовка обзора с учетом следующих ключевых разделов:

- Инструменты составления отчетности и информирования общественности при проведении масштабных спортивных соревнований (например, Ванкувер 2010, FIFA 2010, Лондон 2012, FIFA 2014) с учетом возможностей интернет-сайтов, средств массовой информации, брошюр, демонстрационных объектов, мероприятий и выставок;
- Оценка воздействия;
- Управление и финансирование.

Результат 6.2 Создание партнерств с ключевыми участниками, частным сектором, средствами массовой информации

- Телевизионные интервью;

- Документальные ленты об учете экологических факторов Сочинской Олимпиадой;
- Совместные семинары и обучение для заинтересованных сторон по информационным кампаниям, посвященным изменению климата;
- Партнерские отношения с заинтересованными сторонами (частный сектор, НПО, СМИ).

Результат 6.3 Сформировать План скоординированной межведомственной кампании по вопросам изменения климата и формирования «Зеленого наследия».

Опыт предыдущих Игр показал присутствие среди части НПО большого энтузиазма и желания поддержать инициативы по учету экологических факторов. Для проведения эффективной и широкоохватной кампании, необходимо, опираясь на сложившиеся партнерские отношения, в полном объеме привлечь организационные возможности квалифицированных специалистов партнеров из правительственных организаций, НПО и других партнерских организаций. Проведение кампании будет способствовать повышению экологической осведомленности населения, как во время, так и после проведения Олимпиады, а также обеспечению того, что наследие Сочинской Олимпиады будет документально оформлено надлежащим образом и передано в другие города, которым в будущем предстоит проводить подобные мероприятия.

Результат 6.4 Обеспечить появление отдельного раздела на официальной интернет-странице Олимпиады Сочи 2014, посвященного “Учету экологических факторов на Олимпиаде Сочи 2014”. Для этого на интернет-странице Олимпиады Сочи 2014 должны быть представлены все мероприятия, осуществляемые в рамках данного проекта.

Ключевые показатели

88. Основные показатели успешности реализации проекта включают следующие:

Экологические

- 10%-ное снижение на протяжении жизненного цикла выбросов ПГ, связанных со зданиями Олимпийских площадок – показатель заявлен в качестве целевого в Плане действий Сочи 2014 по проведению «Игр без климатических изменений»;
- 10%-ное снижение на протяжении жизненного цикла выбросов ПГ, связанных с региональными транспортными системами – показатель заявлен в качестве целевого в Плане действий Сочи 2014 по проведению «Игр без климатических изменений»;
- 2-3 проекта по мерам повышения ЭЭ и применению технологий ВИЭ на Олимпийских объектах выделены как демонстрационные в результате непосредственной реализации мероприятий проекта перед его завершением (с привлечением дополнительного финансирования в размере 10 млн. долларов США);
- В результате непосредственной реализации мероприятий проекта до его завершения привлечено 20 млн. долларов США для реализации мероприятий и проектов, направленных на предотвращение и сокращение выбросов ПГ.

Энергопотребление

- 10%-ное снижение проектной энергоемкости зданий Олимпийских объектов (кВтч/м² в год) по сравнению с уровнем соответствия строительным нормам и правилам 2007 – в конце действия настоящего проекта;
- энергоснабжения запланированных объектов на 20% обеспечивается из новых возобновляемых источников энергии;

Мониторинг и отчетность

- План действий по обеспечению «Игр без климатических изменений» для Сочи 2014 будет подготовлен в конце первого года реализации данного проекта;
- Предварительная оценка воздействия углеродосодержащих выбросов Сочи 2014 – в конце действия настоящего проекта;
- Механизм мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов разработан – в конце действия настоящего проекта;
- Система управления транспортом с учетом экологического воздействия – в конце первого года реализации проекта

Допущения

89. Основные допущения проекта:

- По сценарию «обычного развития» использовавшийся подход к мерам по энергоэффективности и снижению выбросов ПГ на Олимпиаде в Сочи носит случайный характер, и не принес бы комплексных результатов по учету экологических факторов в проведении Игр, не формировал условий к разработке Плана действий.
- Проект ГЭФ нацелен на выполнение международных и национальных обязательств России и на поддержку усилий по проведению экологически устойчивых Зимних Олимпийских Игр. Выделяются значительные средства на создание Олимпийских объектов и инфраструктуры и на дальнейшее развитие Сочи как зимнего курорта. Предполагается, что Олимпийские сооружения и объекты энергетической и транспортной инфраструктуры будут построены в соответствии с обязательствами и условиями контрактов.
- Разработка планов развития Сочи как круглогодичного курорта повлечет за собой интенсивный экономический рост, как в пред-олимпийский, так и в постолимпийский период. Учет аспектов энергоэффективности и применения возобновляемых источников энергии при региональном строительстве и сооружении энерго- и транспортной инфраструктуры продолжит приносить выгоды и после проведения Олимпиады, а также способствовать продвижению высоких стандартов дальнейшего развития.
- Планирование и осуществление продолжают учитывать в первую очередь долгосрочные положительные результаты национального и регионального масштаба, чтобы обеспечить сбалансированное наследие Олимпиады и применение принципов устойчивого развития.
- В виду широкого освещения Олимпийских игр, предполагается активная поддержка частных спонсоров и поставщиков в достижении цели проведения «игр без климатических изменений».
- Участие ПРООН, ГЭФ и НПО мотивирует российские заинтересованные стороны эффективно выполнять свои обязательства и следовать стратегиям, заявленным в заявочных документах и в Экологической Стратегии.
- Продвижение политики “зеленых стандартов” в контексте Олимпийских Игр будет способствовать большей экологической осведомленности и разработке соответствующей

политики в России, а также благоприятствовать продолжению учета экологических факторов после проведения Игр.

Риски проекта и управление рисками

Риск	Категория	Меры по снижению риска
Жесткий график подготовки Игр и временные ограничения не позволят в полной мере учесть экологические факторы и реализовать соответствующие меры по снижению воздействия	Средний	Проект ГЭФ выявил основные точки приложения усилий, которые позволят достичь хороших результатов. Проект исходит из экологических обязательств и национальной политики.
Недостаточные финансовые возможности для реализации мер повышения энергоэффективности и применения ВИЭ в олимпийских инвестиционных проектах.	Средний	Проект ГЭФ составлен исходя из финансовых и инфраструктурных обязательств, изложенных в олимпийской заявке, и российского законодательства. Проект ГЭФ поддерживает передовые методы привлечения частных инвестиций через спонсорское участие.
Задержки на начальной стадии проекта означают, что все возрастающее число ключевых решений о строительстве новых зданий и о транспортных системах будет уже принято.	Средний	Все стороны выражают готовность оперативно приступить к реализации проекта. Отделение ПРООН в России готово приступить к закупочным процедурам незамедлительно после утверждения проекта. Проект нацелен на формирование зеленого наследия Олимпиады и продолжение развития в «низкоуглеродном» ключе в постолимпийский период. Таким образом, основные рекомендации долгосрочного характера и предлагаемые стратегии сохраняют актуальность.
Нехватка на рынке и высокая стоимость энергоэффективных технологий и технологий применения ВИЭ может отрицательно повлиять на их внедрение в олимпийских инвестиционных проектах	Низкий	Проект ГЭФ способствует выявлению экономически эффективных технологий и привносит примеры передовой практики, полученные в прошлом на подобных мероприятиях. Проект привлечет спонсорскую поддержку и участие компаний, работающих в сфере энергоэффективности и ВИЭ, с целью демонстрации ими своих наилучших достижений.
Нежелание частного сектора участвовать в спонсорских и компенсационных программах	Низкий	В соответствии с лучшими мировыми примерами, будет сделан акцент на большом значении и пристальном внимании к участию частного сектора. Программы компенсации и управления углеродными выбросами будут разработаны своевременно, чтобы способствовать вовлечению участников. Широкое освещение и резонанс Олимпиады предоставит уникальные возможности и будут служить стимулом для участия частного сектора.
Недостаточная прозрачность и качество проектов сокращения и компенсации выбросов создает негативный общественный имидж задачи проведения «Игр без климатических изменений»	Низкий	Проект ГЭФ будет помогать более прозрачному управлению углеродными выбросами и на самом раннем этапе указывать на ограничения и поставленные цели.

Экономическая эффективность

90. Благодаря интеграции результатов проекта с мероприятиями в рамках экологических инициатив Сочи 2014, календарным планом и спонсорскими программами, обеспечивается экономическая эффективность проекта. Основная задача проекта – это применение наиболее полезных уроков, вынесенных в ходе проведения Зимней Олимпиады 2010 в Ванкувере, Кубка мира FIFA 2010 в ЮАР, а также в ходе подготовки к Летним Олимпийским играм в Лондоне 2012. Исходя из этих примеров, проект позволит применить лучшие практические схемы государственно-частного партнерства (ГЧП) и бизнес-модели, которые поддерживают вовлечение и участие частного сектора. В особенности, финансирование мер по сокращению выбросов и проектов компенсационного портфеля будут сильно зависеть от сотрудничества с частными спонсорами, поставщиками и с населением. В этом отношении, проект прибегнет к использованию наиболее эффективных стратегий и методов вовлечения, исходя из уроков, полученных в ходе проведения предыдущих игр и международных соревнований

Среднесрочный проект, прежде всего, поможет в подготовке плана действий по сокращению выбросов ПГ, связанных с Зимней Олимпиадой Сочи 2014, по 6 направлениям. Проект нацелен на более глубокий учет вопросов изменения климата и энергоэффективности при подготовке к Олимпийским Играм и на выявление наиболее экономичных и результативных решений, мер и проектов для достижения цели, поставленной организаторами «Игр без климатических изменений», и получения долгосрочного сокращения выбросов ПГ в постолимпийский период (косвенные сокращения). В дополнение к этому были сформулированы 4 пилотных проекта для осуществления в ходе среднесрочного проекта;

1. Учет аспектов ЭЭ/ВИЭ в проектировании зданий Сочинского Экологического образовательного и научного центра. Министерство природных ресурсов и экологии выделяет 2.65 млн. долларов США на реконструкцию и расширение к 2013 году существующих помещений площадью 2000м² с применением мер повышения ЭЭ и технологий ВИЭ. Центру предоставляется возможность показать на собственном примере и провести оценку технологий использования ВИЭ, например энергии солнца, ветра, тепловых насосов. Предполагается достичь сокращения в объеме 600 тСО₂ на протяжении жизненного цикла обозначенных мер.

2. Применение Адлерской электростанцией восстановленного свалочного газа в качестве топлива. Администрация Краснодарского края выделяет до 2013 года 34.8 млн. долларов США на цели Адлерского полигона ТБО. Администрация выразила заинтересованность в установке оборудования по улавливанию и очистке свалочного газа и его применению в качестве топлива на электростанции (приблизительно затраты оцениваются в 0.9 млн. долларов США). В рамках среднесрочного проекта будет проведено технико-экономическое обоснование.

3. Новое жилое здание на территории Олимпийской деревни площадью около 2500м² было выбрано как еще один пилотный проект благодаря применению комплексного подхода к проектированию здания с учетом ЭЭ/ВИЭ (Конечный результат 1.2). Благодаря поддержке ГЭФ, международные эксперты по энергоэффективности смогут работать рядом с российскими архитекторами и инженерами для создания концептуального проекта показательного пассивного здания или здания с низким удельным энергопотреблением, которое станет образцом эффективности для всей Олимпийской деревни (площади новых зданий, которые должны быть построены к осени 2013 года и использоваться как курортные гостиницы после Игр, составляют свыше 300 000 м²). По предварительным оценкам, на протяжении жизненного цикла такого показательного здания, удастся предотвратить около 740 тСО₂ углеродных выбросов. Применение подобных методов на других объектах Олимпийской деревни будет означать сокращение выбросов на более чем 50 000 тСО₂ в течение жизненного цикла этих зданий.

4. Иллюстрирующий пример: Меры повышения энергоэффективности и планирование энергоснабжения новой портовой инфраструктуры Сочинского Имеретинского порта.

Новый морской грузовой портовый терминал, строительство которого входит в перечень объектов Олимпийской инфраструктуры вблизи прибрежного кластера и планируется завершить в 2010 г., рассчитан на годовую мощность более 5 млн. тонн и в первую очередь предназначен для доставки строительных материалов на площадки строительства Олимпийских объектов. По окончании Игр порт будет переведен на режим яхтенной пристани с 600-700 швартовочных мест для обслуживания нового курортного сообщества. Среднесрочный проект окажет содействие в реализации этого проекта (кейса) для учета аспектов ЭЭ и технологий ВИЭ в портовой логистике, складских операциях, и в последующих строительстве и эксплуатации портовых сооружений как яхтенной пристани. Собственники порта дали свое согласие на осуществление мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов в период функционирования порта, например, пришвартованные суда будут иметь доступ к муниципальной электросети, что уменьшит нагрузку на бортовые генераторы (ожидаемое сокращение выбросов 90 тСО₂э / год), а на самих портовых сооружениях будут использоваться транспортные средства с низким уровнем углеродосодержащих выбросов.

Дополнительный эффект от реализации проекта. Анализ дополнительных затрат.

91. Без проекта ГЭФ факторы изменения климата не будут полностью учтены скоординированным образом при планировании мероприятий, начиная с ранних этапов, и в результате многие возможности по достижению глобального экологического эффекта будут упущены. Таким образом, дополнительный эффект от предлагаемого проекта ГЭФ будет заключаться во включении технологий предотвращения последствий изменения климата на этапах подготовки к Олимпиаде, что позволит максимизировать выгоды от сокращения эмиссии парниковых газов.
92. Текущая практика управления углеродными выбросами крупных международных мероприятий не дает гарантий того, что осуществляемые проекты сокращения выбросов соответствуют принципам устойчивого развития. С одной стороны, инвентаризацию углеродных выбросов обычно ограничивают временем проведения мероприятия, что приводит к применению временных решений, позволяющих уменьшить углеродный след (ограничение движения транспорта во время проведения Игр, переключение гидроэлектростанций исключительно на нужды Олимпийских Игр). Внедрение же технологий энергоэффективности и применения ВИЭ на самих объектах и в транспортной инфраструктуре могут внести вклад в получение долгосрочных выгод, тогда как только часть этих углеродных 'сбережений', которая будет получена в Игровой период сможет быть учтена в подсчете углеродного следа и в достижении поставленной цели об «играх без климатических изменений». С другой стороны, инициатива проведения климатически нейтральных игр является добровольной, что означает отсутствие каких-либо стандартов качества или степени устойчивости в отношении выбранных границ охвата, самих сокращений углеродных выбросов или их компенсаций. Включение проекта ГЭФ в мероприятия по выполнению обязательств Сочи 2014 о проведении «игр без климатических изменений» позволит оказать необходимую поддержку на этапе планирования и реализации инновационных механизмов сокращения выбросов ПГ и технологий, которые смогут продолжить приносить экологические и региональные выгоды долгое время спустя Олимпийские Игры. Меры, успешно примененные в Сочи, могут установить минимальный стандарт для будущих Игр и международных мероприятий.
93. Поддержка ГЭФ будет эффективно способствовать информированности о глобальных экологических вопросах, наилучших имеющихся низкоуглеродных технологиях и «зеленых

стандартах» на таком высокоуровневом мероприятии, как Олимпийские Игры. Олимпийские Игры предоставляют ГЭФ уникальное место и редкую возможность продемонстрировать свои достижения перед всем миром благодаря осуществлению данного проекта. Следовательно, косвенные выгоды будут получены благодаря дополнительному информированию общественности об экологически чистых технологиях, сокращающих выбросы загрязняющих веществ, а также о глобальном изменении климата и местных экологических проблемах путем осуществления предлагаемой ГЭФ стратегии охвата населения разъяснительно-пропагандистской деятельностью, которая будет разработана в ходе осуществления среднесрочного проекта. Посредством этой целенаправленной программы охвата проект повысит информированность общественности о ГЭФ, изменении климата и глобальных экологических вопросах, чего невозможно достичь без данного проекта.

94. Институтом глобального климата и экологии Росгидромета и РАН проведена инвентаризация выбросов парниковых газов в Сочинском регионе, где 2007 год был принят за базовый. Эта инвентаризация показывает, что более 2 млн. тСО₂ выбросов связаны с топливно-энергетическим комплексом.
95. В рамках подготовки к Олимпиаде Сочи 2014 планируется построить новые здания площадью более 2 млн. квадратных метров. Сюда относятся стадионы, Олимпийская деревня, административные здания и гостиницы. По предварительным оценкам за 20 дней проведения Олимпиады выбросы ПГ, сопряженные с электроснабжением олимпийских объектов составят 50 000 тСО₂, а выбросы, сопряженные с теплоснабжением, еще 50 000 тСО₂ (с учетом строительных норм 2007 года и применение природного газа.) Экспертная оценка проектов указывает на то, что от 10 до 40% этих выбросов можно предотвратить благодаря введению более жестких стандартов и управлению энергоснабжением/энергопотреблением в период эксплуатации. С учетом уже выполненных проектных работ и полученных согласований по этим объектам, потенциал влияния на энергоэффективность этих зданий ограничен величиной около 10%. Дополнительный потенциал энергосбережения может быть использован благодаря применению возобновляемых источников энергии и управлению энергоснабжением/энергопотреблением в период эксплуатации, а также благодаря применению комплексного подхода к проектированию зданий по другим объектам, включая Олимпийскую деревню и гостиницы.
96. Таким же образом в транспортном секторе получена следующая оценка выбросов: 30%-ное увеличение транспортного движения в 20-тидневный период Олимпиады приведет к дополнительным выбросам в размере 20 000 тСО₂. Меры по энергоэффективности применительно к общественному транспорту, в том числе использование топливосберегающих или гибридных транспортных средств, а также замена муниципального автобусного парка, могли бы привести к снижению на 5000 тСО₂ за время самой Олимпиады и 90 000 тСО₂ ежегодно.
97. Подготовка Олимпийских объектов вписывается в более масштабный национальный проект развития Сочи как круглогодичного туристического центра. Повышение энергоэффективности зданий и транспортных систем к Олимпиаде 2014, несомненно, окажет положительное экологическое воздействие на окружающую среду в глобальном и региональном контексте; энергосбережение и сокращение выбросов парниковых газов в результате внедренных мероприятий продолжат положительно сказываться и после Игр и в дополнение к этому поставят очередную планку достижений для будущих инициатив развития.
98. Приняв допущение, что энергоемкость зданий под постоянными Олимпийскими объектами остается в соответствии со сценарием «обычное развитие» на уровне 100-120 кВт-ч/м² в год, а жизненный цикл здания принят равным 20 годам, базовая величина энергопотребления зданий под олимпийскими объектами на протяжении их жизненного цикла составит от 4.0 до

4.8 млн. МВт-ч. Такое энергопотребление в базовом сценарии будет сопряжено с выбросами CO₂ в объеме от 1.2 до 1.44 млн. тCO₂э на протяжении жизненного цикла зданий. Проект направлен на снижение энергопотребления зданиями под олимпийскими объектами на 10%, а также на снабжение энергией, выработанной из возобновляемых источников, в объеме от 10 до 20% от общей уменьшенной потребности. В сценарии с учетом проекта ГЭФ, энергопотребление зданий под олимпийскими объектами на протяжении жизненного цикла составит от 2.9 до 3.9 млн. МВт-ч и будут сопряжено с выбросами ПГ от 0.86 до 1.17 млн. тCO₂э на протяжении жизненного цикла. Проект предусматривает достижение целевого показателя снижения выбросов парниковых газов зданий под олимпийскими объектами на протяжении их жизненного цикла в объеме от 230 до 400 тыс. тCO₂э. Рассчитывать на дополнительное сокращение выбросов ПГ на протяжении жизненного цикла можно будет благодаря мерам по энергоэффективности и применению возобновляемых источников энергии в региональных транспортной и энергетической инфраструктурах, реализуемым в рамках подготовки к Олимпиаде, так как инфраструктура останется в эксплуатации и по завершении Игр. И, наконец, кампании по повышению осведомленности и мероприятия по развитию организационных возможностей обеспечат продолжение применения инструментов, технологий и мер по энергосбережению, разработанных для Олимпиады, и после ее завершения, как в Сочи, так и на территории России.

Устойчивое развитие

99. Проект разработан опираясь на обязательство МОК пропагандировать выгоды от применения принципов устойчивого развития в городах, принимающих Олимпийские Игры, и прилегающих регионах, а также на обозначенную в Экологической стратегии цель провести Игры Сочи 2014 «без климатических изменений» и сформировать зеленое Олимпийское наследие. В соответствии с методическими рекомендациями ООН по сокращению и предотвращению выбросов ПГ, приоритетная роль отводится проектом сокращению выбросов в источнике их образования (здания и сооружения, транспорт и эксплуатация), что позволит получить долгосрочные выгоды на протяжении жизненного цикла объектов, как в Сочи, так и в близлежащих регионах. В особенности это касается мер повышения энергоэффективности и применения ВИЭ в зданиях, в топливно-энергетическом хозяйстве, и в транспортной системе, где получение выгод продолжится долгое время спустя Игры. Выполняя поставленные задачи, проект окажет содействие переходу регионального и национального рынка на энергоэффективные технологии и технологии применения ВИЭ.

Воспроизводимость

100. Олимпиаду, как мощный двигатель привлечения общественного внимания, можно активно использовать для формирования общественных ценностей и ожиданий. Инновационное наследие и знания, накопленные в каждом из проведенных Олимпийских Игр, всякий раз устанавливают новый минимальный стандарт проведения будущих мероприятий, причем не только Олимпиады как таковой, но и других крупных спортивных и неспортивных мероприятий. Это, в свою очередь, оказывает влияние на прогрессивные инновационные технологии, более глубокую осведомленность общественности, успешность разъяснительно-пропагандистской деятельности и политическое развитие.
101. Для наиболее полного охвата опыта и воздействия, оказываемого проектом и самой Олимпиадой, будут разработаны ключевые показатели результативности в отношении инвестиционных вложений и сокращения выбросов ПГ, а сами мероприятия будут проходить через комплексный мониторинг и систему оценки. Упомянутые показатели результативности облегчат мониторинг хода выполнения подготовительных мероприятий национальными и

местными органами власти при осуществлении Стратегии Зеленых Олимпийских игр Сочи 2014 и плана действий, а также помогут определить, что действует, а что не действует, и почему. Проект заложит основы для отчетности в области устойчивого развития и управления углеродными выбросами в период подготовки Олимпиады, и после завершения ее проведения, а также сделает доступными реальные данные для планирования будущих мероприятий.

102. В конечном итоге, оказывая содействие Сочинской администрации в воплощении передовой международной практики, проект поддерживает и дополняет инициативы ПРООН в рамках страновой программы по интеграции стратегии энергоэффективности в планирование регионального развития.

2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА ПРОЕКТА

Анализ логической структуры

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
Цель:					
<p>Задача: • Разработка Экологической стратегии и Плана действий для Зимней Олимпиады Сочи 2014. В рамках проекта будут разработаны экологические рекомендации и планы действий по шести отдельным компонентам. Посредством планирования в области снижения влияния на климатические изменения проект окажет содействие в подготовке мер по «нейтрализации» выбросов ПГ и условий реализации потенциала по сокращению эмиссии парниковых газов во время подготовки и проведения Олимпиады в Сочи. Таким образом, среднесрочный проект представит комплексный программный подход (комплект проектных предложений) для учета экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014.</p>	<p>Игры и наследие</p> <p>План действий по сокращению выбросов ПГ</p> <p>Сокращение / предотвращение выбросов ПГ</p>	<p>Недостаточная координация усилий по сокращению выбросов ПГ и отсутствие целевых показателей означает, что не обеспечивается прозрачность и учет принципов устойчивого развития.</p> <p>Базовый объем выбросов Олимпиады и целевые показатели сокращения выбросов будут установлены в ходе фонового исследования в самом начале проекта.</p>	<p>Интегрированный план действий по сокращению выбросов ПГ, включая мониторинг и составление отчетности нацелен на выполнение задачи Экологической стратегии Олимпиады Сочи 2014 провести «Игры без изменения климата» - выполнение к концу первого года проекта</p> <p>Минимальное 10%-ное сокращение прямых выбросов ПГ, связанных с подготовкой, проведением и наследием Игр (эксплуатация и обслуживание, здания, транспорт) – четкая задача Плана действий по проведению «Игр без климатических изменений»</p> <p>Высококачественные проекты зачета углеродных выбросов, учитывающие принципы устойчивого развития, с долгосрочным национальным и региональным эффектом.</p>	<p>План действий принят Оргкомитетом Сочи 2014</p> <p>Официальный орган мониторинга выбросов ПГ</p> <p>Верификация третьей стороной (независимая)</p> <p>Отчет по устойчивому развитию</p>	
Конечный результат 1 “Зеленые стандарты строительства”:	Энергетические характеристики	Здания олимпийских объектов должны	К 2014 году достигнуто как минимум 10%-ное	Отчет об оценке проекта ГК	

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
Программа действий по применению «зеленых стандартов» при строительстве объектов для Олимпиады в Сочи и последующего воспроизведения	проектов зданий под Олимпийские объекты Сокращение выбросов ПГ в ходе строительства и эксплуатации зданий под Олимпийскими объектами	соблюдать требования по энергоэффективности, закрепленные в национальных строительных нормах Базовый уровень потребности в энергии и воздействия выбросов ПГ будут определены в ходе фонового исследования в самом начале проекта	сокращение базового энергопотребления на протяжении жизненного цикла зданий под олимпийскими объектами в сравнении со строительными нормами 2007 года. К 2014 году достигнуто как минимум 10%-ное сокращение выбросов ПГ на этапе строительства и эксплуатации олимпийских объектов в сравнении со сценарием обычного развития по 2007 году.	«Олимпстрой» Мониторинг потребления электрической и тепловой энергии Официальный орган мониторинга выбросов ПГ Верификация третьей стороной (независимая) Отчет по устойчивому развитию	
Результат 1.1 Учебная программа по «зеленым стандартам» для работников ГК «Олимпстрой» и других организаций, занимающихся строительством олимпийских объектов	семинар количество участников		Семинар по вопросам энергоэффективности зданий и снижению выбросов ПГ на этапах проектирования, строительства и эксплуатации Минимум 40 участников - выполнение к концу первого года проекта	Отчет о семинаре	Стимулирование внедрения практики экологичного строительства и контроль за соблюдением зеленых стандартов
Результат 1.2 Охват населения, включая выявление и разработку образцовых проектов «зеленого» строительства олимпийских объектов	Проектирование с учетом комплексного подхода к ЭЭ зданий		Выявление 2-3 заметных демонстрационных проектов по мерам повышения ЭЭ и применению технологий ВИЭ на Олимпийских объектах и оптимизация показателей одного из проектов при помощи моделирования - выполнение к концу	Концептуальный проект энергомоделирование отчет	Реализация демонстрационных проектов Воспроизведение процессов оптимизации

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
			первого года проекта		
Результат 1.3 Технико-экономическое обоснование и план действий по дальнейшему экономически целесообразному предотвращению выбросов CO ₂ на олимпийских объектах в ходе их строительства и эксплуатации	Определенные целевые показатели энергоэффективности зданий Комплексная по-объектная стратегия Последующие проект(ы) с привлечением финансирования	Индивидуальный подход к каждому зданию без целевых показателей энергоэффективности по сравнению с базовым уровнем Возможности развития и демонстрации энергосберегающего проектирования и проектов строительства во исполнение закона об энергосбережении 2009 года недостаточно изучены	Предварительная оценка базового энергопотребления и энергопотребности зданий, связанной с проведением Игр - выполнение к концу первого года проекта Стратегический подход к сокращению выбросов парниковых газов, сопряженных со строительством и эксплуатацией олимпийских объектов на 10% - разработан в конце проекта	Меморандум о взаимопонимании с ГК «Олимпстрой»	Введение требований по энергоэффективности зданий и управлению эксплуатационными характеристиками зданий Сознательное конечное потребление
Результат 1.4 Типовая конкурсная документация для проведения государственных закупок с учетом экологических факторов	Количество распространенных экземпляров		Пособие по организации закупок с учетом экологических факторов распространено среди 50 поставщиков и строительных компаний – выполнение до конца проекта	Отчет о ходе выполнения проекта	Применение рекомендации по организации закупок с учетом экологических факторов
Конечный результат 2 “Энергоэффективность и планирование энергоснабжения”: Комплексная стратегия и план действий по обеспечению энергоэффективности	Производительность и эффективность энерго- и теплоснабжающих объектов Сокращение выбросов ПГ	-существующие и запланированные объекты энергоснабжения, базовое энергопотребление и объемы выбросов ПГ определены в ходе фонового исследования в начале проекта	К 2014 году 10%-ное снижение базового объема выбросов ПГ, связанных с энергоснабжением (с возможностью экономически эффективных компенсационных проектов)	Орган мониторинга выбросов ПГ	Принятые предприятиями энергоснабжения обязательства о выполнении
Результат 2.1 Инвентаризация планирующихся объектов инфраструктуры тепло- и энергоснабжения и потребления	Комплексный обзор энергоснабжения, потребления и цепочки	-	Предварительная инвентаризация выбросов ПГ, связанных с выработкой электрической	Отчет о ходе выполнения проекта	Доступны полные и надежные данные.

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
	потребителей энергии, а также сопряженных выбросов ПГ		и тепловой энергии для Игр - выполнение к концу первого года проекта		
Результат 2.2 Пособие по энергоэффективным решениям в области тепло и энергоснабжения и потребления	Комплексный обзор мер по сокращению выбросов ПГ, связанных с энергоснабжением и энергопотреблением	-	Подготовлен документ для обсуждения по теме сокращения выбросов ПГ с помощью повышения ЭЭ на стороне поставщика энергии на региональном уровне, а также варианты обращения к удаленным проектам компенсации выбросов - выполнение к концу первого года проекта	документ	Указанные меры могут быть реализованы в ограниченные сроки
Результат 2.3 Межведомственный комитет по вопросам энергоэффективности при подготовке и проведении Олимпиады	комитет и программа работы	-	Комплексная стратегия уменьшения углеродного следа, связанного с управлением и эксплуатацией в период подготовки и проведения Игр - выполнение до конца проекта	Протоколы / отчеты совещаний	
Результат 2.4 Разработка Стратегии и Плана действий по предотвращению климатического воздействия путем планирования энергоснабжения и обеспечения энергоэффективности с конкретными рекомендациями по мерам сокращения выбросов углерода для олимпийских инвестиционных проектов	План действий	-	Стратегический подход и программа мероприятий по снижению выбросов ПГ, связанных с выработкой тепловой и электрической энергии и ее снабжением в ходе подготовки, проведения и после завершения Игр - выполнение к концу первого года проекта	Документ Меморандум о взаимопонимании заинтересованных сторон	Мероприятия могут быть реализованы в ограниченные сроки
Конечный результат 3 " Технологии использования возобновляемых источников энергии" : сокращение выбросов парниковых газов путем	Процент объема потребления энергии, полученной из возобновляемых	- существующие и запланированные объекты (базовые величины	20% потребляемой в ходе проведения Игр энергии выработано из возобновляемых источников (или получено	ГК «Олимпстрой» и предприятия энергоснабжения	Реализация в календарные сроки Игр

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
расширенного использования возобновляемых источников энергии на Олимпиаде Сочи 2014	источников	будут определены в рамках задачи 3.2)	за счет компенсационных проектов, которые реализованы с использованием ВИЭ)		
Результат 3.1 Пособие по использованию возобновляемых источников энергии	Исчерпывающий обзор технологических решений использования ВИЭ в масштабе энергопредприятия и здания, применительно как к Олимпиаде, так и к региону	-	Рабочий доклад о применении технологий возобновляемых источников энергии (солнечной, ветровой, геотермальной, биогаза и т.д.) в масштабе энергопредприятия и здания - выполнение к концу первого года проекта	Отчет	Доступность исходных (базовых) данных.
Результат 3.2 Инвентаризация существующих и планируемых объектов энергоснабжения и строительства для размещения возобновляемых источников энергии	Исчерпывающий обзор возможностей по использованию ВИЭ на существующих и запланированных олимпийских объектах	Оценивается индивидуально по каждому проекту	Базовая калькуляция потенциала получения энергии из возобновляемых источников на существующих и запланированных олимпийских объектах - выполнение к концу первого года проекта	Отчет	Доступность исходных (базовых) данных.
Результат 3.3 Технико-экономическое обоснование и план финансирования с конкретными рекомендациями по использованию возобновляемых источников энергии (солнечной, ветровой, гидро-) для олимпийских инвестиционных проектов	Технико-экономическое обоснование	-	ТЭО для определения наиболее эффективных решений по применению ВИЭ для Олимпиады и выбора 3-5 потенциальных показательных проектов по ВИЭ для реализации в рамках Олимпиады и использования в компенсационной программе - выполнение до конца проекта	Технико-экономическое обоснование	Сотрудничество и обязательство разработчиков олимпийских объектов по внедрению демонстрационных установок
Результат 3.4 <i>Руководство и методика по оценке регионального потенциала, технико-экономическому обоснованию, инвестиционному планированию, и</i>	Руководство	Отсутствие целевых показателей и комплексного подхода	Стратегический подход для достижения цели: как минимум 20% энергии поступает на объекты Олимпиады за счет	Руководство и методические указания	Своевременное выполнение заинтересованными сторонами

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
<i>расширенному применению альтернативных источников энергии для Олимпиады</i>			применения ВИЭ (или для углеродной компенсации оказывается поддержка компенсационным проектам, в которых применяются ВИЭ) - выполнение до конца проекта	Меморандум о взаимопонимании между заинтересованными сторонами	
Конечный результат 4 ”Использование транспорта с низкими углеродными выбросами”: Комплексная стратегия и план действий по сокращению углеродных выбросов транспортными средствами во время подготовки и проведения Олимпиады.	Процент сокращения выбросов ПГ от транспорта	Базовые величины определяются Генеральной схемой движения транспорта во время Олимпиады, см. Результат 4.1	Как минимум 10%-ное сокращение транспортных выбросов ПГ по сравнению с базовыми показателями, благодаря комплексному планированию, закупкам и поощрения пользования общественным транспортом во время Олимпиады		
Результат 4.1 Обследование потребности в перевозках / транспортных средствах	Инвентаризация выбросов ПГ от транспорта	Транспортные модели Плана транспортной системы во время Олимпиады	Анализ режимов функционирования транспорта и масштаба инфраструктуры. Прогноз инвентарных показателей выбросов ПГ от транспорта в период Игр будет принят за базовый уровень - выполнение к концу первого года проекта	Отчет	Доступность исходных (базовых) данных.
Результат 4.2 Пособие по альтернативным транспортным решениям и технологиям снижения негативного воздействия транспорта, включая использование транспортных средств с нулевым/низким выбросом углерода во время Олимпиады	Исчерпывающий обзор экологических транспортных решений и потенциала их применения в Сочи	-	Рабочий доклад по направлениям сокращения выбросов ПГ от транспорта для применения в Сочи и по стратегиям передовой практики, которые и далее будут способствовать сокращению выбросов ПГ - выполнение к концу первого года проекта	Рабочий доклад	

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
Результат 4.3 Комплексное планирование сокращения углеродных выбросов транспортными средствами с конкретными рекомендациями по низкоуглеродным решениям для олимпийских инвестиционных проектов	План действий по сокращению выбросов ПГ от транспорта во время Олимпиады	- -	Стратегия, ТЭО и план действий, направленные на создание экологически эффективной транспортной системы в период проведения Олимпийских Игр	План действий Меморандум о взаимопонимании	Своевременная реализация для получения результатов во время Олимпиады
Результат 4.4 Обучение работников муниципальных и государственных органов вопросам комплексного планирования использования транспорта	Количество участников обучения	-	Создание структуры Олимпийского наследия с учетом принципов устойчивого развития в части применения низкоуглеродных транспортных средств и инфраструктуры в регионе Сочи и горных районах - выполнение до конца проекта Минимум 20 участников	Отчет	
Конечный результат 5 "Компенсация выбросов углерода": Сочинская программа компенсации углеродных выбросов	Компенсация углеродных выбросов в соответствии с передовой международной практикой	Не применяется практика компенсации или зачета углеродных выбросов	Надежные и экологичные компенсации и зачеты выбросов ПГ, связанных непосредственно с Олимпиадой в Сочи	Отчет о мониторинге	Компенсационная программа реализована.
Результат 5.1 Инвентаризация источников выбросов парниковых газов и создание системы отслеживания с учетом фоновой ситуации (Региональные выбросы в Сочи на 2007 г и прогнозы выбросов на 2014) и инструментов мониторинга выбросов, сопряженных с проведением Олимпиады.	Базовая калькуляция Система мониторинга	Отсутствие региональной инвентаризации выбросов ПГ; доступны только агрегированные данные	Расчеты по фоновым данным будут получены в конце первого года проекта, а также будет разработана и согласована система мониторинга для запуска и использования в конце проекта.	Внешний аудитор (привлекается по контракту)	Все данные для расчета фоновых показателей доступны из официальных источников

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
Результат 5.2 Обзор международного передового опыта и технико-экономическое обоснование для Сочинской программы компенсации углеродных выбросов.	Выполнено технико-экономическое обоснование	Оргкомитетом разработана экологическая стратегия, включающая предварительную концепцию компенсации выбросов ПГ.	Разработка подробного ТЭО, содержащего следующее: <ul style="list-style-type: none"> • Границы проекта • Рекомендации по программе компенсации выбросов ПГ и компенсационным проектам • Международный опыт • Прогнозы выбросов • Потребности в финансировании выполнение до конца проекта	Технико-экономическое обоснование	ТЭО представит управленческий план по реализации компенсационной программы.
Результат 5.3 Программа охвата населения и использования партнерств для осуществления программы	Разработана маркетинговая концепция. Сформированы спонсорские пакеты.	Отсутствует общественно доступная информация об экологическом воздействии Олимпиады. Для учета экологических факторов при проведении Олимпиады не будут привлечены (доступны) денежные средства частных лиц.	Программа будет включать перечень и финансовую программу по приобретению высококачественных углеродных кредитов для компенсации выбросов ПГ, а также для формирования полноценных спонсорских пакетов для привлечения спонсоров к участию в решении поставленной задачи о проведении «Игр без климатических изменений»		Программа получает дополнительное финансирование для реализации проектов сокращения углеродных выбросов
<u>Конечный результат 6 " Стратегия информирования общественности и разъяснительно-пропагандистской деятельности":</u> Комплексная программа информирования общественности, разъяснительно-пропагандистской деятельности и охвата населения		-	Информирование общественности и вовлечение населения программу проведения «Игр без климатических изменений» к моменту начала Олимпиады		
Результат 6.1 Оценка инструментов информирования общественности и	Рабочий доклад	-	Рабочий доклад по оценке потенциала охвата населения и целевым	Рабочий доклад	

Стратегия проекта	Показатель	Исходная ситуация	Целевая ситуация	Возможность проверки	Допущения
охвата населения для учета экологических факторов при проведении крупных международных мероприятий			показателям вовлечения населения в Олимпиаду Сочи 2014 – выполнение в первые 6 месяцев проекта		
Результат 6.2 Создание партнерств с ключевыми участниками, частным сектором, средствами массовой информации	Программа мероприятий по повышению информированности и вовлечению населения	-	Стратегическая программа оптимизации охвата населения и вовлечения в мероприятия по климатически нейтральным играм и формированию наследия Игр - выполнение к концу первого года проекта	Программа мероприятий Меморандум о взаимопонимании	
Результат 6.3 Сформировать План скоординированной межведомственной кампании по вопросам изменения климата и формирования «Зеленого наследия».	Стратегический доклад	-	Стратегия проведения кампании по вопросам изменения климата и формирования «Зеленого наследия», признающая и отмечающая роль ПРООН, ГЭФ и ЮНЕП - выполнение до конца проекта.	Стратегический доклад	
Результат 6.4 – Информационное сведение интернет-страницы	Разработка экологических страниц на интернет-странице Сочи 2014	В настоящее время интернет-страница Сочи 2014 упоминает Экологическую стратегию без предоставления подробной информации о проектах или целях.	Обеспечить появление отдельного раздела на официальной интернет-странице Олимпиады Сочи 2014, посвященного “Учету экологических факторов на Олимпиаде Сочи 2014”. Для этого на интернет-странице Олимпиады Сочи 2014 должны быть представлены все мероприятия, осуществляемые в рамках данного проекта.	Официальная интернет-страница Сочи 2014	

Общий бюджет и План работ

Award ID:	00059436	№ проекта ГЭФ	4030
Наименование заявки:	Россия: Учет экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014: Стратегия и план действий для формирования "Зеленого наследия"		
Бизнес-подразделение	RUS10		
Наименование проекта:	Россия: Учет экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014: Стратегия и план действий с целью формирования "Зеленого наследия"; Project ID: 00074313		
PIMS no.	4320		
Партнер по осуществлению (Исполнительное агентство)	Министерство природных ресурсов и экологии РФ – Российский исполнитель		

Цель проекта: •разработать Экологическую стратегию и План действий для Зимней Олимпиады Сочи 2014. В рамках проекта будут подготовлены экологические рекомендации и планы действий по шести отдельным компонентам. Посредством раннего планирования в области снижения влияния на климатические изменения проект окажет содействие в подготовке мер по «нейтрализации» выбросов углерода и по условиям реализации потенциала по сокращению эмиссии парниковых газов во время подготовки и проведения Олимпиады в Сочи. Таким образом, среднесрочный проект представит комплексный программный подход (комплект проектных предложений) для учета экологических факторов при подготовке и проведении Олимпиады Сочи 2014.

Результат ГЭФ/Вид работ по Atlas	Ответственная сторона/ Исполнитель	№ (ID) фонда	Донор	Бюджетный код по Atlas	Описание бюджетной строки по ATLAS	Сумма Год 1 (USD)	Сумма Год 2 (USD)	Итого (USD)
Конечный результат 1 “Зеленые стандарты строительства”: Программа действий по применению «зеленых стандартов» при строительстве объектов для Олимпиады в Сочи и последующего воспроизведения	МПРиЭ	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	25 000	20 000	45 000
				71300	Местные консультанты	20 000	24 000	44 000
				72100	Услуги по контрактам	45 000	30 000	75 000
				71600	Командировки	4 000	4 000	8 000
				75700	Семинары и обучение	6 000	7 000	13 000
				74500	Публикации	5 000	5 000	10 000
					Промежуточный итог 1	105 000	90 000	195 000
Конечный результат 2 “Энергоэффективность и планирование энергоснабжения”:	МПРиЭ	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	10 000	10 000	20 000
				71300	Местные консультанты	30 000	25 000	55 000
				72100	Услуги по контрактам			

Комплексная стратегия и план действий по обеспечению энергоэффективности				71600	Командировки	5 000	5 000	10 000
				74500	Прочие расходы	2 000	3 000	5 000
					Промежуточный итог 2	47 000	43 000	90 000
Конечный результат 3 " Технологии использования возобновляемых источников энергии": сокращение выбросов парниковых газов путем расширенного использования возобновляемых источников энергии на Олимпиаде Сочи 2014.	МПРиЭ	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	15 000	-	15 000
				71300	Местные консультанты	16 000	20 000	36 000
				72100	Услуги по контрактам	40 000	20 000	60 000
				71600	Командировки	4 000	5 000	9 000
				74500	Прочие расходы			
					Промежуточный итог 3	75 000	45 000	120 000
Конечный результат 4 "Использование транспорта с низкими углеродными выбросами": Комплексная стратегия и план действий по сокращению углеродных выбросов транспортными средствами во время подготовки и проведения Олимпиады.	ПРООН	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	20 000	20 000	40 000
				71300	Местные консультанты	10 000	10 000	20 000
				72100	Услуги по контрактам	20 000	15 000	35 000
				71600	Командировки	5 000	5 000	10 000
				75700	Семинары и обучение		5 000	5 000
					Промежуточный итог 4	55 000	55 000	110 000
Конечный результат 5 " Компенсация углеродных выбросов ": Сочинская программа компенсации углеродных выбросов	ПРООН	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	15 000	15 000	30 000
				71300	Местные консультанты	10 000	10 000	20 000
				72100	Услуги по контрактам	15 000	15 000	30 000
				74100	Профессиональные услуги		30 000	30 000
				75700	Семинары и обучение		5 000	5 000
					Промежуточный итог 5	40 000	75 000	115 000
Конечный результат 6 " Стратегия информирования общественности и разъяснительно-пропагандистской деятельности": Комплексная программа информирования общественности, разъяснительно-пропагандистской деятельности и охвата населения	ПРООН	62000	ГЭФ	71200	Международные консультанты	15 000	15 000	30 000
				71300	Местные консультанты	20 000	20 000	40 000
				72100	Услуги по контрактам	25 000	25 000	50 000
				71600	Командировки	5 000	5 000	10 000
				74200	Аудио Видео Печать	15 000	20 000	35 000
				74500	Прочие расходы	5 000	10 000	15 000
					Промежуточный итог 6	85 000	95 000	180 000

Конечный результат 7 “Управление проектом”:	ПРООН	62000	ГЭФ	71400	Персонал проекта	30 000	30 000	60 000
				71600	Командировки	4 000	4 000	8 000
				72400	Связь	3 000	3 000	6 000
				72500	Канц. товары	3 000	3 000	6 000
				74100	Аудит	5 000	5 000	10 000
					Промежуточный итог 7	45 000	45 000	90 000
ИТОГО по проекту						452 000	448 000	900 000

Сведения о финансировании¹³

	Сумма Год 1	Сумма Год 2	Итого, USD
ГЭФ	452 000	448 000	900 000
Вклад Правительства (денежный и неденежный)	\$	\$	5 497 000
Частный сектор	\$	\$	7 445 000
НПО	\$	\$	575 000
ИТОГО	\$	\$	14 417 000

Финансирование проекта

Конечный результат	Итого USD	ГЭФ USD	Софинансирование USD
Конечный результат 1: “Зеленые стандарты строительства”: Программа действий по применению «зеленых стандартов» при строительстве объектов для Олимпиады в Сочи и последующего воспроизведения.	4,730,667	195,000	4,535,667
Конечный результат 2: “Энергоэффективность и планирование энергоснабжения”: Комплексная стратегия и план действий по обеспечению энергоэффективности	900,000	90,000	810,000
Конечный результат 3: ” Технологии использования возобновляемых источников энергии”: План действий по сокращению выбросов парниковых газов путем расширенного использования возобновляемых источников энергии на Олимпиаде Сочи 2014.	2,540,000	120,000	2,420,000

¹³ Summary table should include all financing of all kinds: GEF financing, cofinancing, cash, in-kind, etc...

Конечный результат 4: "Использование транспорта с низкими углеродными выбросами": Комплексная стратегия и план действий по сокращению углеродных выбросов ПГ от транспортных средств во время подготовки и проведения Олимпиады.	2,423,333	110,000	2,313,333
Конечный результат 5: " Компенсация углеродных выбросов": Сочинская программа компенсации углеродных выбросов.	235,000	115,000	120,000
Конечный результат 6: " Стратегия информирования общественности и разъяснительно-пропагандистской деятельности": Комплексная программа информирования общественности, разъяснительно-пропагандистской деятельности и охвата населения	2,179,000	180,000	1,999,000
Управление проектом	1,409,000	90,000	1,319,000
Общий итог (с подтвержденным софинансированием)	14,417,000	900,000	13,517,000

Софинансирование по конечному результату и по источнику

Наименование (источника) софинансирования	Классификация	Вид	Сумма, экв. USD	Описание	Статус
Конечный результат 1 «Зеленые стандарты»					
МПРиЭ РФ	Правительство	Денежный	30,000	Разработка национальных зеленых стандартов для строительной отрасли	Подтверждено
ГК «Олимпстрой»	Государственная корпорация	Денежный	2,510,000	Внедрение зеленых стандартов и системы экологического менеджмента в ГК «Олимпстрой»; Применение требований по энергоэффективности в процедурах проведения корпоративных закупок ГК «Олимпстрой»; Разработка критериев экологичности и энергоэффективности строительных проектов; Сертификация зданий (LEED, BREAM). Планирование и разработка экологических мероприятий в проектах Олимпийских объектов	Подтверждено
Краснодарский край	Правительство	Денежный	4,000	Разработка требований по энергоэффективности для строительных проектов, создание и применение стимулирующих мер для застройщиков. В рамках целевой программы «Сочи – гостеприимный город»	Подтверждено
ЗАО «Главстрой-Менеджмент»	Частная компания	Денежный	1,991,667		Подтверждено
Промежуточный итог			4,535,667		
Конечный результат 2 Энергоэффективность и планирование энергоснабжения					
Краснодарский край	Правительство	Денежный	810,000	Разработка и внедрение проекта улавливания свалочных газов на Адлерском полигоне ТБО	Подтверждено
Промежуточный итог			810,000		
Конечный результат 3 Возобновляемые источники энергии					
МПРиЭ РФ	Правительство	Денежный	2,420,000	Экологический образовательный и научный центр; Реконструкция и расширение существующего здания с применением энергоэффективных мер и возобновляемых источников энергии	Подтверждено
Промежуточный итог			2,420,000		
Конечный результат 4 Низкоуглеродный транспорт					

ОКС	НПО	Денежный	120,000	Мониторинг выбросов ПГ от дорожного транспорта, планирование управления движением, и т.д. в рамках программы «Игры без климатических изменений»	Подтверждено
ЗАО «Главстрой-Менеджмент»	Частная компания	Денежный	2,193,333	Имеретинский портопункт; планирование и внедрение экологических мер.	Подтверждено
Промежуточный итог			2,313,333		
Конечный результат 5 Учет и компенсация углеродных выбросов					
ОКС	НПО		120,000	Мониторинг выбросов ПГ, учет выбросов ПГ и планирование компенсационных действий в рамках программы «Игры без климатических изменений».	Подтверждено
Промежуточный итог			120,000		
Конечный результат 6 Информирование общественности и разъяснительно-пропагандистская деятельность					
МПРиЭ РФ	Правительство	Денежный	1,580,000	Проектирование и строительство информационного центра для гостей Олимпиады.	Подтверждено
Краснодарский край	Правительство	Денежный	144,000	Кампании повышения информированности о проведении Игр «без отходов» и «без климатических изменений» в рамках целевой программы «Сочи – гостеприимный город»	Подтверждено
ОКС	НПО	Денежный	275,000	Экологическое просвещение и повышение экологической осведомленности в рамках программы «Игры просвещения».	Подтверждено
Промежуточный итог			1,999,000		
Управление проектом					
МПРиЭ РФ		Денежный	403,000		Подтверждено
ОКС		Денежный	60,000		Подтверждено
ГК «Олимпстрой		Денежный	285,000		Подтверждено
Краснодарский край		Денежный	106,000		Подтверждено
Главстрой-Менеджмент		Денежный	465,000		Подтверждено
Промежуточный итог			1,319,000		
Итого софинансирование			13,517,000		

3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ

103. Министерство природных ресурсов и экологии РФ (МПРиЭ) будет осуществлять выполнение проекта в соответствии с Руководством ПРООН по национальному осуществлению. Как национальное исполнительное агентство по данному проекту, МПРиЭ назначит Национального директора проекта (НДП) для выполнения функций общего руководства, включая планирование, координацию, администрирование и финансовый менеджмент проекта при поддержке отделения ПРООН в России. НДП будет отвечать за достижение проектом поставленных целей, за всю отчетную документацию по проекту, включая представление Годового плана работ (ГПР) и финансовой отчетности. НДП обеспечит выполнение задач проекта и целесообразное использование ресурсов проекта, а также достижение результатов посредством наиболее действенных и экономически эффективных стратегических подходов и мер. НДП также будет являться членом Координационного совета проекта (Коллегиального управляющего органа).
104. **Надзор ПРООН:** Как исполнительное агентство ГЭФ по данному проекту, ПРООН будет осуществлять надзор за всеми мероприятиями результатами проекта и обеспечит своевременную отчетность перед ГЭФ. Отделение ПРООН в России совместно с ПРООН-ГЭФ будут осуществлять надзор по требованиям ГЭФ. Работая совместно с различными партнерами проекта, ПРООН-Россия будет нести ответственность за мониторинг и оценку (М&О), включая инициацию проверок проекта, согласование ежегодных планов работ и бюджетных ревизий, мониторинг хода реализации проекта, выявление проблем, предложение рекомендаций по повышению эффективности реализации проекта, стимулирование своевременного достижения результатов и обеспечение взаимосвязи с другими региональными и глобальными инициативами. Все функции мониторинга и оценки будут осуществляться в соответствии со стандартами ПРООН и ПРООН-ГЭФ. ПРООН-Россия также предоставит офисную поддержку по всем мероприятиям проекта по согласованию с Российским партнером по осуществлению.
105. Координационный совет проекта (КСП, Коллегиальный орган управления проектом). Координационный совет проекта обеспечит тесное взаимодействие данного проекта ГЭФ с реализацией мероприятий Экологической стратегии Олимпиады Сочи 2014. Конечные результаты (задачи) проекта будут интегрированы в работу, проводимую по четырем основным направлениям Экологической стратегии Сочи 2014: Игры в гармонии с природой; Игры без климатических изменений; Игры без отходов; и Игры просвещения.
106. Задачи Координационного совета проекта будут включать следующее:
- Рассмотрение годовых отчетов о ходе выполнения проекта для корректировки его работы;
 - Рассмотрение и утверждение годовых планов работ и бюджетов;
 - Предоставление рекомендаций по эффективному осуществлению проекта и его взаимодействию с корпоративными политическими решениями ПРООН и другими инициативами ПРООН;
 - Мониторинг и оценка выполнения проекта и достижения им запланированных результатов, после двух лет реализации проекта;
 - Обеспечение координации и информационного обмена между партнерами проекта и заинтересованными сторонами;
 - Оказание поддержки в мобилизации ресурсов и формировании партнерств для осуществления проекта ГЭФ.

Совещания КСП будут проводиться, как минимум, один раз в год, для того чтобы заинтересованные стороны могли проанализировать ход выполнения проекта и договориться о скоординированных годовой стратегии реализации проекта и плана.

107. Менеджер проекта (МП) будет отчитываться перед НДП и ПРООН, в чем ему будет помогать ассистент проекта, находящийся в Москве. МП будет нести ответственность за оперативное осуществление проекта и руководить осуществлением проектных мероприятий. Он(а) будет осуществлять надзор и координацию работы групп экспертов проекта. МП также будет нести ответственность за оперативную координацию проекта с другими текущими национальными и международными проектами.
108. Ответственный партнер по проекту (организация, реализующая проект) обеспечит техническую, финансовую и административную поддержку проекту, поможет в проведении закупок и заключении контрактов по проекту. Данная организация также будет оказывать поддержку МП и НДП в координации и информационном обмене между заинтересованными сторонами.

Совместные мероприятия с международными проектами аналогичной направленности

109. Сотрудничество с ЮНЕП: в июне 2009 был подписан Меморандум о взаимопонимании между Оргкомитетом Сочи 2014 и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). ОКС и ЮНЕП договорились сотрудничать при планировании и проведении Олимпийских Игр с учетом экологических факторов, в том числе достижения целей по играм без отходов и без климатических изменений, а также поощрять хорошие рабочие отношения с экологическими НПО и разрабатывать программы повышения экологической осведомленности. Аналогично той роли, которую ЮНЕП играла в проведении Пекинской Олимпиады 2008, Программа планирует составление отчета по экологической оценке Олимпиады, сначала за 2-3 года до проведения Олимпийских Игр, а затем по их завершении. Взаимодействие с ЮНЕП позволит организаторам Олимпиады получить ценные рекомендации, войти в сотрудничество и принимать участие в различных программах ЮНЕП (в частности, во всемирной программе посадки деревьев «Миллиард деревьев», во всемирной программе распространения знаний о противодействии антропогенному изменению климата, программе по развитию технологий защиты окружающей среды в транспортной сфере и в обращении с отходами). В рамках такого сотрудничества ЮНЕП будет входить в состав Координационного совета проекта.
110. Между МОК и ЮНЕП, в свою очередь подписано соглашение о сотрудничестве в 1994 году для проведения различных мероприятий по повышению осведомленности и просвещению населения по экологическим вопросам в спорте. Среди прочих направлений сотрудничества, ЮНЕП участвовала во всемирной конференции МОК, посвященной Спорту и окружающей среде, региональных семинарах МОК, а также в подготовке информационных материалов о спорте и окружающей среде, как например, Повестка дня 21-го века для Олимпийского движения. У ЮНЕП были также налажены рабочие отношения с Оргкомитетами Олимпийских Игр в Афинах (2004), в Турине (2006), Пекине (2008) Ванкувере (2010) для способствования учету экологических факторов при проведении Игр.
111. Российские отделения ЮНЕП и ПРООН согласились сотрудничать в целях обеспечения скоординированного достижения результатов и во избежание дублирования мероприятий. В связи с этим, представитель от ЮНЕП-Россия будет также входить в Координационный совет проекта.
112. Проект будет осуществлять обмен информацией, извлеченными уроками и передовым опытом с Зонтичной Программой ГЭФ/ПРООН/ЕБРР/ЮНИДО «Энергоэффективность в

России», а также с отдельными проектами, входящими в Зонтичную программу. В частности, проект будет тесно взаимодействовать с такими проектами ПРООН/ГЭФ, как «Трансформация рынка для продвижения энергоэффективного освещения», «Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности» и «Энергоэффективность зданий на Северо-Западе России». Перечисленные проекты послужат источником информации и рекомендаций по вопросам зеленых стандартов строительства, энергоэффективных технологий в зданиях, мониторинга выбросов ПГ и отчетности, а также по разъяснительным кампаниям и пропаганде энергоэффективности для Конечных результатов (задач) 1,2,5 и 6 настоящего проекта.

113. Проект применит уроки, полученные в проектах ПРООН/ГЭФ, таких как в ЮАР (Экологически эффективный общественный транспорт и спорт: FIFA 2010) и в Китае (Содействие использованию экологически чистых электроавтобусов на Пекинской Олимпиаде) в ходе которых были получены конкретные отраслевые рекомендации по учету экологических факторов при проведении крупных международных спортивных мероприятий.

Проведение аудиторской проверки

114. Правительство предоставит Постоянному представителю заверенные периодические финансовые отчеты и результаты ежегодной аудиторской проверки финансовой отчетности по использованию средств ПРООН (включая ГЭФ) в соответствии с существующими процедурами, установленными Руководством пользователя и Руководством по финансовым вопросам. Аудит проводится законно действующим аудитором Правительства или коммерческим аудитором, нанятым Правительством.

Соглашение о правах на интеллектуальную собственность и об использовании логотипов ПРООН и ГЭФ для публикаций, подготавливаемых проектом

115. Поскольку проект осуществляется в тесном партнерстве с национальными олимпийскими организациями (Оргкомитет Сочинской Олимпиады и ГК Олимпстрой), которые будут проводить/контролировать все просветительские и коммуникационные общественные кампании в связи с Олимпиадой, партнерство с ГЭФ получит надлежащее освещение через эти же каналы. На подготовительном этапе (во время подготовки к Олимпиаде) информация об участии ГЭФ будет распространяться среди правительственных стейкхолдеров и других партнеров. Два официальных пресс-релиза об участии ГЭФ на совместном бланке с указанием на права интеллектуальной собственности, изображением логотипа ГЭФ и ПРООН и цитатой из обращения Исполнительного директора ГЭФ будут подготовлены в самом начале проекта ГЭФ; одна пресс-конференция будет проведена в самом начале среднесрочного проекта и еще две на более поздних этапах проекта; информация о финансовом участии ГЭФ, включая ссылку на интернет-страницу ГЭФ, будет постоянно размещаться на домашней странице официальных сайтов российских Олимпийских Игр. Ключевые события, в том числе пресс-конференции, должны будут записываться на видеопленку и иметь фотоотчет, а их мультимедийное содержание должно отправляться в ГЭФ. В начале проведения Игр, в середине Олимпиады и на ее завершении, короткий новостной сюжет в формате *webstory* (*интернет-рассказ*) должен быть подготовлен на английском и русском языках и направлен в ГЭФ вместе с фотографическим материалом, оптимизированным для размещения в интернете. Все иллюстрирующие материалы и специальные формы для распространения информации о проекте ПРООН/ГЭФ и о ГЭФ будут представляться на согласование в Оргкомитет Сочи 2014.
116. Для адекватного отражения вклада ГЭФ в финансирование проекта необходимо использовать логотип ГЭФ во всех соответствующих публикациях проекта, включая, среди

прочего, оборудование и транспортные средства проекта, приобретенные на средства ГЭФ. При использовании любых материалов, подготовленных в рамках финансируемых ГЭФ проектов, ссылка на ГЭФ обязательна. Логотипы ПРООН и ГЭФ должны быть равного размера и изображаться на всех информационных сообщениях и других публикуемых материалах. Один экземпляр каждой такой публикации должен направляться в ГЭФ.

Организационная структура проекта

117. Коллегиальный орган управления проектом (Координационный совет) несет ответственность за принятие управленческих решений по проекту, в особенности, когда Менеджеру проекта требуются рекомендации и указания КСП. Он играет важнейшую роль в мониторинге и оценке проекта, обеспечивая контроль за качеством процессов и результатов проекта, и используя оценку для улучшения показателей работы проекта, его прозрачности и извлечения уроков. Он обеспечивает направление требуемых ресурсов и служит судьей в любых конфликтных ситуациях внутри проекта, или проводит переговоры с внешними организациями, если возникают сложности в решении проблем.
118. Коллегиальный орган управления проектом (Координационный совет) несет в себе выполнение трех важных функций, среди которых:
- 1) **Исполнительная функция:** Лицо, представляющее проект, и отвечающее за его осуществление, будет председательствовать в КСП.
 - *Министерство природных ресурсов и экологии РФ*
 - 2) **Главный поставщик:** лица, представляющие интересы сторон, которые обеспечивают финансирование по отдельным совместным проектам и/или техническую экспертизу для проекта. Первоочередная функция главного поставщика в КСП – обеспечить рекомендации и руководство относительно технической целесообразности проекта.
 - *ПРООН и ЮНЕП*
 - 3) **Главный бенефициарий (выгодополучатель):** лицо или группа лиц, представляющих интересы тех, кто в конечном итоге получит выгоды от проекта. Первоочередная функция главного бенефициария в КСП – обеспечить выполнение задач проекта с точки зрения выгодополучателей проекта.
 - *Оргкомитет Сочи 2014, Город Сочи*
 - 4) **Обеспечение качества проекта** – это функция оказания поддержки главе КСП путем осуществления объективного и независимого надзора и выполнения мониторинга проекта. Роли Руководителя проекта и Обеспечения качества проекта никогда не должны выполняться одним и тем же лицом в рамках одного проекта.
 - *ПРООН*

Менеджер проекта: Руководитель проекта имеет полномочия вести оперативное руководство проектом по поручению Национального исполнительного агентства по осуществлению в границах, диктуемых КСП. Основная ответственность Менеджера проекта – обеспечить достижение проектом результатов, указанных в проектном документе, требуемого качества и в пределах календарных и бюджетных ограничений.

Административная поддержка проекта: Функция обеспечения проекта подразумевает администрирование, управленческую и техническую поддержку для Менеджера проекта по мере необходимости.



4. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Мониторинг проекта будет осуществляться при помощи следующих процедур мониторинга и оценки. Бюджет на проведение Мониторинга и оценки (М&О) приводится в таблице ниже.

Начальный этап проекта:

Вводный семинар по проекту будет проведен в течение первых двух месяцев с начала проекта с участием всех, кто получил соответствующие роли в организационной структуре проекта, российским отделением ПРООН и, в случае целесообразности/необходимости, консультантов по вопросам региональной технической политики и программных консультантов, а также других заинтересованных лиц. Вводный семинар играет важную роль в понимании и взятии ответственности за конечные результаты проекта и в подготовке плана работ на первый год проекта.

На вводном семинаре будут рассмотрены следующие важные вопросы:

- Содействие всем партнерам проекта в понимании и принятии целей и задач проекта. Подробное описание основных функций, вспомогательных услуг и дополнительной ответственности сотрудников Российского отделения ПРООН и Регионального бюро ПРООН (Братислава) перед группой проекта. Обсуждение ролей, функций и ответственности по структурам проекта, принимающим решения, включая каналы отчетности и предоставления информации, а также механизмы разрешения возможных конфликтов. В случае необходимости обсуждается техническое задание для сотрудников проекта.
- Завершение работы над годовым рабочим планом на основе структуры задач проекта. Анализ и согласование индикаторов, целевых показателей и способов их верификации, повторная проверка допущений и рисков.
- Детальный обзор требований проекта по составлению отчетности, мониторингу и оценке (М&О). План проведения мониторинга и оценки и бюджет к нему должны быть согласованы и запланированы в соответствии с календарным графиком проекта.
- Обсуждение регламента и обязательств финансовой отчетности, а также подготовка к ежегодной аудиторской проверке.
- Обсуждение и согласование графика проведения заседаний Координационного совета проекта. Необходимо разъяснить все функции и ответственность в соответствии со всеми организационными структурами/схемами проекта, а также запланировать совещания. Первое заседание Координационного совета проекта должно быть проведено в течение первых 12 месяцев проекта после вводного семинара.

Отчет о Вводном семинаре представляет собой важный документ, на который будет ссылаться проект, и он должен быть подготовлен и распространен среди участников для надлежащего оформления различных соглашений и планов, решения о которых обсуждались на семинаре.

Ежеквартально:

- Готовится Квартальный отчет о работе для представления в ПРООН/ГЭФ
- Мониторинг хода выполнения проекта будет осуществляться с помощью программного инструмента ПРООН - Расширенной платформы управления проектом по результатам.
- Исходя из предварительной оценки рисков, данные о рисках в системе ATLAS должны регулярно обновляться. Риски достигают критического уровня, когда высоки уровень воздействия и вероятность. Следует обратить внимание, что в проектах ПРООН/ГЭФ все финансовые риски, связанные с финансовыми инструментами, как например, револьверные

фонды, схемы микрофинансирования или капитализация структур ЭСКО, автоматически относятся к критическим в виду своей инновационной природы (высокое воздействие и неопределенность из-за отсутствия предыдущего опыта работы с ними оправдывают их классификацию как критических).

- Исходя из информации, введенной в системе ATLAS, Отчет о ходе выполнения проекта (PPR или ОВП) может быть сформирован и в режиме Моментального кадра для руководства.
- Другая информация из ATLAS может применяться для мониторинга возникших сложностей, извлеченных уроков и т.д. Применение этих функций является основным показателем в Системе сбалансированных показателей ПРООН.

Ежегодно:

- Ежегодный отчет по проекту/Анализ реализации проекта (ЕОП/АРП): этот важный отчет готовится в рамках мониторинга хода выполнения проекта с момента его начала и с упором на предшествующий отчетный период (1 июля – 30 июня). Этот отчет составляется в соответствии с требованиями как ПРООН, так и ГЭФ.

ЕОП/АРП содержит отчетную информацию по следующим разделам (но не ограничивается только ими):

- Степень, в которой проекту удалось приблизиться к поставленной цели и процент выполнения задач по конечным результатам – по каждому из них приводятся текущие показатели, исходные данные и целевые показатели, предусмотренные проектом (кумулятивно);
- Достигнутые промежуточные результаты проекта по каждому конечному результату (в годовом разрезе);
- Извлеченные уроки/передовая практика;
- Годовая программа работ и другие отчеты по расходам;
- Управление рисками и адаптивное управление;
- Ежеквартальный отчет о ходе выполнения проекта из ATLAS
- Индикаторы портфельного уровня (например, инструменты ГЭФ по отслеживанию тематических направлений) применяются по большинству тематических направлений с периодичностью раз в год.

Периодический мониторинг и посещение места реализации проекта:

Представители национального бюро ПРООН и Регионального бюро ПРООН будут посещать места и объекты проекта с рабочим визитом в соответствии с графиком, согласованным в отчете о начале проекта/ГПР, чтобы непосредственно убедиться в выполнении проекта. Другие представители Координационного совета проекта также могут присоединяться к этим рабочим визитам. Отчет о рабочем визите будет готовиться Национальным и Региональным бюро ПРООН и распространяться в течение 1 месяца после такого визита всем членам группы проекта и Координационного совета проекта.

Завершение проекта:

Независимая Заключительная оценка будет проведена за три месяца до назначенного заседания Координационного совета проекта в соответствии с требованиями ПРООН и ГЭФ. Заключительная оценка нацелена на сравнение полученных проектом результатов с изначально запланированными (и, возможно откорректированными в соответствии со среднесрочной оценкой, если какие-либо корректировки происходили). В ходе заключительной оценки анализируется воздействие и жизнеспособность полученных результатов, а также их вклад в развитие организационных способностей и достижение глобальных экологических целей/выгод.

Техническое задание на проведение этой оценки будет подготовлено национальным бюро ПРООН в соответствии с указаниями ПРООН-ГЭФ.

Заключительная оценка должна также предоставить рекомендации по последующим действиям и потребовать ответа от руководства проекта, который должен быть размещен в PIMS и направлен в Административный центр по оценке Комиссии по оценке ПРООН ([UNDP Evaluation Office Evaluation Resource Center \(ERC\)](#)).

В завершающие три месяца группа проекта подготовит Заключительный отчет по проекту. В этом исчерпывающем отчете будут подведены итоги по достижениям проекта (цели, конечные и промежуточные результаты), извлеченным урокам, возникшим проблемам и задачам, которые, возможно, не удалось решить. Он также будет содержать рекомендации по дальнейшим действиям, которые могут быть необходимы для обеспечения жизнеспособности и воспроизводимости результатов проекта.

Обмен приобретенным опытом и знаниями:

Результаты проекты будут распространяться как в пределах, так и за пределами зоны влияния проекта, благодаря существующим каналам обмена информацией и форумам.

Проект определит и примет участие, в научных сообществах, политически-ориентированных группах и в иных сообществах, когда это уместно и необходимо и может принести пользу в осуществлении проекта и в получении необходимого опыта. Проект определит, проанализирует и распространит информацию об извлеченных уроках, которая может оказаться полезной при разработке и осуществлении аналогичных проектов в будущем.

В дополнение к этому, между этим и другими проектами аналогичной направленности будет организован двухсторонний обмен информацией.

План и бюджет мониторинга и оценки (M&O) проекта

Этап M&O	Ответственные стороны	Бюджет, доллары США <i>Без учета времени, затраченного сотрудниками проекта</i>	График выполнения
Вводный семинар и отчет	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта ▪ НБ ПРООН, ПРООН ГЭФ 	10,000	В течение первых двух месяцев с начала проекта
Проверка способов верификации результатов проекта	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ПРООН ГЭФ РТК/Руководитель проекта будут осуществлять надзор за конкретными исследованиями и наймом организаций, и делегировать полномочия соответствующим членам группы. 	Будет завершена на начальном этапе и на Вводном семинаре	В начале, в середине и в конце проекта (во время проведения оценки) и раз в год по мере необходимости.
Проверка способов верификации хода выполнения проекта, исходя из <i>конечных результатов и реализованных мероприятий</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта осуществляет надзор ▪ Группа проекта 	Будет определена при подготовке Годового плана работ.	Раз в год перед ЕОП/АРП и перед утверждением Годовых планов работ
ЕОП/АРП (APR/PIR)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта и группа ▪ НБ ПРООН ▪ РТК ПРООН ▪ ГЭОС ПРООН 	нет	Ежегодно
Периодические отчеты о состоянии дел/ о ходе выполнения	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта и группа 	нет	Ежеквартально
Заключительная оценка	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта и группа ▪ НБ ПРООН ▪ РБ ПРООН ▪ Внешние консультанты (например, группа по оценке) 	30,000	Как минимум за три месяца до окончания выполнения проекта
Заключительный отчет по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Руководитель проекта и группа ▪ НБ ПРООН ▪ Местный консультант 	0	Как минимум за три месяца до окончания проекта
Аудит	<ul style="list-style-type: none"> ▪ НБ ПРООН ▪ Руководитель проекта и группа 	5,000	Ежегодно
Посещение места реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> ▪ НБ ПРООН ▪ РБ ПРООН (в случае необходимости) ▪ Представители правительства 	Для проектов, финансируемых ГЭФ, оплачивается из статьи IA fees и операционного бюджета.	Ежегодно
ОБЩИЕ ориентировочные ЗАТРАТЫ Без учета времени членов группы и сотрудников ПРООН, а также командировочных расходов.		US\$ 45,000	

5. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

Настоящий проектный документ будет являться тем инструментом, на который ссылается Статья 1 Стандартного соглашения об оказании базового содействия (ССБС) между Правительством Российской Федерации и Программой ООН по развитию, подписанного 17 ноября 1993 года. Во исполнение ССБС, Исполнительное Агентство (Партнер) по осуществлению принимающей страны, должен обращаться в правительственные сотрудничающие агентства, указанные в этом Соглашении.

В соответствии со Статьей III Стандартного соглашения об оказании базового содействия, ответственность за безопасность Партнера по осуществлению, его персонала и имущества, а также имущества ПРООН, используемого Партнером по осуществлению, лежит на Партнере по осуществлению.

Партнер по осуществлению должен:

- Обеспечить надежный план безопасности и поддерживать выполнение плана безопасности с учетом ситуации с безопасностью в стране, где выполняется проект;
- Предусмотреть все возможные риски и обязательства, касающиеся безопасности Партнера по осуществлению, и полного исполнения плана безопасности.

ПРООН оставляет за собой право проверить наличие такого плана и предложить необходимые изменения в этот план по мере необходимости. Неспособность обеспечить наличие и выполнение надлежащего плана безопасности, как это требуется условиями настоящего Документа, будет рассматриваться как нарушение настоящего соглашения.

Партнер по осуществлению соглашается предпринять все разумные усилия для предотвращения возможности использования любых средств из фондов ПРООН в соответствии с настоящим документом для оказания поддержки каким-либо лицам или организациям, связанным с террористической деятельностью. Получатели любых средств, предоставленных ПРООН в рамках настоящего документа, не содержатся в списке Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999). Со списком можно ознакомиться здесь: <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Данное условие должно быть включено во все субподрядные контракты или субдоговоры, заключаемые в рамках настоящего Документа.

Постоянный представитель ПРООН в Москве имеет полномочия вносить следующие исправления в настоящий Проектный документ, при условии, что он(а) убедился в согласии ПРООН –ГЭФ на такие исправления, а также в том, что другие стороны, чьи подписи заверяют настоящий Проектный документ, не имеют возражений против таких исправлений:

- Изменение или дополнение любых приложений к Проектному документу;
- Исправления, не подразумевающие значительных изменений в задачах, результатах или мероприятиях по проекту, однако вызваны реорганизацией уже согласованных вкладов или увеличением расходов в связи с инфляцией;
- Обязательные ежегодные корректировки проекта, отражающие изменение этапности поступления согласованных вкладов по проекту или увеличение статьи расходов на экспертов или других статей расходов по причине инфляции, или же учитывающие гибкость организации по отношению к статьям расходов; и,
- Включение дополнительных приложений и вложений в строгом соответствии с порядком, предусмотренным настоящим Проектным документом.