

Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и возможность его применения в Российской Федерации

Казаков Р.А.
Главный специалист ЗАО «НОПППУ»

Москва, 2013

Содержание

I. Предпосылки создания российской системы углеродной отчетности

II. Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и рекомендации для Российской Федерации

III. Рекомендации по минимизации финансовых затрат при внедрении и функционировании национальной системы углеродной отчетности

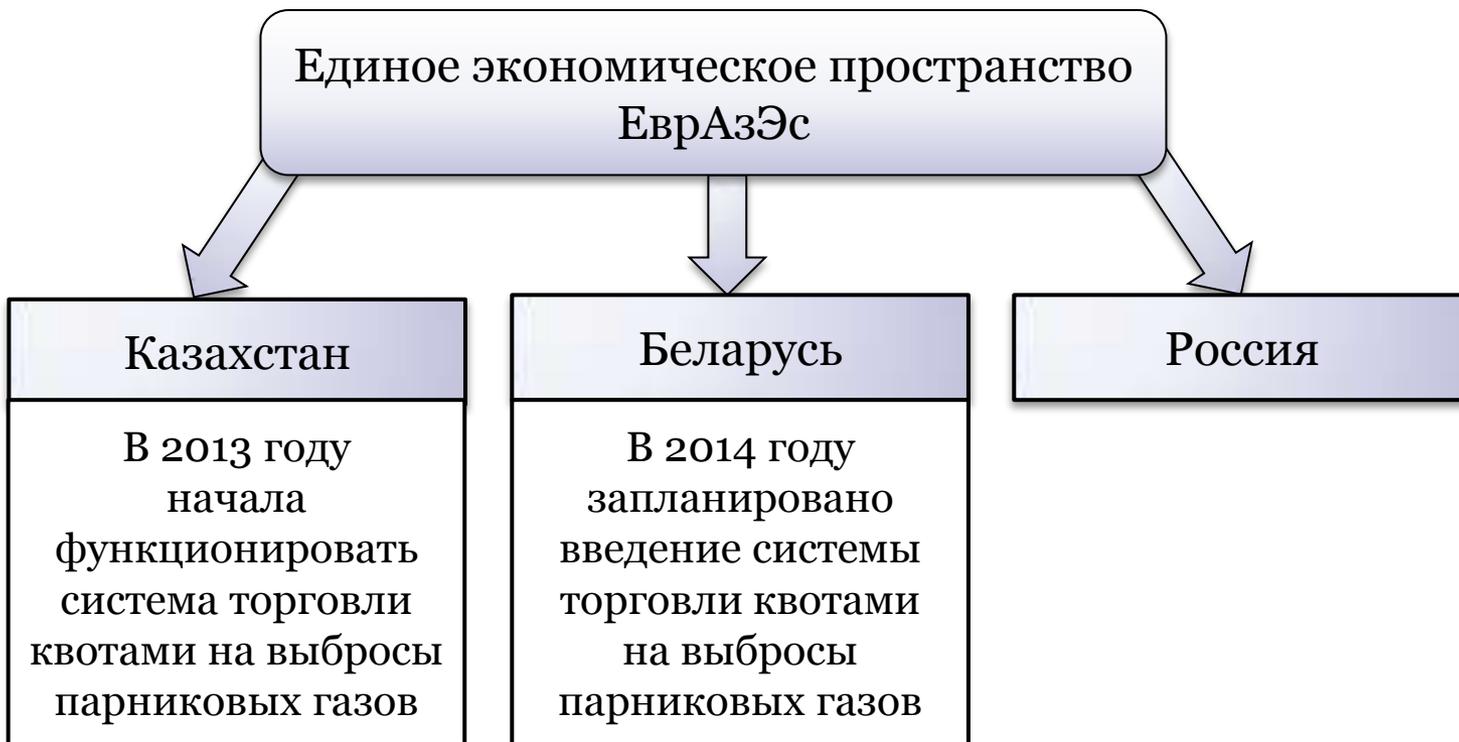
IV. Анализ углеродной отчетности в составе нефинансовых отчетов зарубежных и российских компаний

I. Предпосылки создания российской системы углеродной отчетности

1. Соответствие наилучшей практике государственного регулирования крупнейших экономик мира (Группа 20)

№	Страна	Национальная или региональная система отчетности и регулирования выбросов парниковых газов или их элементы
1	 Австралия	Имеется
2	 Аргентина	Отсутствует
3	 Бразилия	Имеется
4	 Великобритания	Имеется
5	 Германия	Имеется
6	 Европейский союз	Имеется
7	 Индия	Имеется
8	 Индонезия	Имеется
9	 Италия	Имеется
10	 Канада	Имеется
11	 Китай	Имеется
12	 Мексика	Имеется
13	 Россия	Отсутствует
14	 Саудовская Аравия	Отсутствует
15	 США	Имеется
16	 Турция	Имеется
17	 Франция	Имеется
18	 ЮАР	Имеется
19	 Республика Корея	Имеется
20	 Япония	Имеется

2. Формирование равных условий конкуренции в границах Единого экономического пространства ЕврАзЭс



3. Создание дополнительных механизмов для стимулирования повышения энергоэффективности и модернизации экономики

Одна из приоритетных задач развития России – **снижение энергоемкости экономики на 40% к 2020 г.**

Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.» предусматривает **снижение выбросов на 2,4 млрд. т CO₂-экв. к 2020 г.,** в т.ч. устанавливает требования по сокращению выбросов для отраслей экономики и видов продукции, например:

- производство чугуна на 25,3 млн т CO₂-экв.;
- производство алюминия на 3,5 млн т CO₂-экв.;
- нефтепереработка на 28,3 млн т CO₂-экв.

4. Повышение качества национального кадастра антропогенных выбросов парниковых газов Российской Федерации

Кадастр выбросов парниковых газов Российской Федерации имеет **завышенные оценки** выбросов для некоторых категорий источников, например:

- выбросы при производстве алюминия на 30-50%;
- выбросы при производстве чугуна на 20-30%;
- выбросы при производстве ферросплавов на 25-50%.

Суммарное завышение выбросов только по данным категориям источников может составлять:

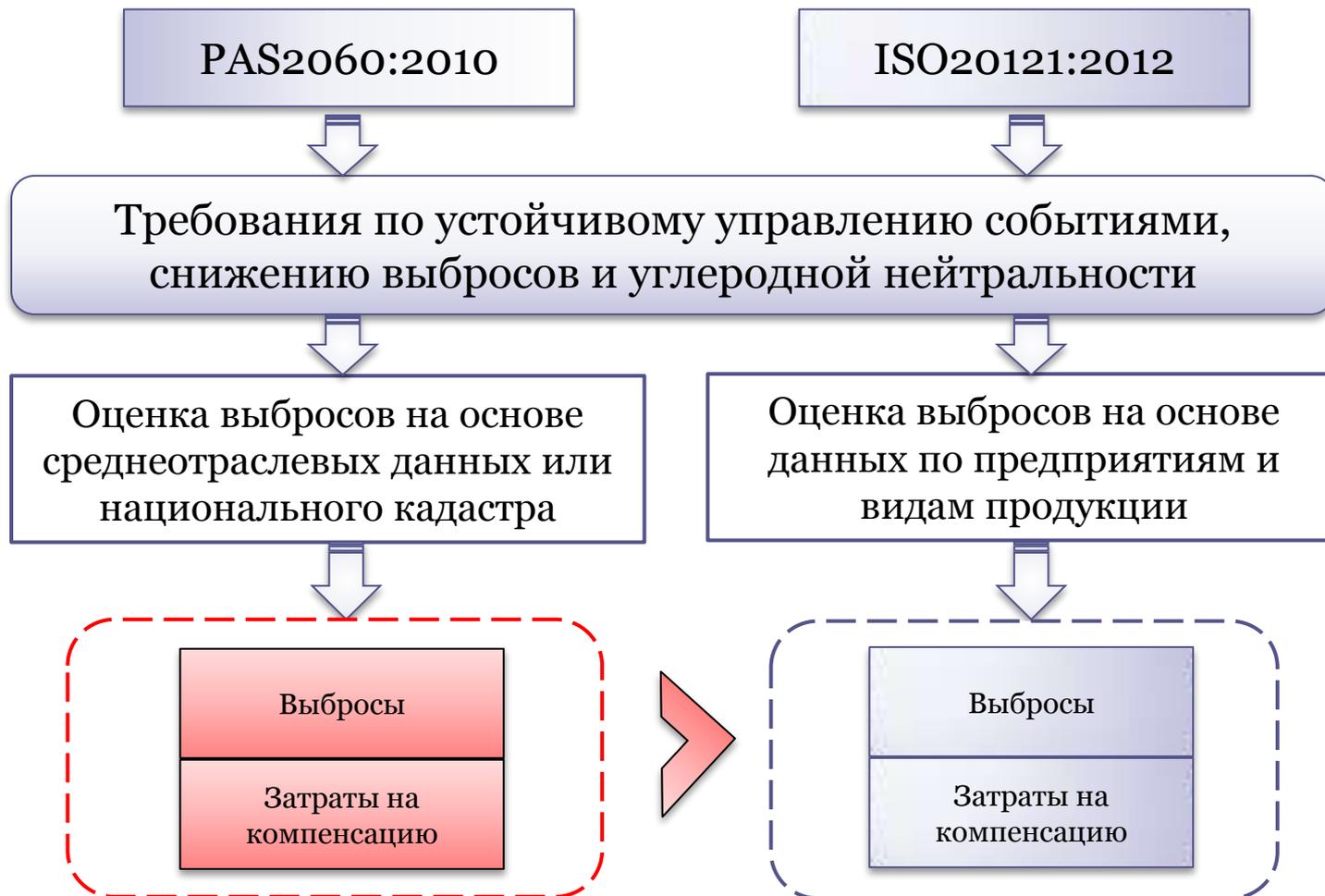
более 14 млн т CO₂-экв. / год.

5. Создание дополнительных стимулов для зарубежных инвестиций в российскую экономику

Наличие прозрачных национальных процедур регулирования выбросов парниковых газов и раскрытие корпоративной углеродной отчетности – один из факторов для снижения инвестиционных рисков зарубежных инвесторов:

- *Carbon Disclosure Project* – инициатива инвесторов по раскрытию углеродной отчетности;
- *London Stock Exchange* – Лондонская фондовая биржа требует раскрытия углеродной отчетности с 2013 г.

6. Улучшение экологического имиджа и снижение финансовых издержек при проведении крупных международных мероприятий в России

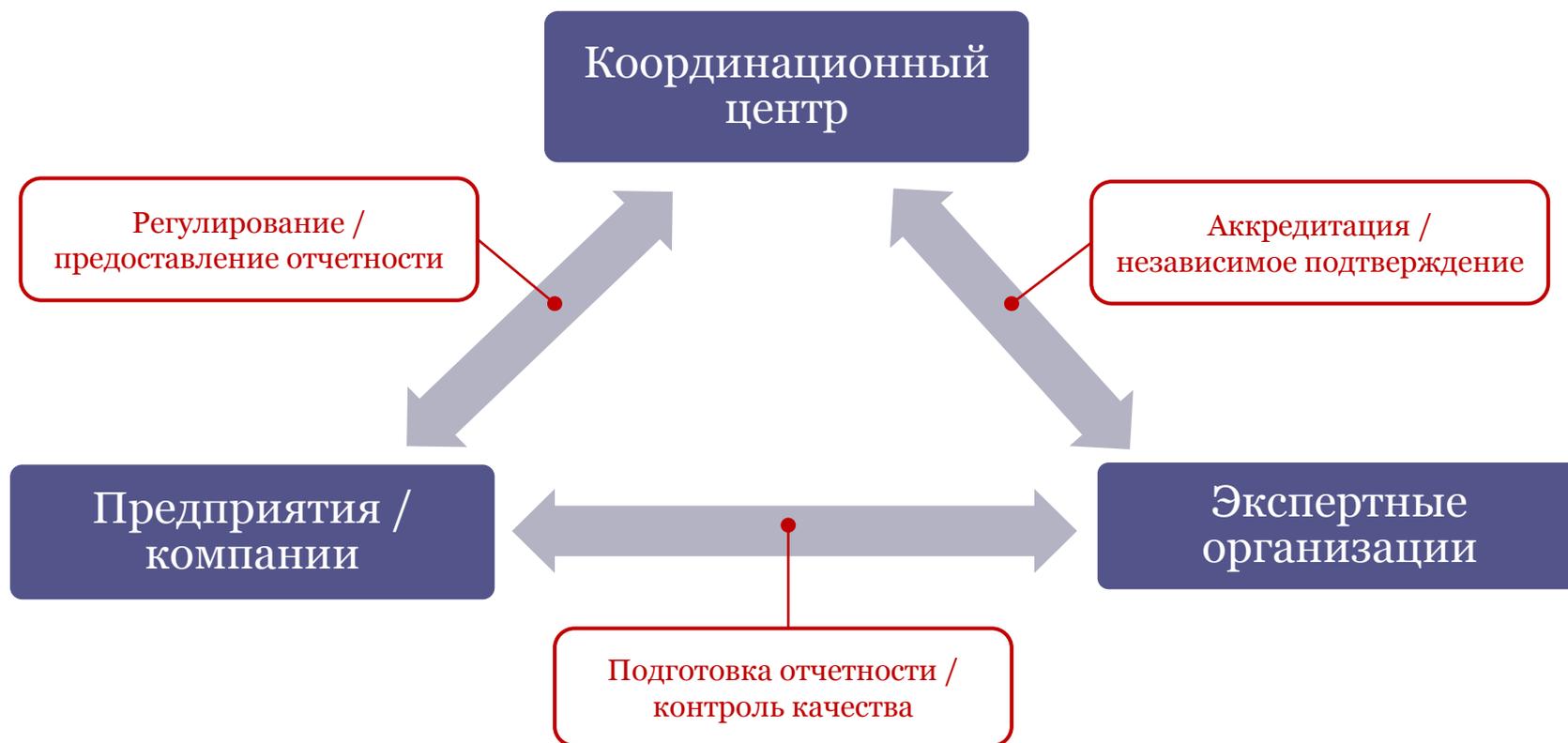


II. Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и рекомендации для Российской Федерации

Статус национальных систем углеродной отчетности



Принципиальная схема функционирования национальной системы углеродной отчетности



Основные элементы национальной системы углеродной отчетности

I. Границы отчетности

- Источники выбросов (предприятия, scope);
- Парниковые газы;
- Периодичность отчетности.

II. Методологическое обеспечение

- Методика подготовки отчетности;
- Формат ведения мониторинга;
- Формат углеродной отчетности.

III. Независимая экспертиза

- Степень заверения отчетности;
- Стандарты соответствия;
- Правила аккредитации.

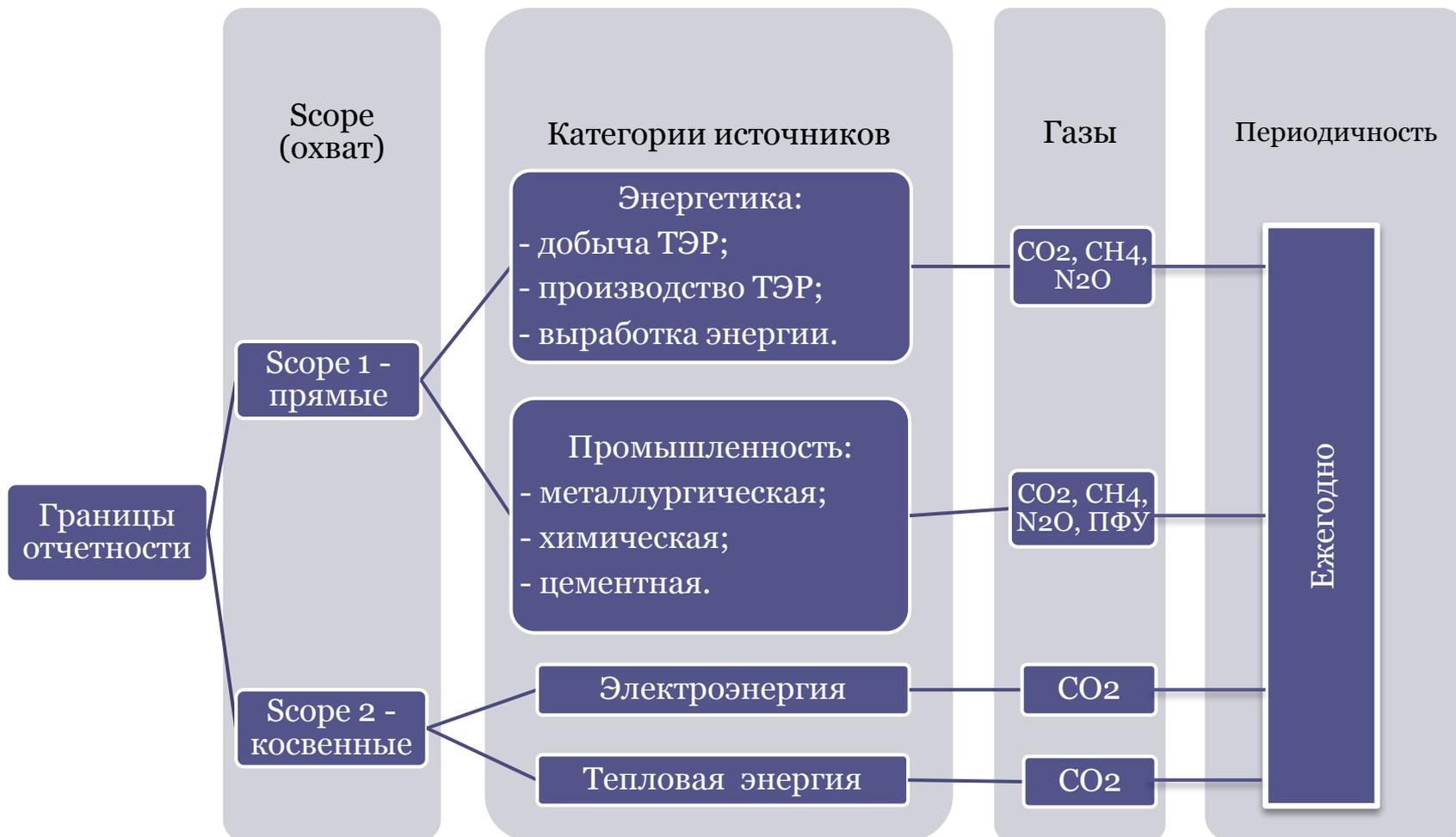
IV. Организационное обеспечение

- Нормативно-правовые акты, устанавливающие: координационный центр, содержание п. I-III, ответственность для владельцев источников;
- Национальный кадастр (БД) в соответствии с границами отчетности.

I. Границы отчетности (международный опыт)

#	Страна / система отчетности	Источники	Парниковые газы	Score (охват)	Период отчетности
1	Европейский Союз / Система торговли выбросами	Энергетика, промышленность, авиация	CO ₂ , N ₂ O, ПФУ	1	Ежегодно
2	Казахстан / Система торговли выбросами	Энергетика, добыча нефти, газа, угля, промышленность, транспорт; > 20000 тCO ₂ / год	CO ₂	1	Ежегодно
3	США / Greenhouse Gas Reporting Program	Все промышленные источники выбросов; > 25000 тCO ₂ -экв. / год	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, ПФУ, ГФУ, SF ₆	1, 2	Ежегодно
4	Франция / Bilan des Emissions de gaz a effet de serre	Все компании с количеством рабочих более 500	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, ПФУ, ГФУ, SF ₆	1, 2, 3	1 раз в 3 года

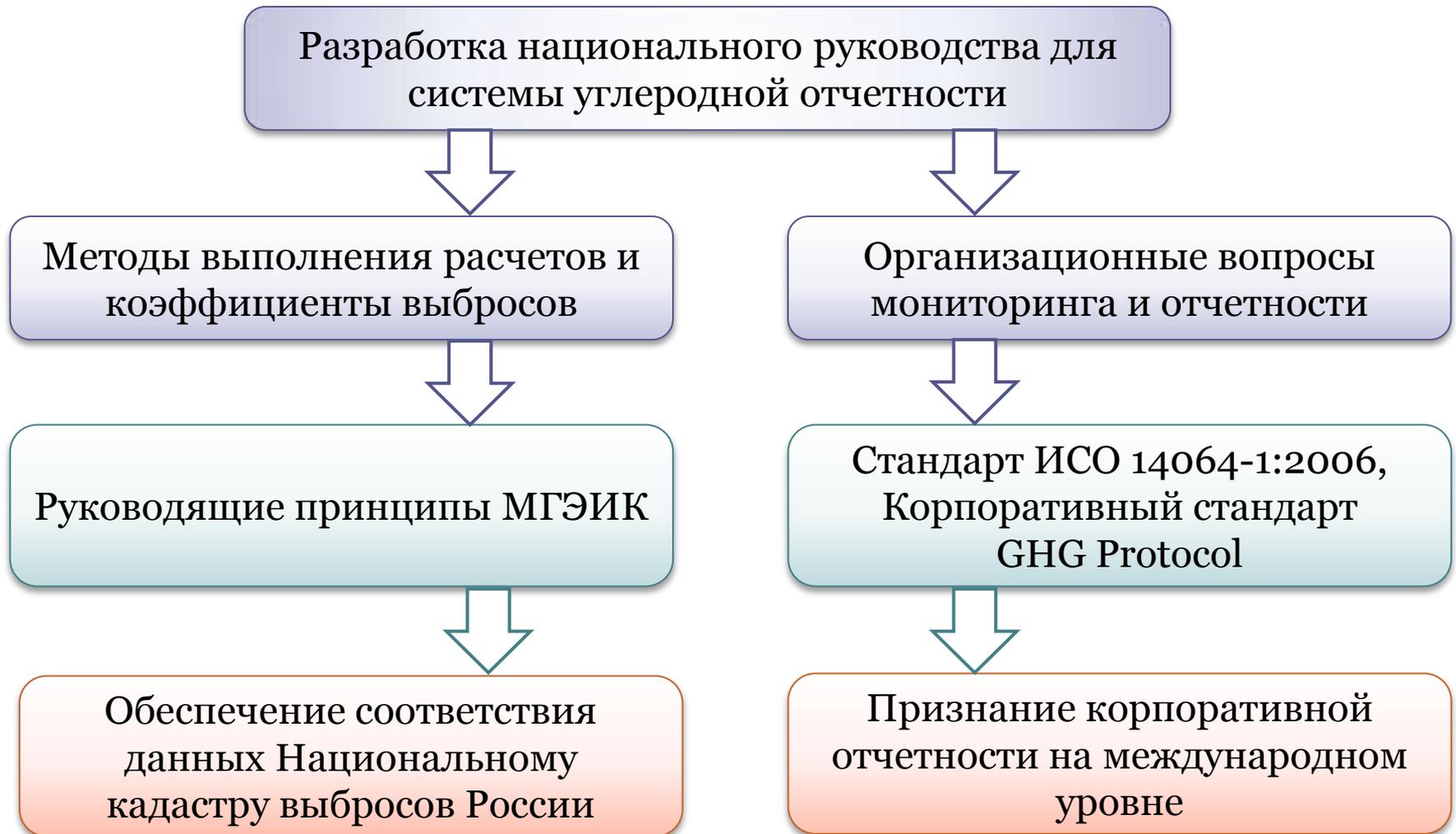
I. Границы отчетности (рекомендации для России)



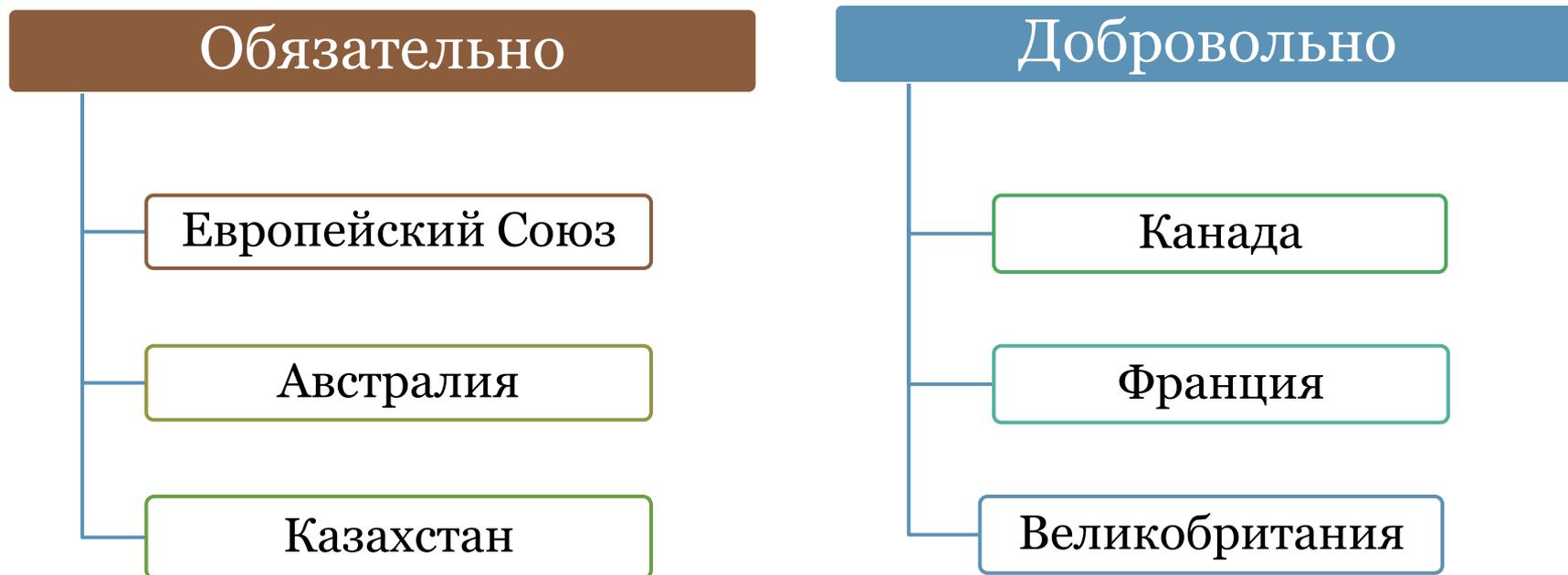
II. Методологическое обеспечение (международный опыт)



II. Методологическое обеспечение (рекомендации для России)



III. Независимая экспертиза (международный опыт)



Углеродная отчетность должна заверяться в любом случае путем:

- Внутреннего аудита *или*
- Независимой экспертизы *или*
- Проверки органом, отвечающим за систему отчетности.

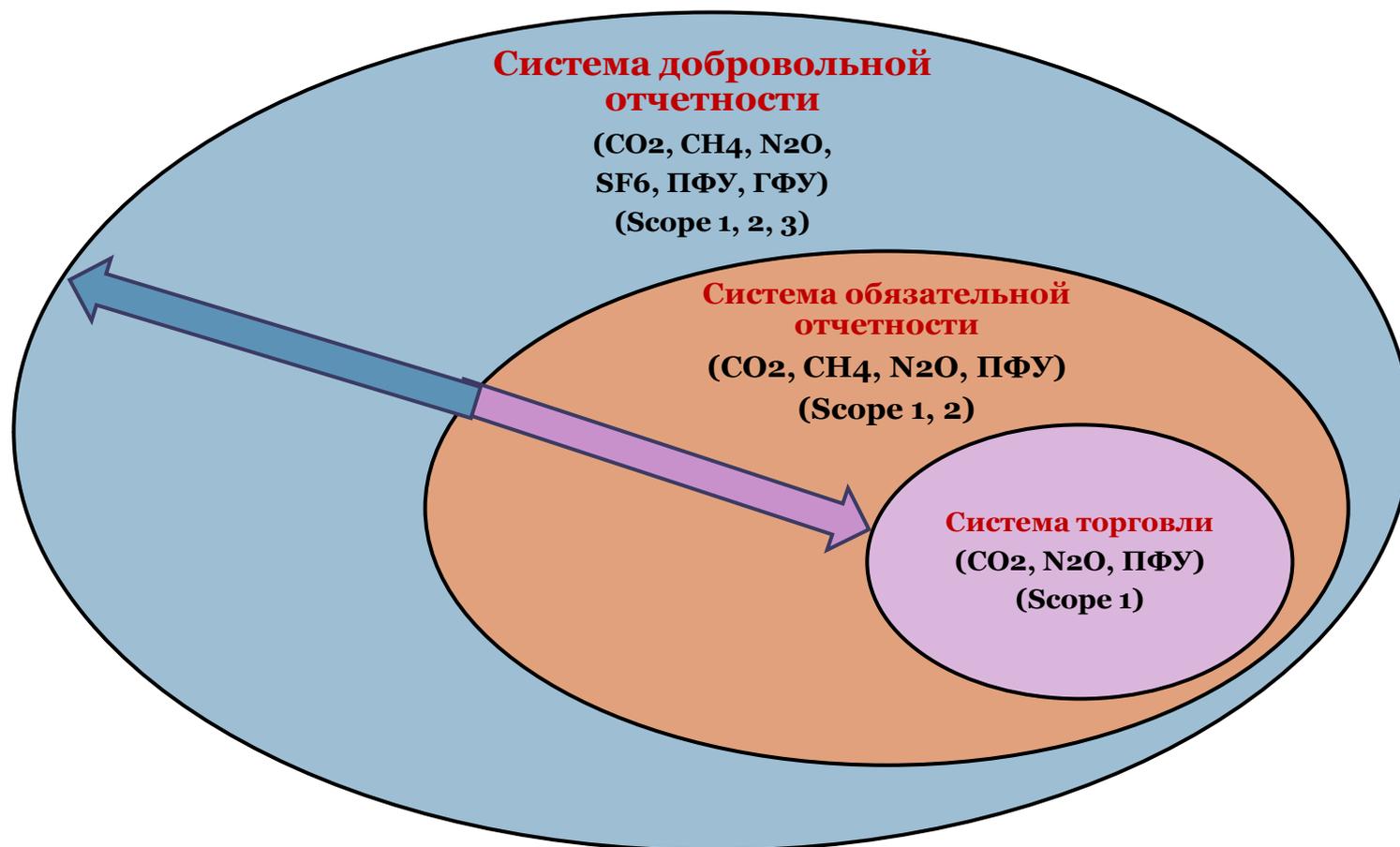
III. Независимая экспертиза (рекомендации для России)



IV. Организационное обеспечение (международный опыт и рекомендации для России)

№	Страна, Система отчетности	Регулирование	Координатор	Платформа отчетности
1.	Великобритания / Guidance on how to measure and report your GHG emissions	Climate Change Act 2008	Department for Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA)	-
2.	Австралия / National Greenhouse and Energy Reporting scheme	National Greenhouse and Energy Reporting Act of 2007	Clean Energy Regulator (Government body)	Online System for Comprehensive Activity Reporting
3.	США / Greenhouse Gas Reporting Program	Mandatory Reporting of Greenhouse Gases Rule (74 FR 56260)	Environmental Protection Agency (US EPA)	Electronic Greenhouse Gas Reporting Tool
4.	Казахстан / Система торговли выбросами	Постановление Правительства от 26 июня 2012 года №840	Министерство охраны окружающей среды	-
5.	Германия / Европейская система торговли выбросами	Treibhausgas-Emissionshandelgesetz 2011 (TEHG)	Deutsche Emissionshandelsstelle im Umweltbundesamt	Formular Management System, Virtuelle Post Stelle
6.	Россия / Система обязательной углеродной отчетности	Постановление Правительства - ?	Минприроды - ?	Эл. форма 2-ТП для парниковых газов - ?

Значение национальной системы обязательной углеродной отчетности



Ориентировочные сроки внедрения национальной системы углеродной отчетности

№	Этап	Продолжительность, мес.					
		1-6	7-12	13-18	19-24	24-30	31-36
1	Разработка нормативных и методических документов						
2	Апробация на всех категориях источников						
3	Разработка информационной системы отчетности						
4	Пилотная фаза функционирования системы отчетности						
5	Начало основной фазы функционирования системы						

**III. Рекомендации по минимизации
финансовых затрат при внедрении и
функционировании национальной системы
углеродной отчетности**

Рекомендации по минимизации финансовых затрат в системе углеродной отчетности

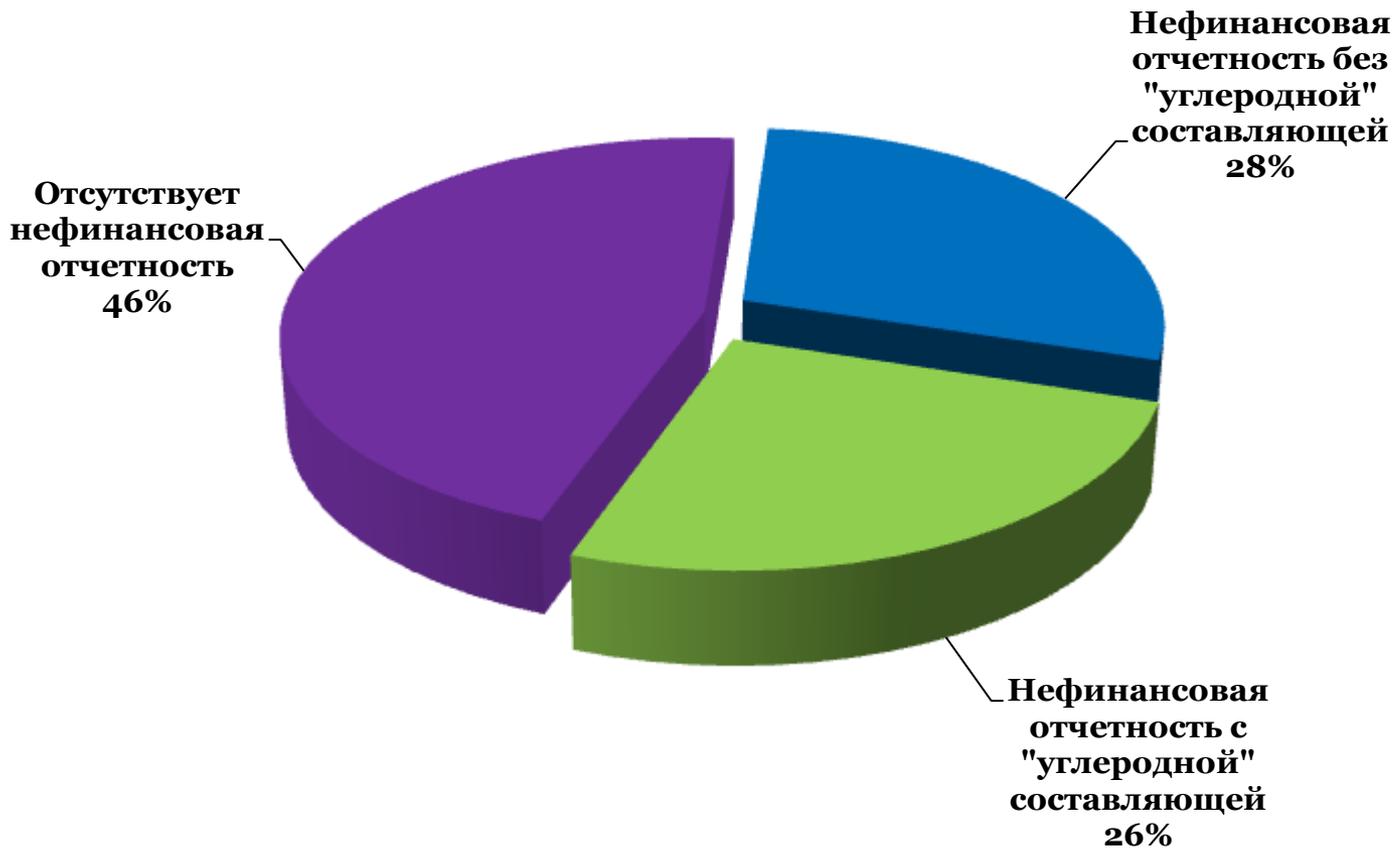
№	Этап	Рекомендации по минимизации затрат	
		для компаний	для государства
1	Внедрение системы производственного мониторинга выбросов парниковых газов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение российских консалтинговых компаний. 2. Обучение специалистов и самостоятельное выполнение работ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание прозрачных и детальных процедур отчетности. 2. Создание технического органа по консультированию.
2	Подготовка отчетности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение российских консалтинговых компаний. 2. Самостоятельная подготовка отчетности экологическими службами. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование унифицированных форматов отчетности. 2. Создание информационной системы отчетности. 3. Установление требований по точности мониторинга с учетом экономической целесообразности затрат на ее обеспечение.
3	Независимая экспертиза отчетности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение российских экспертных организаций. 2. Проведение экспертизы без сопровождения консалтинговыми компаниями. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Аккредитация как российских, так и зарубежных компаний и отдельных экспертов.* 2. Субсидирование стоимости независимой экспертизы.**

* Опыт Германии.

** Опыт Японии, Франции.

IV. Анализ углеродной отчетности в составе нефинансовых отчетов зарубежных и российских компаний

Опыт подготовки нефинансовой отчетности в российских компаниях в 2011 г.



Рассмотрено 70 российских компаний из различных секторов экономики.

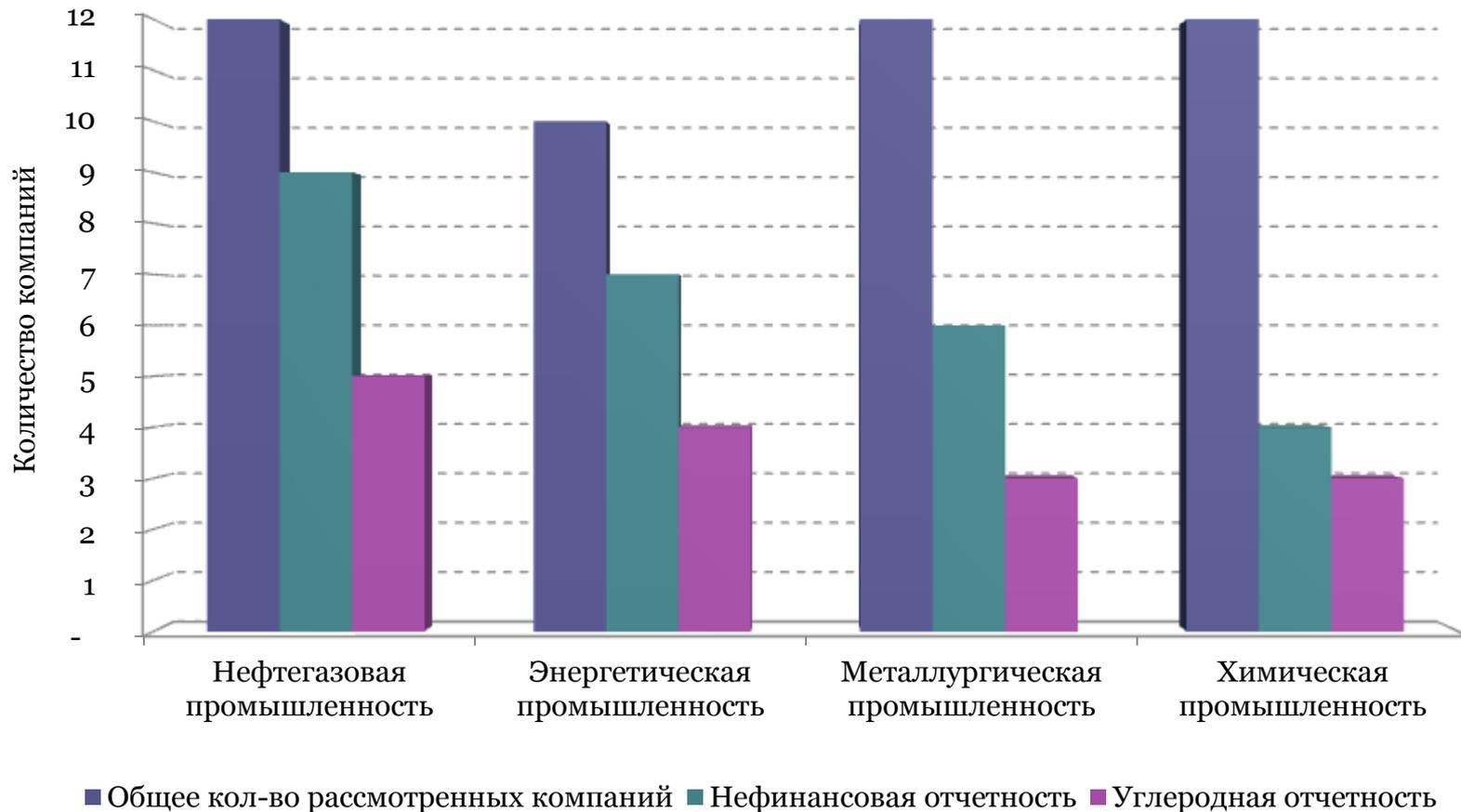
Анализ опыта зарубежных компаний – область исследования

№	Отрасль	Компания
1	Нефтегазовая промышленность	SHELL
2	Энергетическая промышленность	RWE
3	Металлургическая промышленность	ARCELOR MITTAL
4	Химическая промышленность	BASF
5	Транспорт	AIR FRANCE-KLM
6	Аэропорты	FRAPORT AG (FRANKFURT AIRPORT)
7	Финансовый сектор	CITI GROUP
8	Телекоммуникации	VODAFONE

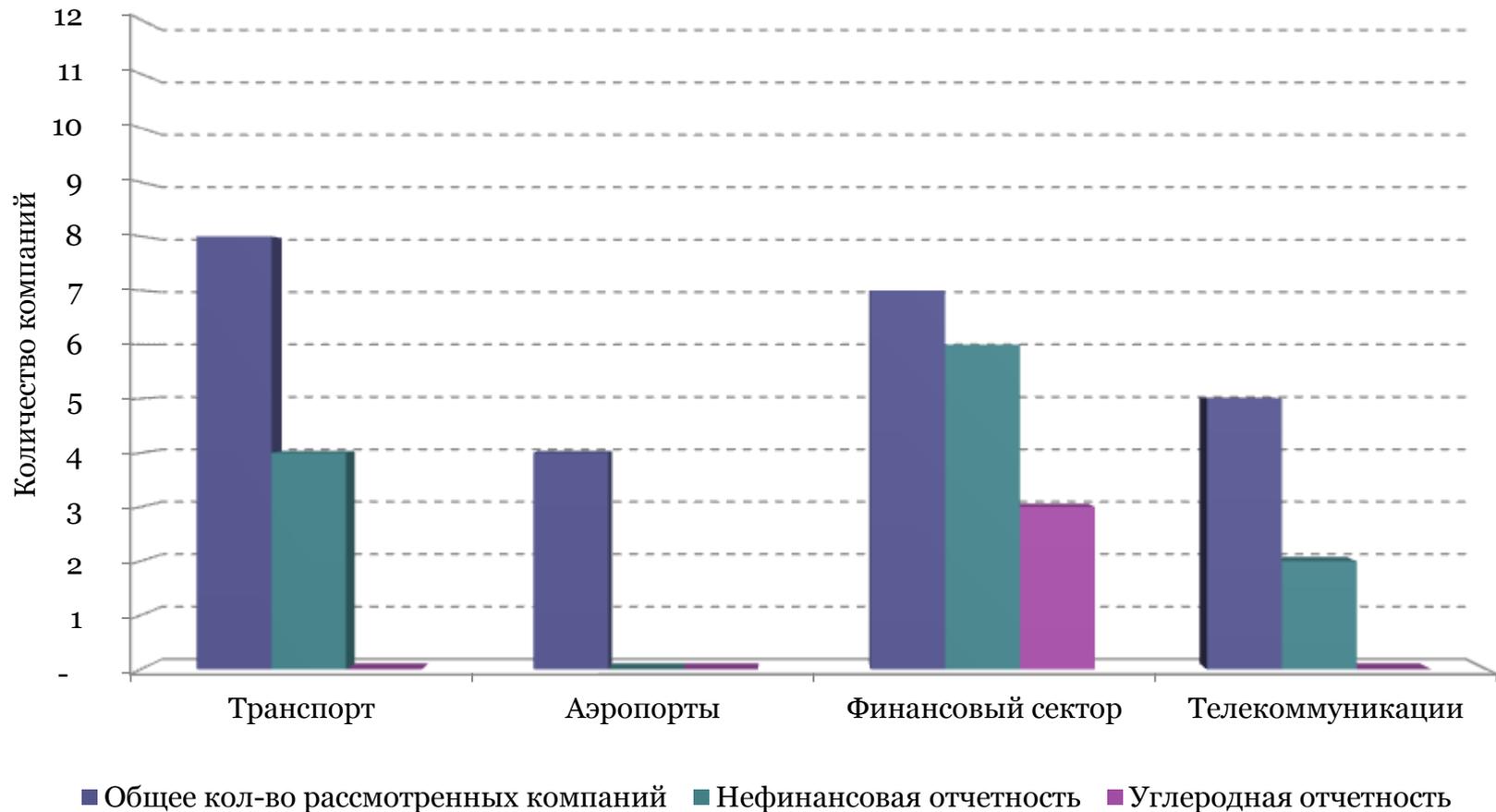
Анализ опыта зарубежных компаний – характеристика углеродной отчетности

№	Показатель	Содержание
1	Парниковые газы	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, ГФУ, SF ₆
2	Область охвата (score)	1, 2, 3
3	Период отчетности	5 – 10 лет (за 2001-2011 гг.)
4	Цель по снижению выбросов	имеется у всех компаний
5	Стандарты и руководства для отчетности	GRI и отраслевые приложения; Стандарт AA1000APS; Принцип глобального договора ООН
6	Стандарты по верификации	ISAE3000, AA1000AS, ISO14064-3
7	Уровень применения по GRI	A+, A, B+, B

Опыт российских компаний в подготовке нефинансовой и углеродной отчетности (1)



Опыт российских компаний в подготовке нефинансовой и углеродной отчетности (2)



Некоторые особенности подготовки углеродной отчетности в российских компаниях

1. Углеродная отчетность в составе нефинансовой отчетности российских компаний **характеризуется более слабой проработкой** по сравнению с зарубежным опытом.
2. Наибольшее распространение для подготовки нефинансовой отчетности имеет **Руководство GRI и его отраслевые приложения**. Большинство российских компаний также ориентируются на **Базовые показатели результативности РСПП**.
3. Некоторые российские компании **располагают данными** о выбросах парниковых газов, **но не раскрывают их** в рамках нефинансовой отчетности.
4. Большинство российских компаний, имеющих углеродную отчетность, **не раскрывают информацию** в рамках проекта CDP.

Основные проблемы подготовки углеродной отчетности в российских компаниях

5. Отсутствие данных по всем потенциальным парниковым газам, образующимся в результате деятельности компаний.
6. Непродолжительный период раскрытия углеродной информация, как правило, составляет 1-2 года.
7. Неполный охват источников выбросов – в отчетность включаются в основном прямые выбросы (score 1), реже косвенные выбросы (score 2).
8. Отсутствие независимого подтверждения данных на соответствие специальным международным стандартам в области выбросов парниковых газов ИСО и GHG Protocol.
9. Несоответствие заявленных индикаторов и содержания отчета – информация по выбросам отсутствует или недостаточно раскрыта.
10. Отсутствие утвержденной корпоративной политики и программ по снижению выбросов парниковых газов (за исключением компании РУСАЛ).

Некоторые рекомендации по развитию углеродной отчетности в российских компаниях

1. В качестве методической основы для подготовки нефинансовой углеродной отчетности в России следует использовать Руководства GRI и отраслевые приложения GRI – **обеспечит признание результатов на международном уровне.**
2. Следует пересмотреть статус индикатора выбросов парниковых газов в базовых показателях результативности РСПП: отнести углеродную отчетность к основным индикаторам результативности – **обеспечит подготовку углеродной отчетности в компаниях, проходящих заверение отчетности в РСПП.**
3. Следует разработать методические рекомендации или адаптировать международные руководства (например, GHG Protocol) для подготовки углеродной отчетности в российских компаниях – **инструментальное обеспечение подготовки углеродной отчетности.**

Спасибо за внимание !

Презентация подготовлена в рамках проекта ПРООН
«Передача опыта Великобритании в области содействия развитию
управления и отчетности о выбросах углерода в российских компаниях»,
софинансируемого Правительством Великобритании.