

Политика сокращения выбросов в Великобритании и ее взаимосвязь с энергетической политикой.

Рекомендации для России

**Dr Paul Taylor
Carbon Trust Advisory**

Политика Великобритании по выбросам парниковых газов и энергоэффективности



Содержание

- Цели правительства
- Энергетическая политика
 - Обзор
 - Краткое содержание
 - Извлеченные уроки
- Выводы

Цели Великобритании по политике

в области изменения климата



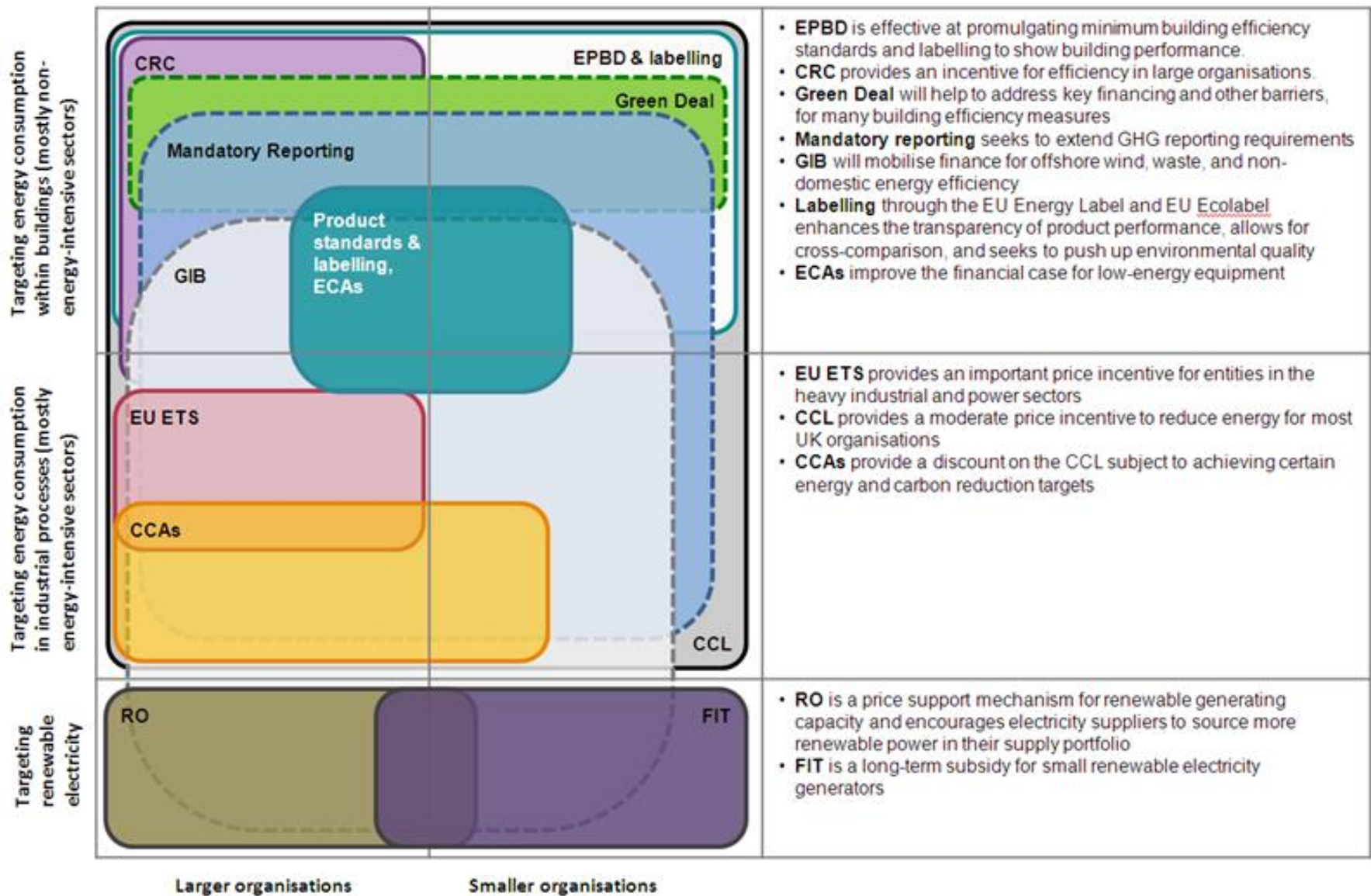
» Цель – сократить выбросы страны на 50% в 2024-2027 гг. и на 60% к 2030г., по сравнению с уровнем 1990г.

» Чтобы выполнить эти амбициозные цели необходимо начать широкомасштабные акции прямо сейчас

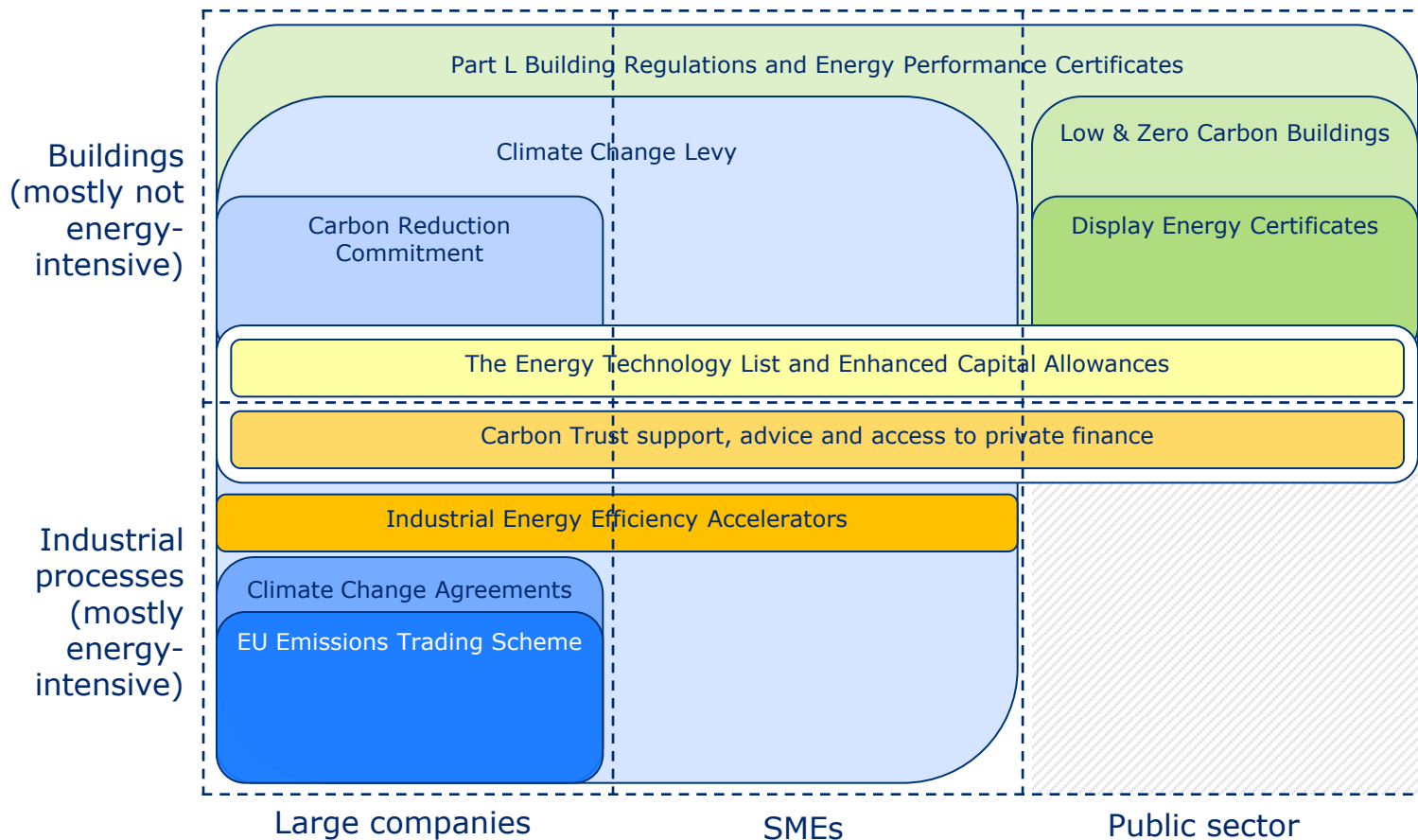
80%

target UK emissions reduction by 2050

Обзор политики



По типам компаний и отрасли



Source: Carbon Trust analysis

Климатический сбор (применим при наличии Соглашений об изменении климата)



- Климатический сбор (CCL)- это налог на потребление энергоносителей и энергии
- Введен в 2001 для стимулирования энергоэффективности и сокращения выбросов ПГ
- Он взимается при потреблении природного газа, электричества, нефти, СПГ, угля, лигнита и кокса, нефтяного кокса и полукокса
- Доходы от налога возвращаются бизнесу в качестве сокращения на 0.3% страховых взносов работодателя

- Уроки опыта Великобритании
 - **CCL:** необходимо рассчитывать налог на основе выбросов ПГ, а не на базе потребления энергоносителей, чтобы иметь четкую картину влияния деятельности компании на изменение климата
 - CCL увеличивает затраты на покупку энергоносителей и энергии только на 5-10%, что не оказывает существенного стимулирующего воздействия на осуществление капиталоемких энергосберегающих мероприятий

Ставки климатического сбора



Taxable commodity	Rate from 1 April, 2011 – 1 April 2012	Rate from 1 April, 2012 – 1 April 2013
Electricity	0.485 pence/kWh	0.509 pence/kWh
Gas supplied in Great Britain by a gas utility or any gas supplied in a gaseous state that is of a kind supplied by a gas utility	0.169 pence/kWh	0.177 pence/kWh
Gas supplied by a gas utility to a person who intends to cause the gas to be burned in Northern Ireland	0.059 pence/kWh	0.062 pence/kWh
Any petroleum gas, or other gaseous hydrocarbon, supplied in a liquid state	1.083 pence/kg	1.137 pence/kg
Any other taxable commodity	1.321 pence/kg	1.387 pence/kg

Соглашения об изменении

климата



- Соглашения об изменении климата (ССА) - это механизм позволяющий 54 энергоемким подотраслям промышленности получить 65% (увеличится до 80% в 2013) скидку по уплате климатического сбора;
- Необходимо выполнить определенные договоренности по осуществлению энергоэффективных мер и сокращению выбросов ПГ;
- Законодательство охватывает 10 основных энергоемких отраслей промышленности:
- Алюминиевую, цементную, керамическую, химическую, пищевую, металлургическую, стекольную, цветную металлургию, целлюлозно-бумажную.
- Уроки опыта Великобритании
 - **ССАs:** сложно для государства, являющегося агентом по договору, понимать в достаточной степени все специфические детали;
 - **ССАs:** необходимо направлять процесс с учетом затрат на достижение обязательств, прописанных в данных соглашениях

Обязательства по сокращению выбросов



- Обязательная к исполнению инициатива по мониторингу и отчетности по ПГ для крупных неэнергоёмких организаций частного и государственного сектора Великобритании;
- Юридическое лицо с годовым потреблением энергии 6,000 MWh платят £12 за тонну выбросов CO₂;
- Существует таблица разрядов, которая ранжирует участников схемы в соответствии с их годовым потреблением энергии и выбросами ПГ.

Уроки опыта Великобритании

- **CRC:** Доходы не возвращаются, как планировалось ранее
- **CRC:** Упрощенное измерение
- **CRC:** пересечение с другими схемами (например, ECTB)

Европейская система торговли выбросами



- Европейская система торговли выбросами (EU ETS) – рыночный механизм, базирующийся на торговле при условии выполнения лимитов на выбросы, созданный для обеспечения сокращения выбросов парниковых газов;
- Она охватывает приблизительно 11,000 крупных эмитентов в секторе энергетики и некоторых других отраслях промышленности в 30 странах, на нее приходится 50% европейских выбросов CO₂.
- Была запущена в 2005 и управляется Департаментом климатической деятельности Еврокомиссии и Департаментом экологии и изменения климата Великобритании.

Уроки опыта Великобритании

- Первоначальный избыточный выпуск разрешений на выбросы привело к значительному падению их цены в 2007 – это произошло вследствие завышения базовой линии как результата лоббирования промышленности. Количество выдаваемых разрешений было сокращено.
- Глобальный экономический кризис привел к снижению спроса на энергоносители, и как результат – снижению спроса на разрешения и их цены.
- Система попала в сферу деятельности криминала, как в области ухода от налогов, так и фишинга (компьютерных мошенничеств), что стоило компаниям миллионов евро.

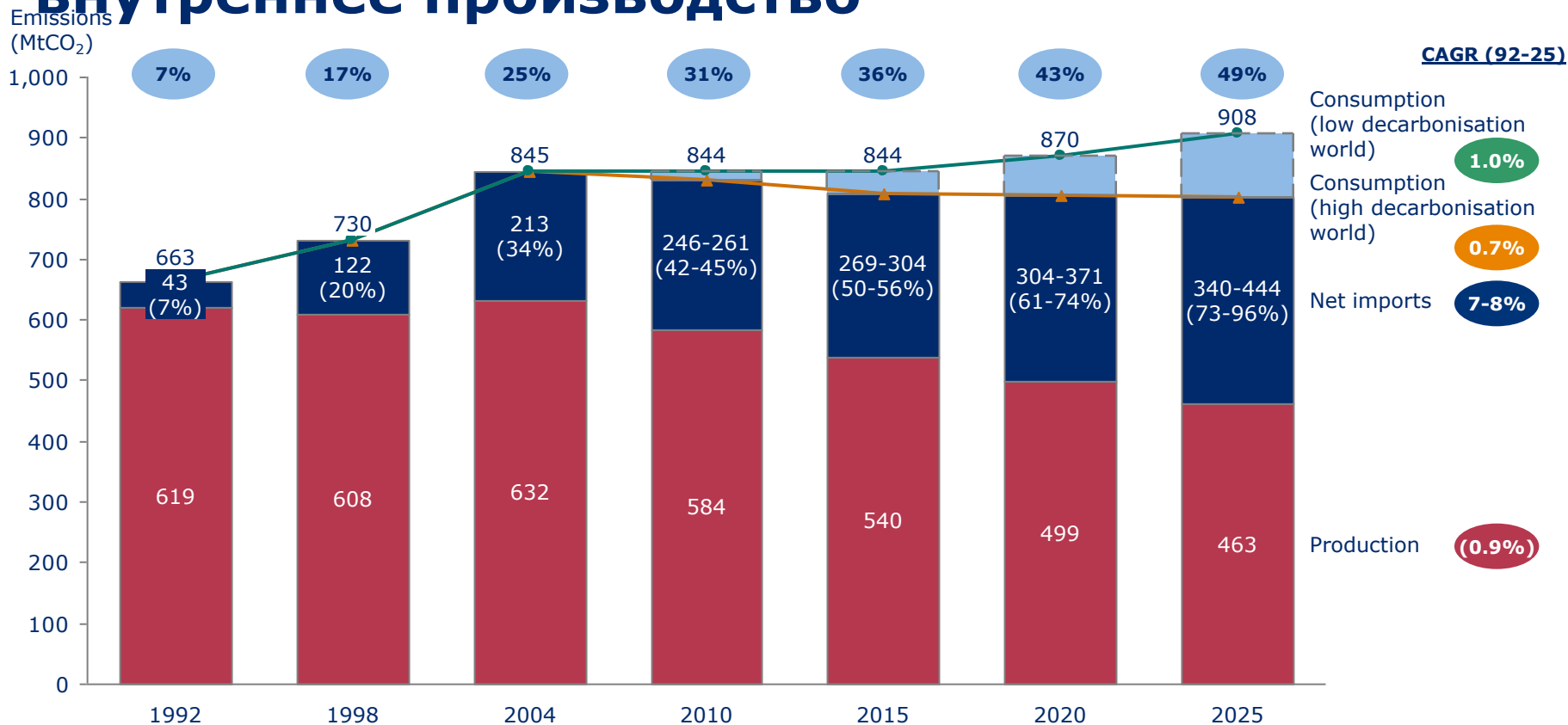
Льготы по уплате налога на прибыль

- Льготы по уплате налога на прибыль (ECAs) дают бизнесу стимул инвестировать в энергоэффективное и водосберегающее оборудование;
- 100% стоимости нового оборудования может быть возвращено за счет сокращения суммы налога на прибыль в период инвестирования, что улучшает финансовый поток и сокращает период окупаемости
- Различные агентства постоянно дополняют списки технологий, по которым могут быть предоставлены эти льготы.

Уроки опыта Великобритании

- **ЕСА:** наиболее вероятно, что организации будут приобретать новые технологии и оборудование.
- **ЕСА:** стимулирует внедрение некоторых технологий в холодильной технике, моторах и двигателях, но не столь эффективно для систем освещения.
- **ЕСА:** на возврат могут сейчас подавать и те фирмы, которые не имеют налогооблагаемой прибыли на момент инвестирования и установки оборудования

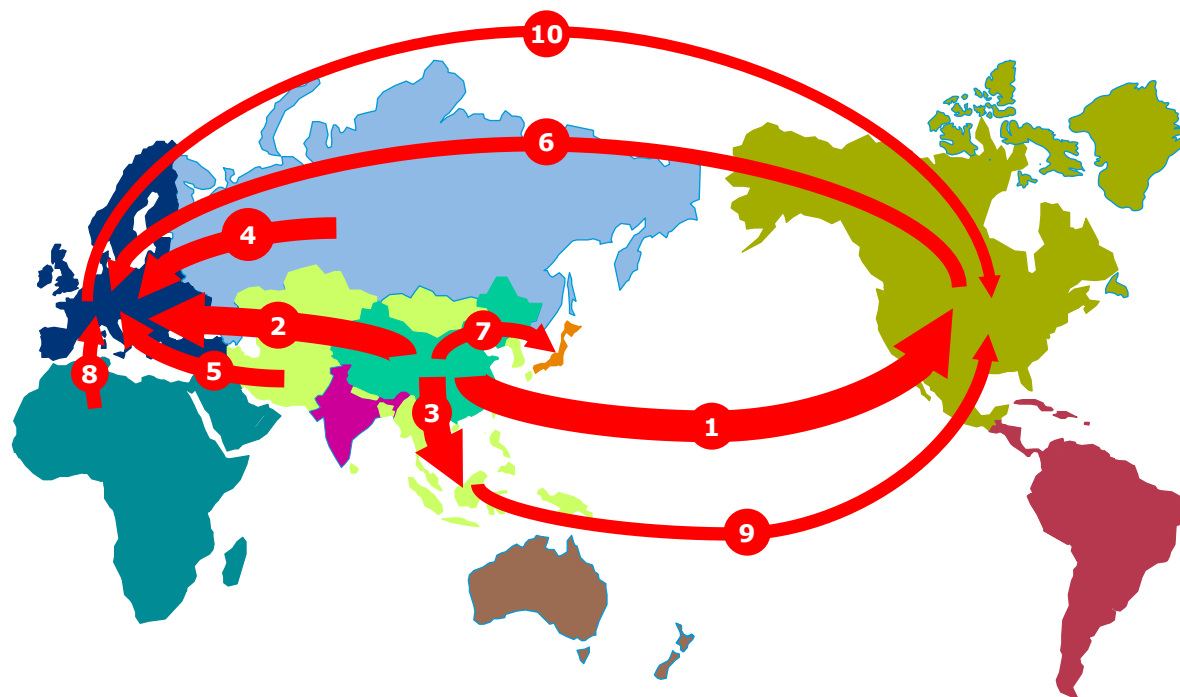
К 2025 импорт в Великобританию может содержать столько же углерода, сколько генерирует внутреннее производство



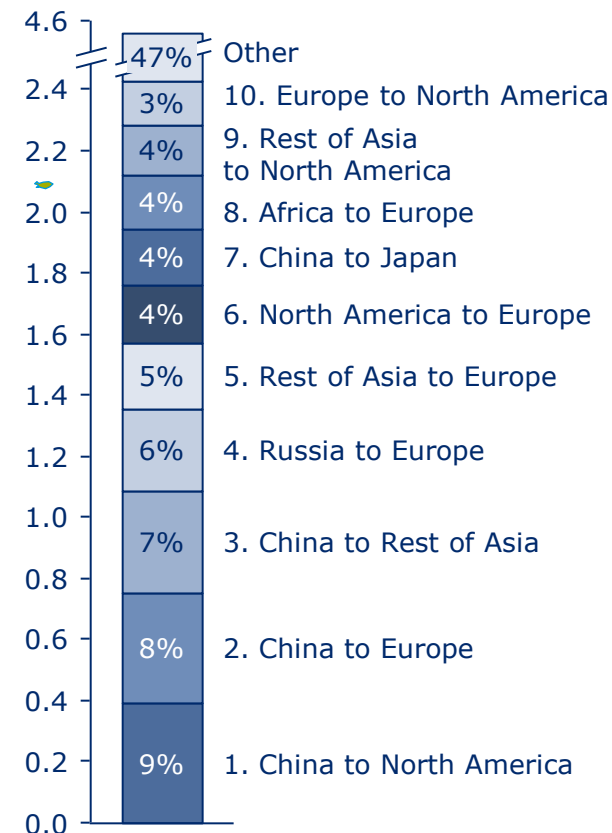
Note 1: Declining UK production emissions based on CO₂ reduction involved in UK achieving 2020 carbon budget for CO₂e reduction of 34% vs 1990 levels (Committee on Climate Change)
 Note 2: Growth in imported emissions based on continuation of historic growth in UK trade balance, and varying degrees of decarbonisation in the exporting countries. In the "high world decarbonisation" scenario it is assumed that the emissions intensity of exports from Brazil, Russia, India and China (BRIC nations) decline in line with the targets noted in the Copenhagen Accord (2009), that exports from the EU and other Annex I nations decline in line with the EU's target to reduce emissions by 20% from 1990-2020, and that exports from the rest of the world achieve decarbonisation of the order of half that achieve in the BRIC countries. In the "low decarbonisation" scenario is assumed that the EU hits its targets as stated in the "high decarbonisation scenario", that all other Annex I nations and the BRIC nations achieve half the level of decarbonisation as in the "high decarbonisation" scenario, and that the rest of the world does not decarbonise at all
 Source: Carbon Trust Analysis

10 крупнейших региональных потоков CO₂ присутствующей в сырье и готовых изделиях

2004 Data



Total Flows (GtCO₂)



50%- готовая продукция, 50% -сырье

Note: Rest of Asia excludes China, Japan and India

Data includes flow of Scope 1-3 (direct, indirect and upstream) emissions arising in region of export that are embodied in trade flows to the region of import

Source: Carbon Trust Analysis; CICERO / SEI / CMU GTAP7 EEBT Model

Экологический след продукта



- Европейская комиссия (ЕС) координирует разработку методологий и политики экологического следа продукта в Европейском союзе.
 - Законодательство Министерства труда во Франции;
 - Эксперимент по маркировке.

- Основная прерогатива Комиссии – упрощать и усовершенствовать законодательство ЕС как для компаний, так и для потребителей.

- 15 экологических показателей;
- Сравнимость и маркировка

- Обязательность(?)

Выводы

- Многообразиие законодательства в ЕС и Великобритании
 - Затрагивает различные сектора (большой и малый бизнес, государственные организации)
 - Здания и энергоемкие установки
- Обеспечивает финансовые стимулы и штрафы
- Уроки, извлеченные из этих схем и соответствующие изменения:
 - Справедливость;
 - Достаточность финансового стимулирования;
 - Вознаграждение хорошего поведения;
 - Политика государства демонстрирует готовность решать проблемы изменения климата

Многие меры, предпринятые компаниями, носят добровольный характер:

- Маркировка продукции;
- Проведение зачетов;
- Предлагаемый ЕС углеродный след продукта.

Спасибо