

# Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и возможность его применения в Российской Федерации

Казаков Р.А.  
Главный специалист ЗАО «НОПППУ»

Москва, 2013

## Содержание

I. Предпосылки создания российской системы углеродной отчетности

II. Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и рекомендации для Российской Федерации

III. Рекомендации по минимизации финансовых затрат при внедрении и функционировании национальной системы углеродной отчетности

IV. Анализ углеродной отчетности в составе нефинансовых отчетов зарубежных и российских компаний

# **I. Предпосылки создания российской системы углеродной отчетности**

# 1. Соответствие наилучшей практике государственного регулирования крупнейших экономик мира (Группа 20)

№	Страна	Национальная или региональная система отчетности и регулирования выбросов парниковых газов или их элементы
1	 Австралия	Имеется
2	 Аргентина	Отсутствует
3	 Бразилия	Имеется
4	 Великобритания	Имеется
5	 Германия	Имеется
6	 Европейский союз	Имеется
7	 Индия	Имеется
8	 Индонезия	Имеется
9	 Италия	Имеется
10	 Канада	Имеется
11	 Китай	Имеется
12	 Мексика	Имеется
13	 <b>Россия</b>	<b>Отсутствует</b>
14	 Саудовская Аравия	Отсутствует
15	 США	Имеется
16	 Турция	Имеется
17	 Франция	Имеется
18	 ЮАР	Имеется
19	 Республика Корея	Имеется
20	 Япония	Имеется

## 2. Формирование равных условий конкуренции в границах Единого экономического пространства ЕврАзЭС



### **3. Создание дополнительных механизмов для стимулирования повышения энергоэффективности и модернизации экономики**

Одна из приоритетных задач развития России – **снижение энергоемкости экономики на 40% к 2020 г.**

Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.» предусматривает **снижение выбросов на 2,4 млрд. т CO<sub>2</sub>-экв. к 2020 г.,** в т.ч. устанавливает требования по сокращению выбросов для отраслей экономики и видов продукции, например:

- производство чугуна на 25,3 млн т CO<sub>2</sub>-экв.;
- производство алюминия на 3,5 млн т CO<sub>2</sub>-экв.;
- нефтепереработка на 28,3 млн т CO<sub>2</sub>-экв.

#### **4. Повышение качества национального кадастра антропогенных выбросов парниковых газов Российской Федерации**

Кадастр выбросов парниковых газов Российской Федерации имеет **завышенные оценки** выбросов для некоторых категорий источников, например:

- выбросы при производстве алюминия на 30-50%;
- выбросы при производстве чугуна на 20-30%;
- выбросы при производстве ферросплавов на 25-50%.

Суммарное завышение выбросов только по данным категориям источников может составлять:

**более 14 млн т CO<sub>2</sub>-экв. / год.**

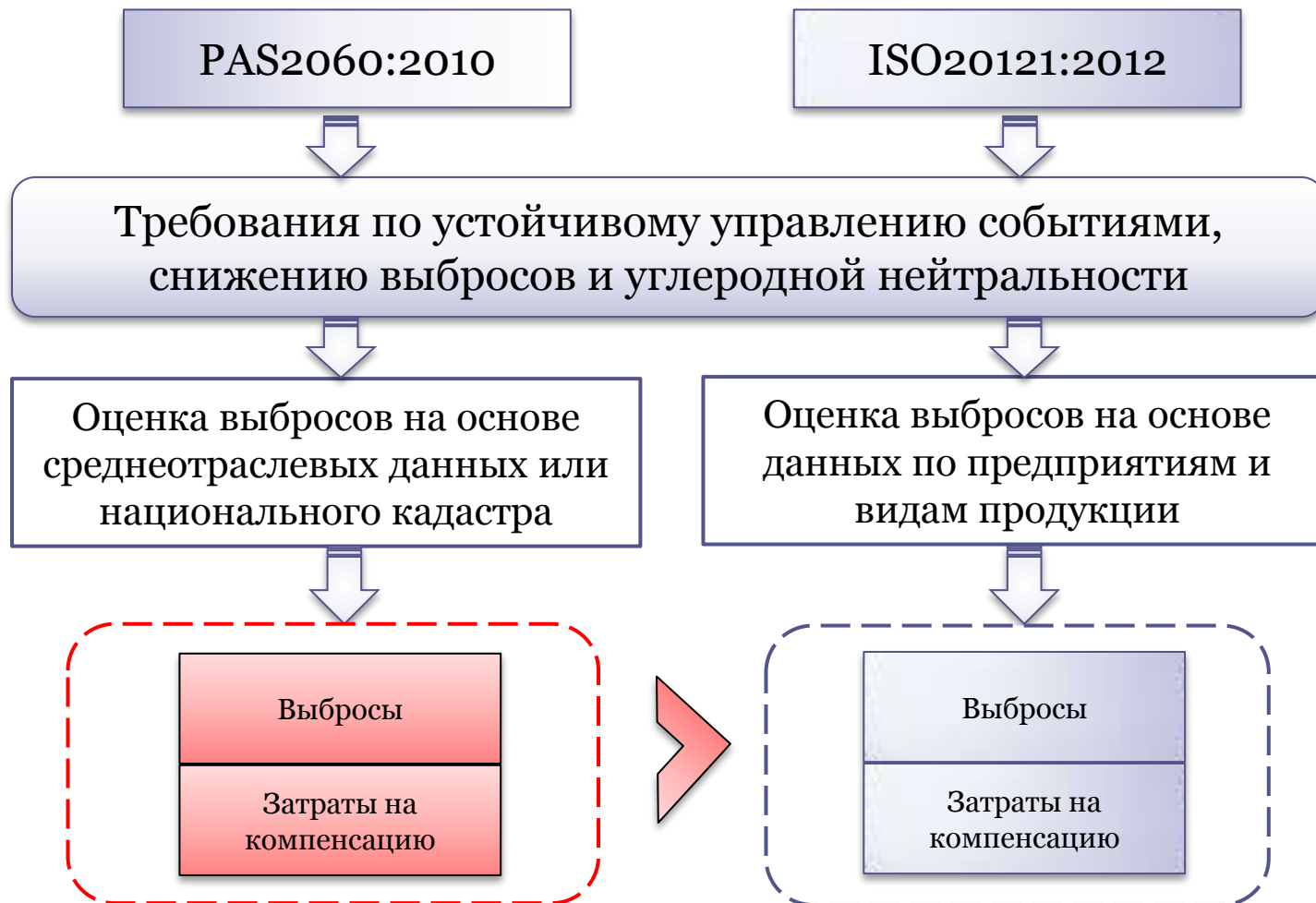
## 5. Создание дополнительных стимулов для зарубежных инвестиций в российскую экономику

Наличие прозрачных национальных процедур регулирования выбросов парниковых газов и раскрытие корпоративной углеродной отчетности – один из факторов для снижения инвестиционных рисков зарубежных инвесторов:

- *Carbon Disclosure Project* – инициатива инвесторов по раскрытию углеродной отчетности;
- *London Stock Exchange* – Лондонская фондовая биржа требует раскрытия углеродной отчетности с 2013 г.

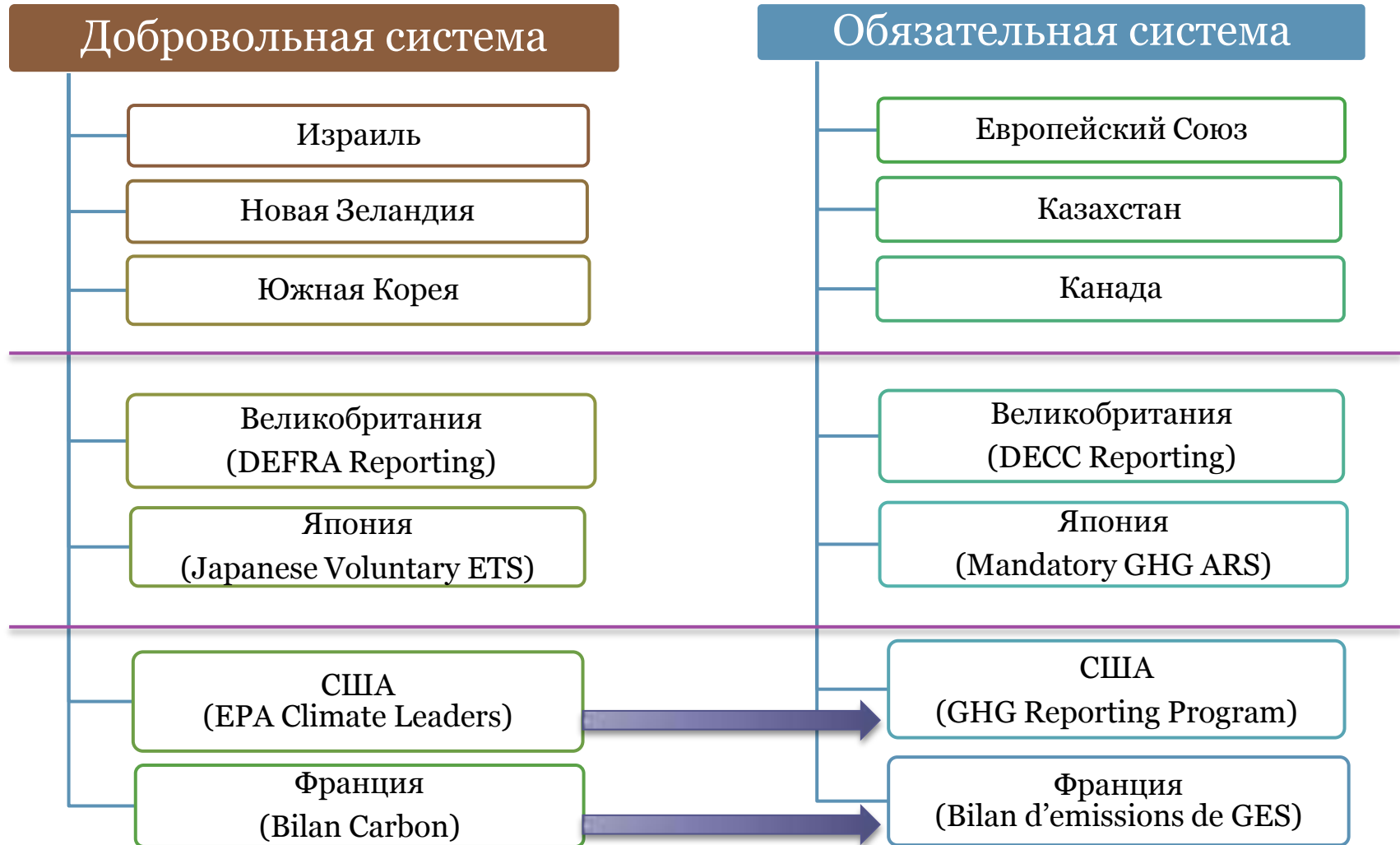


## 6. Улучшение экологического имиджа и снижение финансовых издержек при проведении крупных международных мероприятий в России

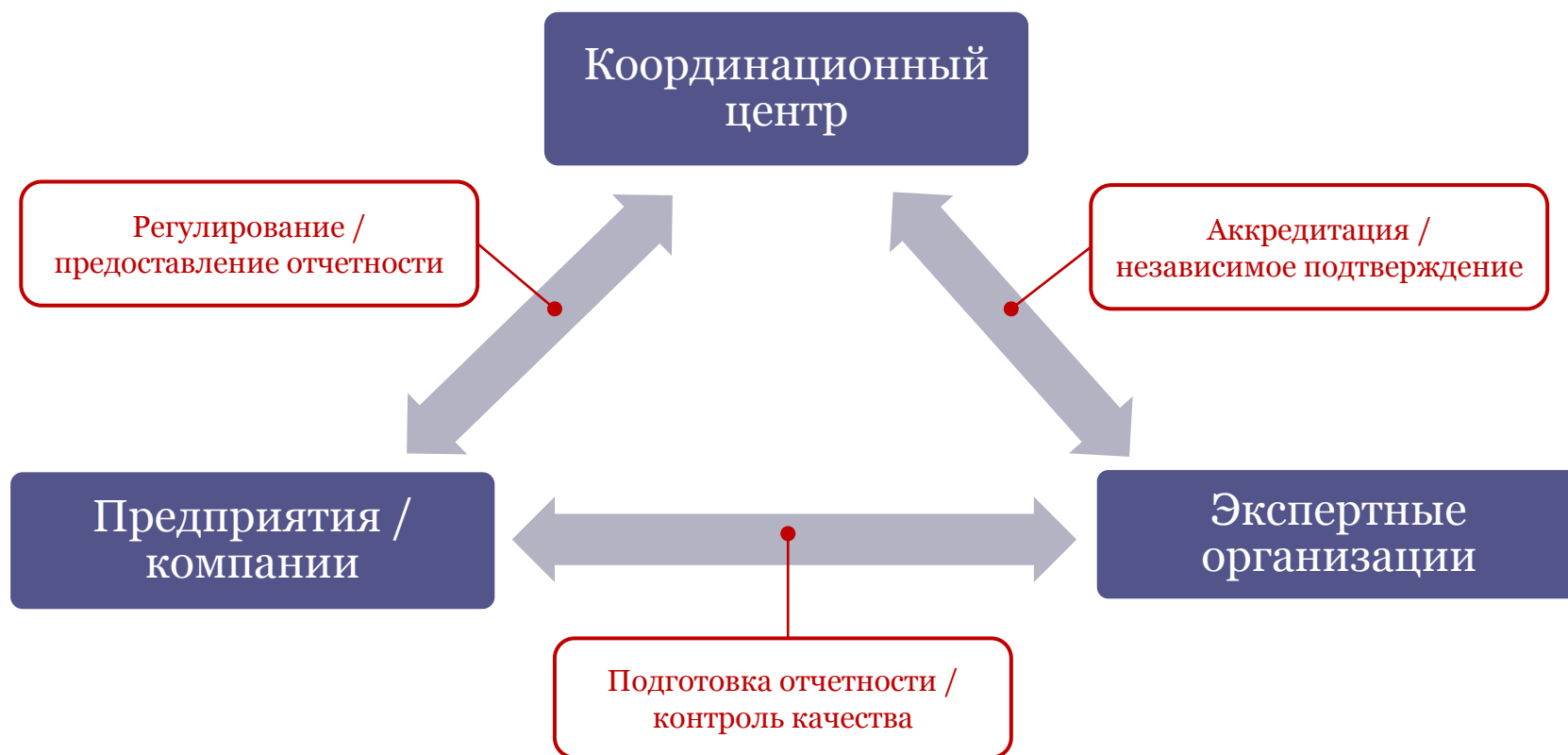


## **II. Анализ международного опыта по развитию национальных систем углеродной отчетности и рекомендации для Российской Федерации**

# Статус национальных систем углеродной отчетности



# Принципиальная схема функционирования национальной системы углеродной отчетности



# Основные элементы национальной системы углеродной отчетности

## I. Границы отчетности

---

- Источники выбросов (предприятия, score);
- Парниковые газы;
- Периодичность отчетности.

## II. Методологическое обеспечение

---

- Методика подготовки отчетности;
- Формат ведения мониторинга;
- Формат углеродной отчетности.

## III. Независимая экспертиза

---

- Степень заверения отчетности;
- Стандарты соответствия;
- Правила аккредитации.

## IV. Организационное обеспечение

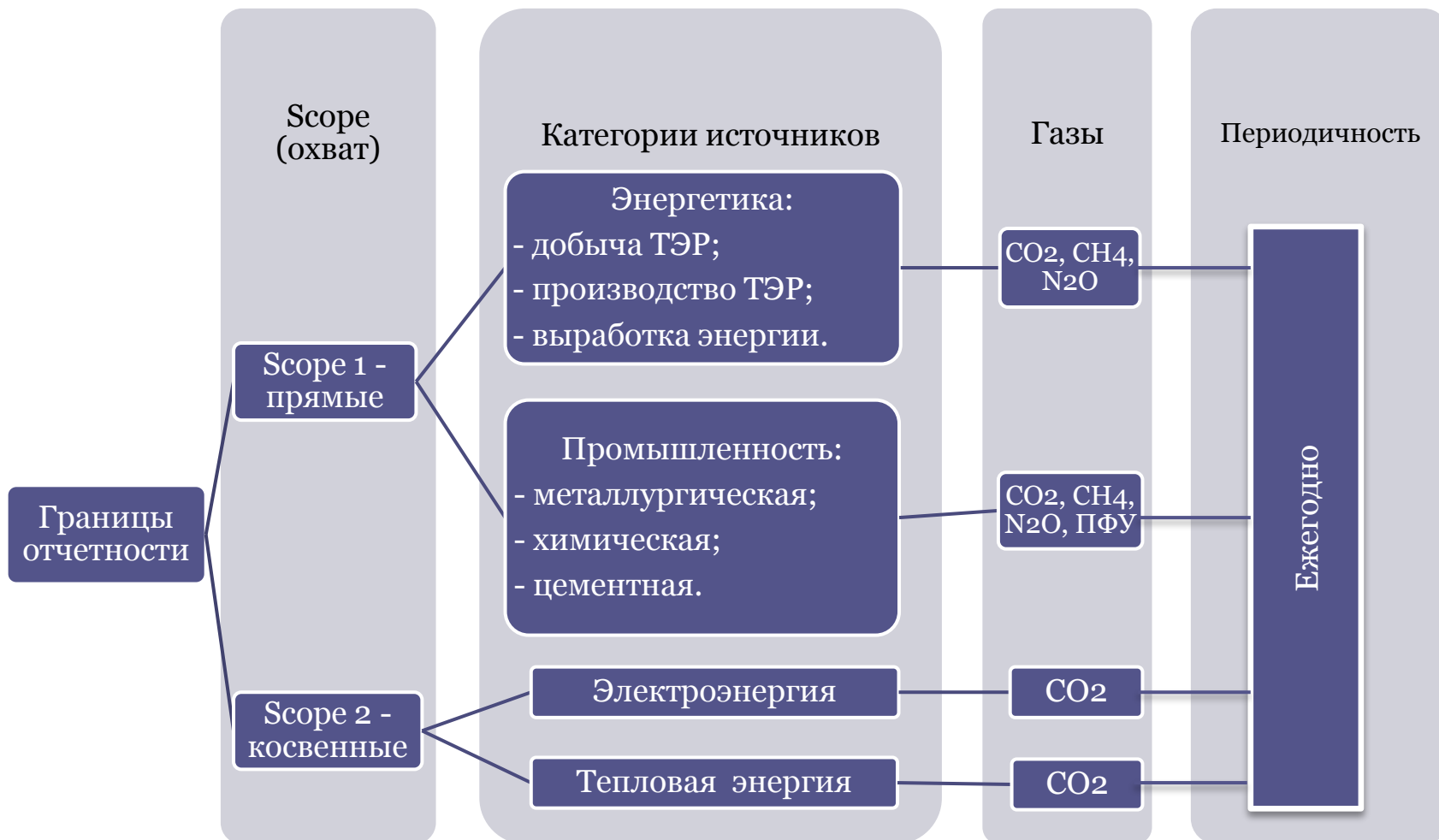
---

- Нормативно-правовые акты, устанавливающие: координационный центр, содержание п. I-III, ответственность для владельцев источников;
- Национальный кадастр (БД) в соответствии с границами отчетности.

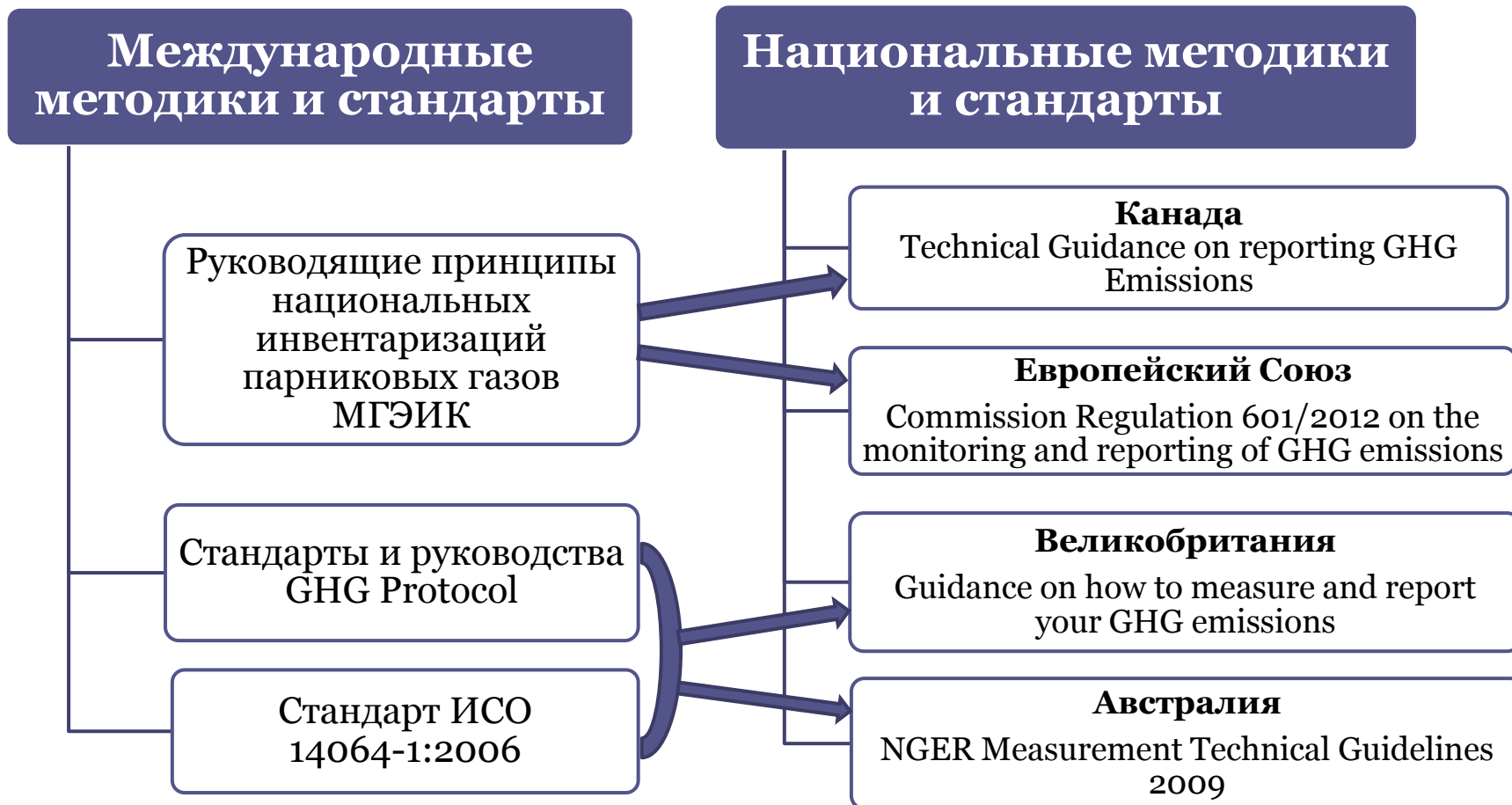
## I. Границы отчетности (международный опыт)

#	Страна / система отчетности	Источники	Парниковые газы	Score (охват)	Период отчетности
1	<b>Европейский Союз /</b> Система торговли выбросами	Энергетика, промышленность, авиация	CO <sub>2</sub> , N <sub>2</sub> O, ПФУ	1	Ежегодно
2	<b>Казахстан /</b> Система торговли выбросами	Энергетика, добыча нефти, газа, угля, промышленность, транспорт; > 20000 тCO <sub>2</sub> / год	CO <sub>2</sub>	1	Ежегодно
3	<b>США /</b> Greenhouse Gas Reporting Program	Все промышленные источники выбросов; > 25000 тCO <sub>2</sub> -экв. / год	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O, ПФУ, ГФУ, SF <sub>6</sub>	1, 2	Ежегодно
4	<b>Франция /</b> Bilan des Emissions de gaz a effet de serre	Все компании с количеством рабочих более 500	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O, ПФУ, ГФУ, SF <sub>6</sub>	1, 2, 3	1 раз в 3 года

# I. Границы отчетности (рекомендации для России)

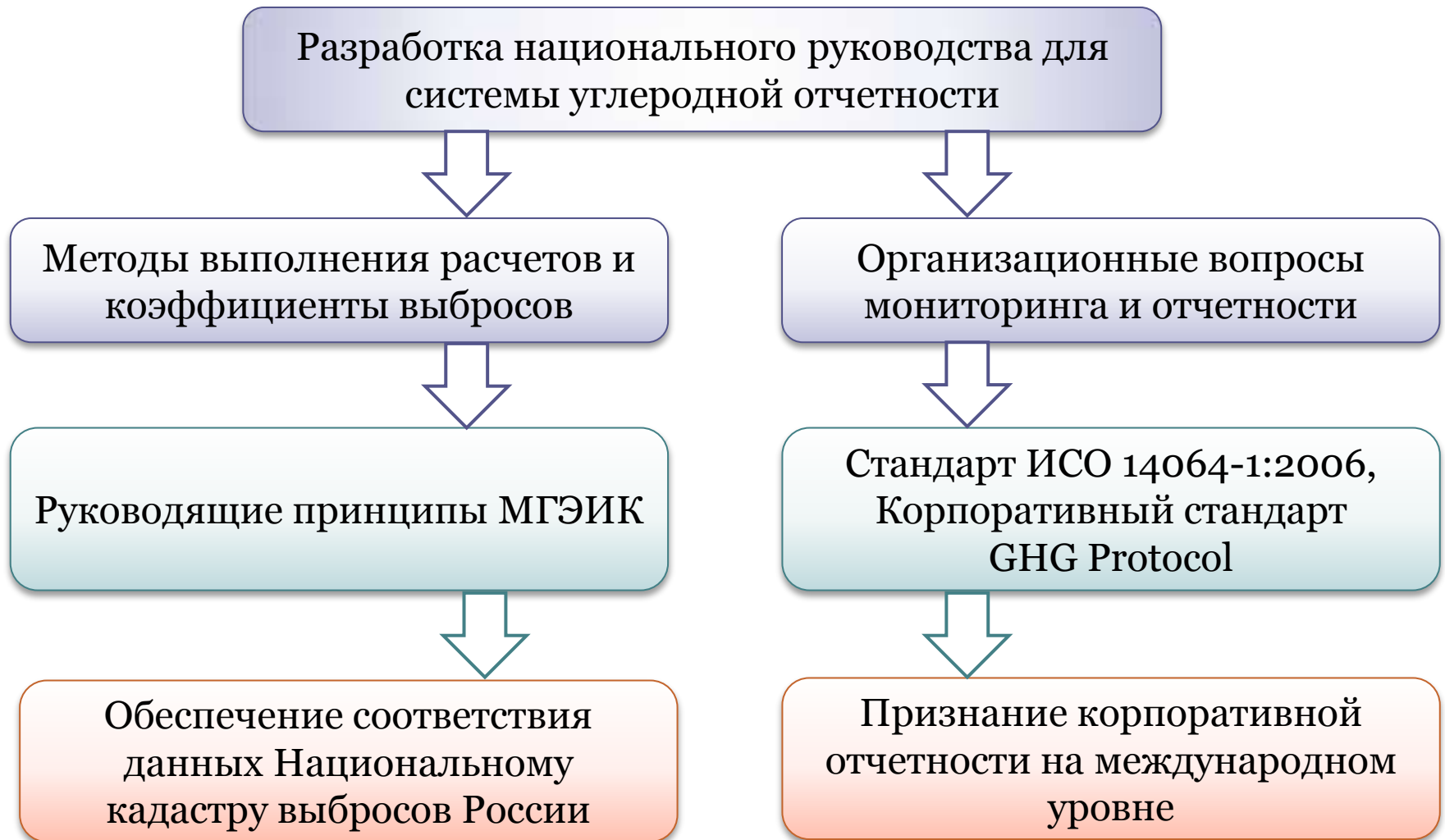


## II. Методологическое обеспечение (международный опыт)

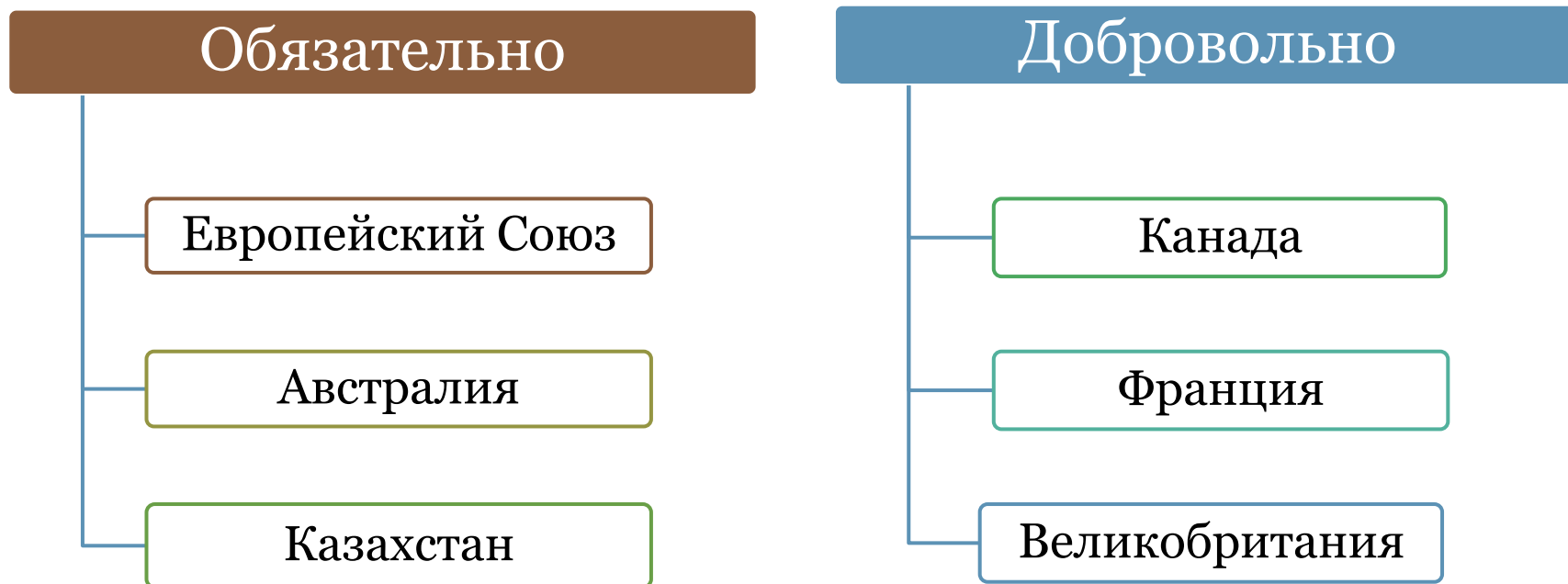




## II. Методологическое обеспечение (рекомендации для России)



### III. Независимая экспертиза (международный опыт)



Углеродная отчетность должна заверяться в любом случае путем:

- Внутреннего аудита *или*
- Независимой экспертизы *или*
- Проверки органом, отвечающим за систему отчетности.

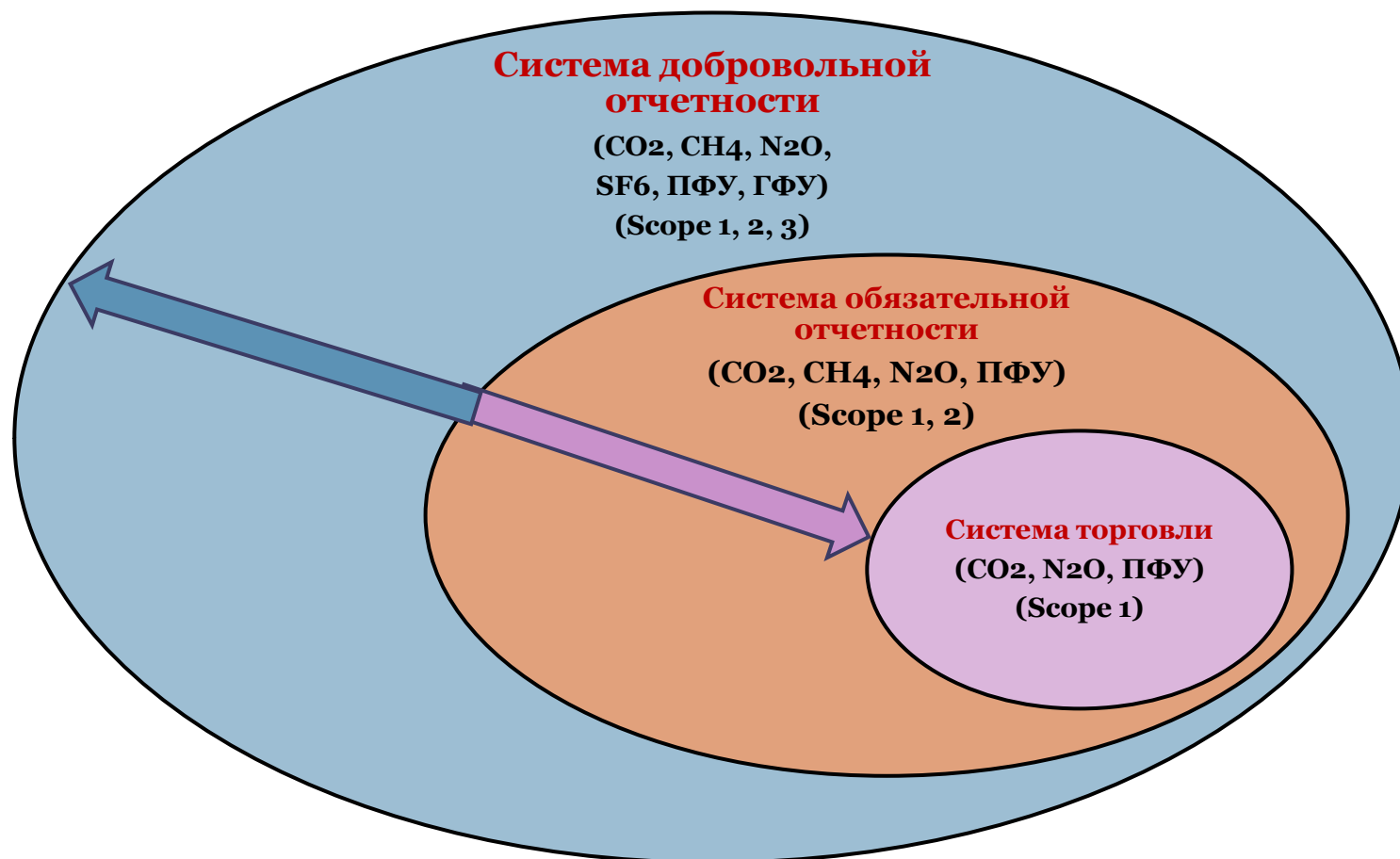
### III. Независимая экспертиза (рекомендации для России)



## IV. Организационное обеспечение (международный опыт и рекомендации для России)

№	Страна, Система отчетности	Регулирование	Координатор	Платформа отчетности
1.	<b>Великобритания</b> / Guidance on how to measure and report your GHG emissions	Climate Change Act 2008	Department for Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA)	-
2.	<b>Австралия</b> / National Greenhouse and Energy Reporting scheme	National Greenhouse and Energy Reporting Act of 2007	Clean Energy Regulator (Government body)	Online System for Comprehensive Activity Reporting
3.	<b>США</b> / Greenhouse Gas Reporting Program	Mandatory Reporting of Greenhouse Gases Rule (74 FR 56260)	Environmental Protection Agency (US EPA)	Electronic Greenhouse Gas Reporting Tool
4.	<b>Казахстан</b> / Система торговли выбросами	Постановление Правительства от 26 июня 2012 года №840	Министерство охраны окружающей среды	-
5.	<b>Германия</b> / Европейская система торговли выбросами	Treibhausgas-Emissionshandelgesetz 2011 (TEHG)	Deutsche Emissionshandelsstelle im Umweltbundesamt	Formular Management System, Virtuelle Post Stelle
6.	<b>Россия</b> / Система обязательной углеродной отчетности	Постановление Правительства - ?	Минприроды - ?	Эл. форма 2-ТП для парниковых газов - ?

# Значение национальной системы обязательной углеродной отчетности



## Ориентировочные сроки внедрения национальной системы углеродной отчетности

№	Этап	Продолжительность, мес.					
		1-6	7-12	13-18	19-24	24-30	31-36
1	Разработка нормативных и методических документов						
2	Апробация на всех категориях источников						
3	Разработка информационной системы отчетности						
4	Пилотная фаза функционирования системы отчетности						
5	Начало основной фазы функционирования системы						

**III. Рекомендации по минимизации  
финансовых затрат при внедрении и  
функционировании национальной системы  
углеродной отчетности**

## Рекомендации по минимизации финансовых затрат в системе углеродной отчетности

№	Этап	Рекомендации по минимизации затрат	
		для компаний	для государства
1	Внедрение системы производственного мониторинга выбросов парниковых газов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Привлечение российских консалтинговых компаний.</li> <li>2. Обучение специалистов и самостоятельное выполнение работ.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание прозрачных и детальных процедур отчетности.</li> <li>2. Создание технического органа по консультированию.</li> </ol>
2	Подготовка отчетности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Привлечение российских консалтинговых компаний.</li> <li>2. Самостоятельная подготовка отчетности экологическими службами.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование унифицированных форматов отчетности.</li> <li>2. Создание информационной системы отчетности.</li> <li>3. Установление требований по точности мониторинга с учетом экономической целесообразности затрат на ее обеспечение.</li> </ol>
3	Независимая экспертиза отчетности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Привлечение российских экспертных организаций.</li> <li>2. Проведение экспертизы без сопровождения консалтинговыми компаниями.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Аккредитация как российских, так и зарубежных компаний и отдельных экспертов.*</li> <li>2. Субсидирование стоимости независимой экспертизы.**</li> </ol>

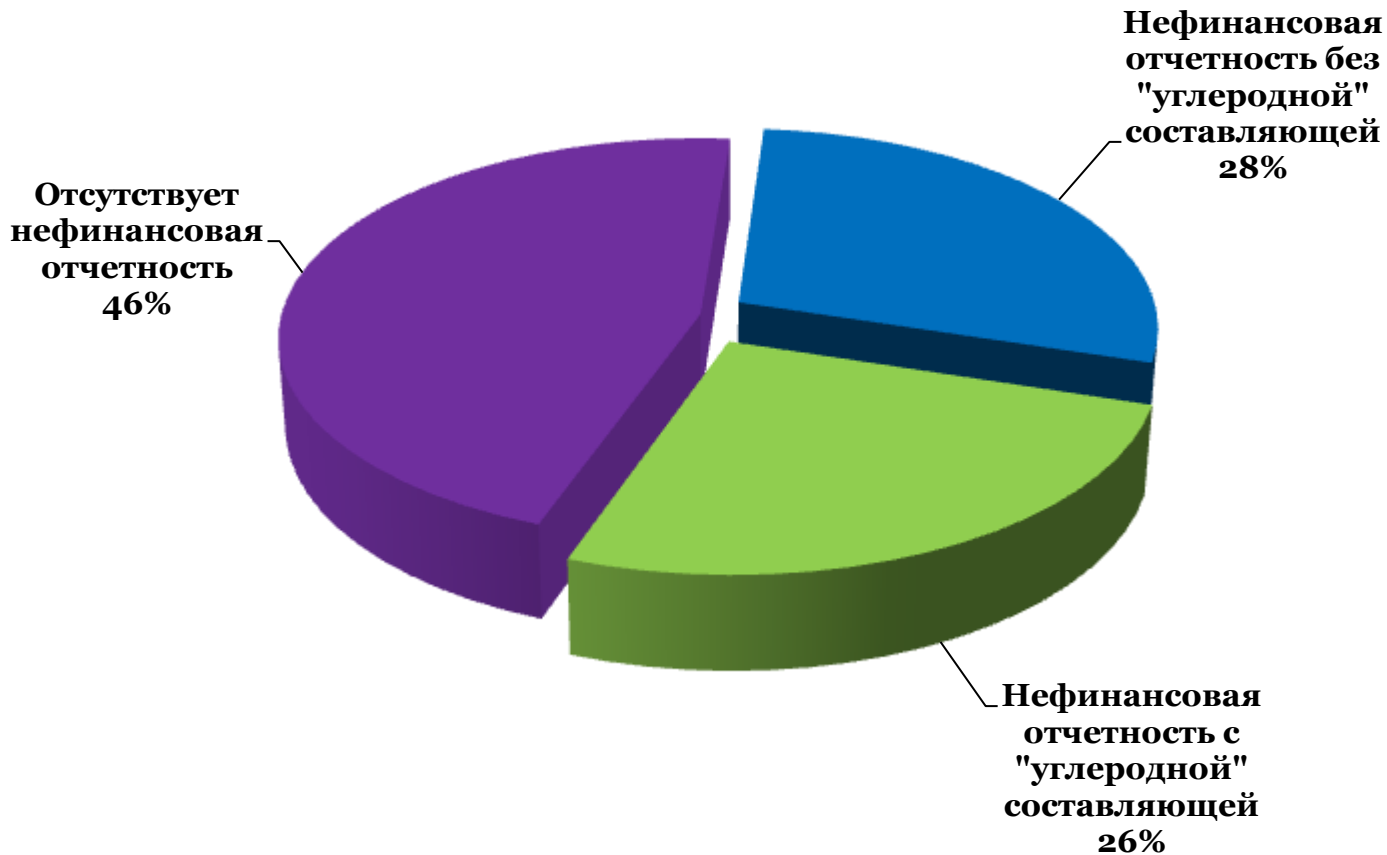
\* Опыт Германии.

\*\* Опыт Японии, Франции.



## **IV. Анализ углеродной отчетности в составе нефинансовых отчетов зарубежных и российских компаний**

## Опыт подготовки нефинансовой отчетности в российских компаниях в 2011 г.



Рассмотрено 70 российских компаний из различных секторов экономики.

## Анализ опыта зарубежных компаний – область исследования

№	Отрасль	Компания
1	Нефтегазовая промышленность	SHELL
2	Энергетическая промышленность	RWE
3	Металлургическая промышленность	ARCELOR MITTAL
4	Химическая промышленность	BASF
5	Транспорт	AIR FRANCE-KLM
6	Аэропорты	FRAPORT AG (FRANKFURT AIRPORT)
7	Финансовый сектор	CITI GROUP
8	Телекоммуникации	VODAFONE

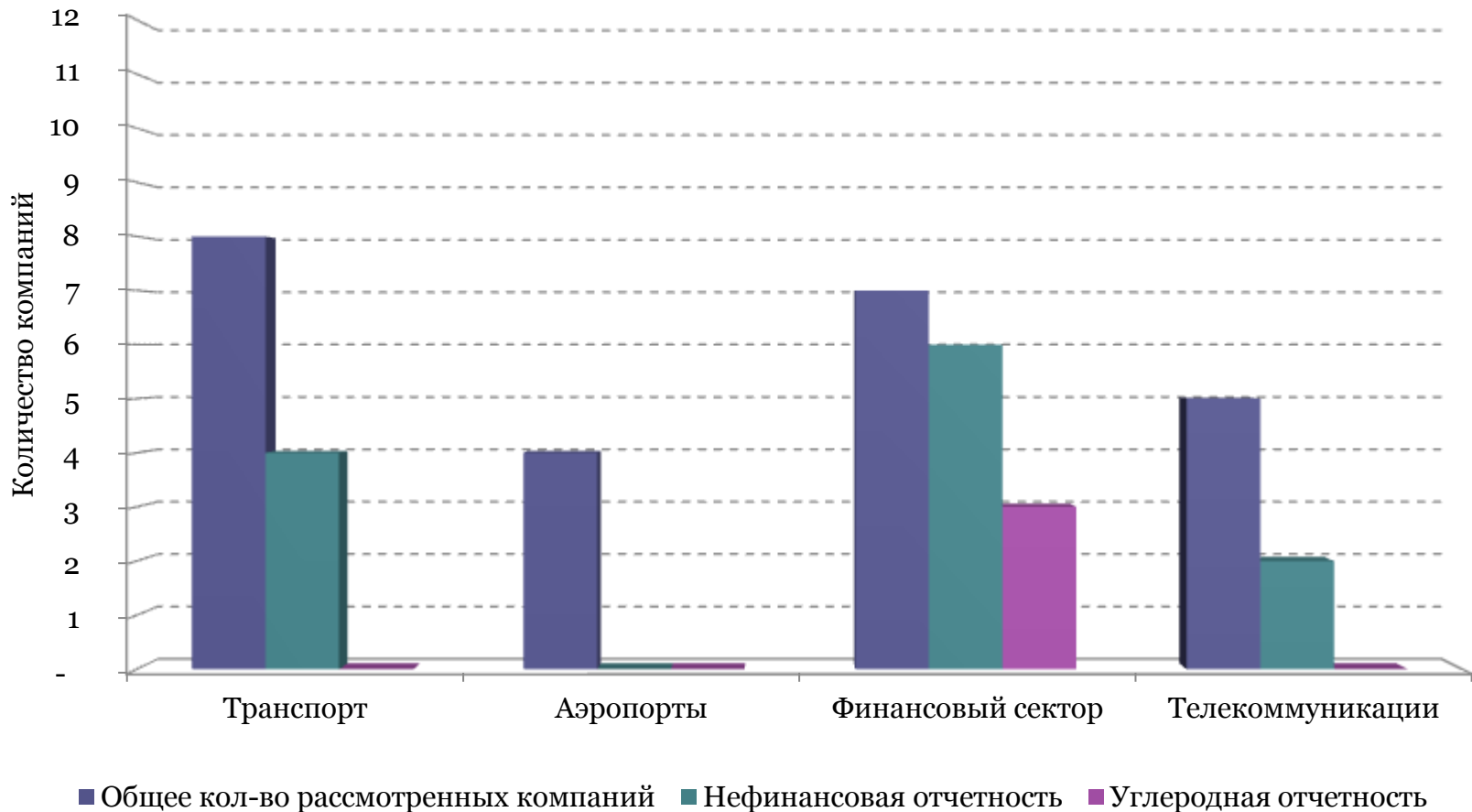
## Анализ опыта зарубежных компаний – характеристика углеродной отчетности

№	Показатель	Содержание
1	Парниковые газы	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O, ГФУ, SF <sub>6</sub>
2	Область охвата (score)	1, 2, 3
3	Период отчетности	5 – 10 лет (за 2001-2011 гг.)
4	Цель по снижению выбросов	имеется у всех компаний
5	Стандарты и руководства для отчетности	GRI и отраслевые приложения; Стандарт AA1000APS; Принцип глобального договора ООН
6	Стандарты по верификации	ISAE3000, AA1000AS, ISO14064-3
7	Уровень применения по GRI	A+, A, B+, B

# Опыт российских компаний в подготовке нефинансовой и углеродной отчетности (1)



## Опыт российских компаний в подготовке нефинансовой и углеродной отчетности (2)



## Некоторые особенности подготовки углеродной отчетности в российских компаниях

1. Углеродная отчетность в составе нефинансовой отчетности российских компаний **характеризуется более слабой проработкой** по сравнению с зарубежным опытом.
2. Наибольшее распространение для подготовки нефинансовой отчетности имеет **Руководство GRI и его отраслевые приложения**. Большинство российских компаний также ориентируются на **Базовые показатели результативности РСПП**.
3. Некоторые российские компании **располагают данными** о выбросах парниковых газов, **но не раскрывают их** в рамках нефинансовой отчетности.
4. Большинство российских компаний, имеющих углеродную отчетность, **не раскрывают информацию** в рамках проекта CDP.

## Основные проблемы подготовки углеродной отчетности в российских компаниях

5. Отсутствие данных по всем потенциальным парниковым газам, образующимся в результате деятельности компаний.
6. Непродолжительный период раскрытия углеродной информация, как правило, составляет 1-2 года.
7. Неполный охват источников выбросов – в отчетность включаются в основном прямые выбросы (score 1), реже косвенные выбросы (score 2).
8. Отсутствие независимого подтверждения данных на соответствие специальным международным стандартам в области выбросов парниковых газов ИСО и GHG Protocol.
9. Несоответствие заявленных индикаторов и содержания отчета – информация по выбросам отсутствует или недостаточно раскрыта.
10. Отсутствие утвержденной корпоративной политики и программ по снижению выбросов парниковых газов (за исключением компании РУСАЛ).



## **Некоторые рекомендации по развитию углеродной отчетности в российских компаниях**

1. В качестве методической основы для подготовки нефинансовой углеродной отчетности в России следует использовать Руководства GRI и отраслевые приложения GRI – **обеспечит признание результатов на международном уровне.**
2. Следует пересмотреть статус индикатора выбросов парниковых газов в базовых показателях результативности РСПП: отнести углеродную отчетность к основным индикаторам результативности – **обеспечит подготовку углеродной отчетности в компаниях, проходящих заверение отчетности в РСПП.**
3. Следует разработать методические рекомендации или адаптировать международные руководства (например, GHG Protocol) для подготовки углеродной отчетности в российских компаниях – **инструментальное обеспечение подготовки углеродной отчетности.**

# Спасибо за внимание !

Презентация подготовлена в рамках проекта ПРООН  
«Передача опыта Великобритании в области содействия развитию  
управления и отчетности о выбросах углерода в российских компаниях»,  
софинансируемого Правительством Великобритании.